



المواطنة يوتوبيا خلاقة تحاول جاهدة تجاوز الإثنية والعرفية، وهي بهذا ترمي عن طريق القانون حل الخلافات القائمة بين المجموعات الاجتماعية التي تتعارض مصالحها، وهي رغم ذلك تستدعى مفهوم اللغة والتاريخ المشتركين، ولا يمكنها أن تكون عقلانية خالصة تحاول جاهدة الحفاظ على تنظيم سياسي مؤسس على الحق وفكرة الحرية والمساواة، والمواطنة هي أيضًا أساس الشرعية السياسية؛ فالمواطن لا يعد فقط فردا في دولة القانون، بل يتمتع بجزء من السيادة السياسية.

المركز القومي للترجمة

تأسس في أكتوبر ٢٠٠٦ تحت إشراف: جابر عصفور

مدير المركز: أنور مغيث

- العدد: 2618

- ما المواطنة؟

- دومینیك شنابر، وكریستیان باشولییه

- سونيا محمود نجا

- الطبعة الأولى 2016

#### هذه ترجمة كتاب:

Qu'est-ce que la citoyenneté?
Par: Dominique Schnapper
Avec la collaboration de
Christian Bachelier

Copyright © Éditions Gallimard, Paris,2000

Cet ouvrage a bénéfivié du soutien des programmes d'aide à la publication de l'Institut français d'Egypte et du programme Taha Hussein de l'Ambassade de France en Egypte.

استفاد هذا العمل بمساندة برامج دعم النشر الخاصة بالمعهد الفرنسي بمصر وبرنامج طه حسين الخاص بسفارة فرنسا بمصر.

حقوق الترجمة والنشر بالعربية محفوظة للمركز القومى للترجمة

شارع الجبلاية بالأوبرا– الجزيرة– القاهرة. ت: ٢٧٣٥٤٥٩٤ فاكس: ٢٧٣٥٤٥٥٤

El Gabalaya St. Opera House, El Gezira, Cairo.

E-mail: nctegypt@nctegypt.org Tel: 27354524 Fax: 27354554

# ما المواطنة؟

تالیف: دومینیک شسنابر

كريسستيان باشسولييه

ترجمــــة : سونیا محمـود نجـا



### بطاقة الفهرسة إعداد الهيئة العامة لدار الكتب والوثائق القومية إدارةً الشئون الفنية

شنابر، دومينيك

ما المواطنة؟ تأليف: دومينيك شـنابر؛ كريـستيان باشـولييه؛ ترجمة: سونيا محمود نجا.

ط ١ (طبعة جديدة منقحة). القاهرة: المركز القومي للترجمة، ٢٠١٦

۳۸٤ ص، ۲٤ سم

١ --- المواطنة

(أ) باشولییه، کریستیان (مؤلف مشارك)

(ب) نجا، سونیا محمود (مترجمة)

(ج) العنوان

رقم الإيداع ٢٠٨٢٧ / ٢٠١٤

الترقيم الدولى: 6-915 - 718 -978-978 - I.S.B.N طبع بالهيئة العامة لشئون المطابع الأميرية

تهدف إصدارات المركز القومى للترجمة إلى تقديم الاتجاهات والمذاهب الفكرية المختلفة للقارئ العربى وتعريف بها، والأفكار التى تتضمنها هى اجتهادات أصحابها فى ثقافاتهم، ولا تعبر بالضرورة عن رأى المركز.

# المحتويات

| مقدمة  | 9          |
|--|------------|
| مقدمةماحقات  | 19         |
| أرسطو، "ما المدينة إذن؟"   | 21         |
| u e n e a a  | 25         |
| 7 1 n 721 n . t in t .in   | 27         |
| t stillte  | 27         |
| to 1 t                             | 28         |
| 1 11 - 11 1  | 32         |
| t > -ti  | 36         |
| the transfer of the transfer of the transfer of                  | 43         |
| su Costis do so dos com  | 43         |
| n noen, n. 1. 11   | .o<br>49   |
| -15.1 11   | 55         |
| 1  | 55         |
| 11714 C 11. \ 1 \ 1 \ 1 \ 1 \ 1 \ 1 \ 1 \ 1 \ 1                  | 61         |
| /1 m 1 A \   | 71         |
| Annual of the State State of a 181 to 1817 1 . St. C.            | 75         |
| التعديلات العشرة الأولى على الدستور الأمريكي (ديسمبر/كانون الأول | ,,         |
| /1441  | 8 <i>1</i> |
|  | 85         |
| of the first team and all  | 0 <i>3</i> |

| 101 | الفصل الثاني: الانتقادات   |
|-----|--|
| 103 | المواطن المعنوى المجرد والفرد التاريخي   |
| 103 | تأملات في الثورة الفرنسية"تأملات في الثورة الفرنسية  |
| 107 | الفكر المضاد للثورة  |
| 113 | النقد الحديث   |
| 116 | المواطن المجرد والبروليتاري  |
| 117 | نقد الماركسيين   |
| 123 | "الحقوق – الحريات" و"الحقوق غير المادية"   |
| 126 | ما المالية الم |
| 133 | ملحقاتملحقات   |
| 133 | إعلان حقوق الإنسان والمواطن (٢٦ أغسطس/ آب ١٧٨٩)  |
| 139 | التقرير الأول للجنة الاستجداء والتسول بالجمعية التأسيسية   |
| 143 | مرسوم الجمعية الوطنية المنظم للمساعدات والإعانات العامة  |
| 147 | روبسبيير "مشروع إعلان حقوق الإنسان والمواطن"   |
| 151 | خطاب النائب هارمون (۲۵ إبريل/ نيسان ۱۷۹۳)  |
| 155 | بيانات الحكومة المؤققة للجمهورية الفرنسية (فبراير / شباط ١٨٤٨)   |
| 157 | دستور الجمهورية الفرنسية الثانية (٤ نوفمبر/ تشرين الثاني ١٨٤٨)   |
| 163 | الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (١٠ ديسمبر/كانون الأول ١٩٤٨)   |
| 173 | ديباجة دستور الجمهورية الخامسة (٥ أكتوبر/ تشرين الأول ١٩٥٨)  |
| 174 | عيباجة مستور الجمهورية الرابعة (٢٧ أكتوبر/ تشرين الأول ١٩٤٦)   |
| 177 | الفصل الثِّالث: المؤسسات   |
| 178 | الدعوة الكونية   |
| 178 | معنى النصويت   |

| 182 | التوسع في حق التصويت                                |
|-----|---|
| 189 | المواطنون والأجانب                                  |
| 191 | تنظيم النقاش  |
| 191 | المدرسة   |
| 194 | المؤسسات السياسية                                   |
| 199 | ديمقر اطية الرأي                                    |
|     | ملحق: المؤسسات السياسية في البلدان الأوروبية        |
| 207 | جمهورية ألمانيا الاتحادية                           |
| 213 | مملكة إسبانيا                                       |
| 221 | جمهورية فنلندا                                      |
| 225 | الجمهورية الفرنسية                                  |
| 233 | المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى، وأيرلندا الشمالية |
| 241 | الجمهورية الهيلينية (اليونانية)                     |
| 245 | الجمهورية الإيطالية                                 |
| 251 | الفصل الرابع: الفردانية الديمقر اطية                |
| 252 | النداخل والدمج الاجتماعي                            |
| 252 | تطور وتنامى الحقوق الذاتية                          |
| 256 | حالات النداخل و الدمج الوطنى                        |
| 259 | حركة إيجابية أم تمييز موجب                          |
| 264 | الحياة الجماعية                                     |
| 264 | الفردانية الأسرية                                   |
| 268 | الإصلاحات الدينية المرمقة                           |

| 272  | السلطة "الديمقر اطية" و العلاقات بين البشر                          |
|------|---|
| 279  | ملحق: الكسيس دوتو كفيل "عن الفردانية في البلدان الديمقر اطية"       |
| 283  | الفصل الخامس: المواطنة والأمة                                       |
| 284  | التعددية النقافية والحقوق النقافية                                  |
| 284  | نقد المواطنة الكلاسيكية   |
| 288  | مخاطر الجماعانية  |
| 290  | أنعترف بالحقوق الثقافية؟  |
| 297  | ما وراء الأمة   |
| 299  | المواطنة الأوروبية الجديدة  |
| 305  | مواطنة محل الإقامة  |
| 307  | المواطنة "بعد القومية"  |
| 313  | ملحقات: الاتفاقية الأوروبية للحفاظ على حقوق الإنسان وحريته الأساسية |
| 334  | ريمون أرون: "عن رفض المحاربة"                                       |
| 352  | جورجِنِ هابرماس "الوطنية الدستورية"                                 |
| 359· | شارل تايلور "سياسة الاعتراف"  |
| 365  | خاتمة   |
| 373  | قائمة المراجع   |

### مقدمة

منذ بضع سنوات خلت، عاود مصطلح "مواطن" "Citoyen" الظهور بشكل به الكثير من الإصرار، حتى لا نقل من الإلحاح، في البلدان الديمقر اطية. وهو مصطلح سبق للشورة الفرنسية إبداء حماس كبير لاستخدامه، حماس اتسم أحيانا بالمبالغة. وقد بتنا اليوم من فرط الوصف به، نراه ناعنا الكثير من الكلمات مما روج لتراكيب لا يجفل جفن الناطق بها مثل "Café citoyen" و"Action citoyenne" و"Rencontre citoyenne" والفرنسية.

وقد رادف المصطلح بهذا المعنى ببساطة ما هـو اجتمـاعى وغيـر احترافى، بل ما يتسم بالود والحميمية وربما بالظرف وخفة الظـل. سـوف نطرح لاحقا فى الخاتمة تساؤلا عن أسباب هذا الرواج والانتشار المستحدث. أما هنا فيتوجب بداية التذكير بأن لهذا المصطلح معنى محددا يستلزم الأمـر فهمه.

<sup>(</sup>۱) "Rencontre citoyenne": مجموعات تقوم بعملية عصف فكرى فى مواند مستديرة تجتمع حول متخصص لتدارس مشكلة أو تحليل نصوص قانونية مع لبداء اقتراحات تعديلات بعد المناقشة أو تقديم ما يتراءى لهم من انتقادات وحلول.

<sup>(</sup>٢) "Action citoyenne": نشاط تقوم به مؤسسة أو منظمة بعيدا عن مسارها الأساسى بهدف تحسين محيطها الطبيعى أو الاجتماعى فى مجالات مثل التعليم أو البيئة أو تتمية المدينة التى يقع بها مقرها أو التوظيف.

<sup>(</sup>٣) "Café citoyen": نوع من المقاهى ظهر عام ١٩٩٧ فى مدينة كايان" "Caen" الفرنسية، كان الهدف من إيجاده إحياء فكرة الأماكن العامة التى يمكن فيها للمواطنين الالتقاء لمناقشة شمة مختارة خلال اللقاء السابق.

للمواطنة بادئ ذى بدء معنى قانوني، فالمواطن ليس فردا حقيقيا ذا كيان ملموس. من هنا يمكن لما كتبه "جوزيف دوماتر" "Joseph de Maistre" عن الإنسان في "إعلان حقوق الإنسان والمواطن" أن ينطبق عليه:

"لا يوجد إنسان قط في العالم. رأيت على مدار حياتي فرنسسيين وإيطاليين وروس... إلخ.

واعلم من خلال مونتسكيو Montesquieu أنه يمكن للمرء "أن يكون فارسيا" أما "الإنسان" فأقر أنى لم ألقه قط فى حياتي"(1). وليس المواطن بأقل ندرة. فهو الحائز الحقوق المؤدى الالتزامات، وبوصفه هذا يتمتع بحقوق مدنية وسياسية.

كما أنه يحظى بالعديد من الحريات الفردية كحرية الاعتقاد وحرية التعبير وحرية التنقل والتزوج. ومن حقه كذلك أن نظن به البراءة أولا عند توقيفه من قبل الشرطة وتقديمه للعدالة وأن يكون له محام للدفاع عنه وأن تعامله العدالة طبقا لقانون يتساوى أمامه الجميع.

وللمواطن حقوق سياسية عدة، منها: المشاركة في الحياة السياسية وشغل جميع الوظائف العامة. في مقابل كل ذلك يجب عليه احترام القوانين والمساهمة في النفقات الجماعية وفقا لموارده والدفاع عن المجتمع الذي ينتمي إليه إذا ما تهددته الأخطار.

والمواطنة هي أيضا أساس الشرعية السياسية. فالمواطن، لا يعد فقط فردًا في دولة القانون، بل إنه يتمتع بجزء من السيادة السياسية.

<sup>(</sup>١) العبارات الموضوعة بين علامات التنصيص اختار لها الكاتب حروف طباعة مائلة لتمييزها.

ويقوم مجموع المواطنين الذين يشكلون جماعة سياسية أو "طائفة من المواطنين" بواسطة عملية الانتخاب باختيار حكامه، من هنا فإن مجموع المواطنين هو مصدر السلطة وهو ما يبرر تنفيذ القرارات التي يتخذها الحكام، وهذا الجمع هو المنوط به مراقبة أفعال الحاكمين المنتخبين والحكم عليهم، ويقر المحكومون بوجوب الامتثال لأوامر الحاكمين لأن مصدرى هذه الأوامر من اختيارهم وخاضعون لرقابتهم.

المواطنة هي مجموع المواطنين الذين يملكون السيادة وهو ما يفسر العبارات والتراكيب المتداولة، مثل: "المواطن ملك" و "المواطن هو السيد".

بالإضافة إلى ما سبق، تعد المواطنة أساس الرباط الاجتماعي؛ ففى المجتمع الديمقراطى الحديث لم يعد الرباط بين الأفراد دينيا أو سلاليا وإنما سياسيا. فعيش أفراد معا لا يعنى بالضرورة اعتناقهم ذات الدين أو اشتراكهم في التبعية لذات الملك الحاكم أو خضوعهم لـذات الـسلطة وإنما كـونهم مواطنين تابعين لذات النظام السياسي.

وقد ظهر مبدأ الشرعية تدريجيا في جميع أشكال الحياة الاجتماعية مما جعل مجتمع المواطنين في مؤسساته السياسية والاجتماعية وفي تعاملاته اليومية متفردا لا يشبه أي مجتمع آخر.

للمواطن المشارك في ذات السيادة الحق في قدر الاحترام الذي يحظى به الآخرون، كما أن له الحق في مراعاة كرامته. وترتكز العلاقات بين الجميع على قدر متساو من الكرامة.

لقد اخترنا في أذهاننا فكرة المواطنة واستوعبناها حتى إنها تتراءى لنا طبيعية". ومن ثم فقد بدت لنا عبارة: "صوت لكل فرد" التي تشي بمعناها، بديهية في غير حاجة إلى ما يثبتها. هذا لا يمنع أن المجتمعات التي ترتكز في تنظيمها على المواطنة لا تمثل أغلبية في تاريخ البشرية. أصول هذه الفكرة قديمة غير أن الحداثة السياسية التي نشأت تدريجيا في الغرب المسيحي والتي فرضت نفسها بشكل مثير إبان الثورات السياسية التي اندلعت في القرنين السابع عشر والثامن عشر في كل من إنجلترا والولايات المتحدة وفرنسا قد أحدثت فصما وقصما أساسيا. من هنا فالمواطنة الحديثة مختلفة عن نلك التي عرفتها العصور القديمة.

هذا لا يمنع أن الإرث اليوناني قد ساهم في نشأة مفهوم المواطنة. فظهور المدينة اليونانية "Polis" صاحبة بزوغ فكرة "المواطن". ومن خال المدينة تولدت في أذهان اليونانيين فكرة أن السياسة مجال قائم بذاته في الحياة الجماعية. وقد جعلهم هذا يستوعبون فكرة وجود مجتمع سياسي مجرد يمكن تمييزه عن المجتمع الحقيقي الذي يتكون من أفراد ملموسين. و"المدينة" "Polis" طبقا لما يراه أرسطو هي جماعة المواطنين المنظمين سياسيا. هذا التجريد يوتوبيا أو خيال مبدع يرتكز على فكرة تساوى المواطنين بوصفهم مواطنين أيا ما كانت الاختلافات التي تفرق بينهم.

"المدينة اليونانية هى التى أوجدت إذن "المواطن" كعضو فى جماعــة المواطنين الأحرار المتساوين". أيا ما كانت الاختلافات التى تفصل بين أولئك الذين يكونون المدينة من ناحية الأصل أو المكانة أو الوظيفة، فهـم يبـدون بشكل ما متشابهين. هذا التشابه يؤسس وحده المدينة Polis، ذلك أن اليونانيين

يرون أن الأشباه فقط هم الذين يمكن أن تجمعهم مشاعر أخوة وود "Philia" في جماعة واحدة. بذا يأخذ الرابط بين الإنسان والإنسان في إطار المدينة شكل العلاقة التبادلية القابلة للانعكاس التي تحل محل صلات الخضوع والهيمنة المتراتبة.

ترتيبا على ذلك فإن كل المشاركين فى الدولة يمكنهم اعتبار أنفسهم متماثلين "homoioi" وبشكل أكثر تجريدا "متساوين" و "نظراء".

على الرغم من كل ما يفرق بين المواطنين في واقع الحياة الاجتماعية فإنهم يرون أنفسهم على المستوى السياسي وحدات متعاوضة في داخل نسق يحفظ القانون توازنه ومعياره والمساواة فيه. وجدت هذه الصورة للعالم الإنساني في القرن السادس التعبير الدقيق عنها في مفهوم السادس التعبير الدقيق عنها في مفهوم السادة المواطنين المتساوية في ممارسة السلطة. (١)

تحت حكم كليستان – "Clisthene" وإصلاحاته المؤسسية وفي ظل قانون المشاركة المتساوية في الحكم، أخذ العالم الاجتماعي شكل "كوزموس"، أي نظام متناغم مركز وأشبه بالدائرة، على كل مواطن فيه، لتشابهه مع الآخرين، قطع مجمل محيطه. وهو في سبيله لقطع هذه المسافة وفق الترتيب الزمني يحتل تارة ويتتازل تارة أخرى عن كل المواضع المتناظرة التي تكون الحيز المدني". (٢)

لم يبتدع اليونانيون فقط فكرة المواطن النسى لا تلتبس مع الفرد الحقيقى الملموس أو بعبارة أخرى فكرة المجال السياسي المنفصل عن

<sup>(</sup>۱) جون بييـــر فارنـــان Jean-Pierre Vernant، "Jean-Pierre Vernant" جون بييـــر فارنـــان النشر PUF، باريس ۱۹۹۲ ص ٥٦.

<sup>(</sup>٢) ذات المرجع ص ٩٩.

المجتمع الذى تكونه روابط البشر الحقيقيين وإنما أوجدوا مبدأ احسرام القانون.

كانت المدينة Polis بالنسبة لليونانيين مختلفة كل الاختلاف عن إمبر اطوريات الهمج غير المتمدنين لأن المواطنين لم يكونوا ليطيعوا رجلا مهما بلغت قدرته وقوته، ولكن يقبلون الامتثال للقوانين. كانت قوانين المدينة هي السلطة الآمرة الوحيدة التي يمكن للمواطن قبول الخضوع والإذعان لها.

لدى الحكم بالإعدام على "سقراط" رفض هذا الأخير الهرب احتراما منه لقوانين المدينة وإن طبقت بشكل لا يتسم بالعدل.

إذا كانت اليونان قد نقلت إلينا فكرة المجتمع السياسي المجرد والخيالي الذي تشكله جماعة المواطنين الأحرار والمتساوين فإن روما قد تجاوزت هذه المرحلة بتعريفها للمواطنين لا باعتبارهم أعضاء في المدينة ولكن باعتبارهم أفرادًا حائزين لحقوق ومؤدين الالتزامات

بقت المدينة اليونانية Polis أسيرة تصور يمكننا وصفه في لغتنا الحديثة بالتصور الإثنى أو العرقي. كان المواطنون قبلا يُعرفون بأصولهم وانتماءاتهم وأنسابهم وقبائلهم وعشائرهم ودينهم، وكان المرء يعد مواطنا أثينيا لأنه ابن أو حفيد أو نجل حفيد مواطنين أثينيين، وبالتالي فقد كان الأجانب والمستأمنون والعبيد والنساء مستبعدين.

لم ينح المجتمع السياسي في اليونان القديمة جانبا هذا التعريف الإثنى للمواطنة لأن المدينة Polis كانت في أن واحد ملموسة ومباشرة.

نشأت المدينة على أساس تصور إثنى عرقى وبقيت منغلقة، من هنا كان اكتساب الأجانب للمواطنة الأثينية أمرا استثنائيا. اقتصر النشاط السياسى في واقع الأمر على أكثر أعضاء المدينة حظا وثراء. نظرا لكون تقديم اليونانيين لأنفسهم ومعرفة الآخرين بهم كان ياتم بمفردات إثنية كالأصل واللغة والآلهة والأماكن المقدسة والأعياد والاحتفالات القربانية ونمط الحياة، ونظرا من ناحية أخرى لوجود تصور ملموس ومباشر للحياة العامة في أذهانهم فإن فكرة التجمع في تنظيم سياسي واحد لا يتقاسم فيه المواطنون الحياة السياسية ويشاركون فيها بشكل مباشر، بقيت غريبة بالنسبة لهم.

ورثت الديمقر اطية الحديثة عن روما تصور اللمواطنة معرفا مسبقا من ناحية الوضع القانوني.

كان المواطن الرومانى "Le civis romanus" يتمتع بحقوق مدنية وشخصية مثل حق عقد زواج شرعى مع مواطن رومانى أو ابنه مواطن رومانى أو ابنه مواطن رومانى (jus connubii) وحق تحرير عقود قانونية وفقا للقانون الرومانى القديم (jus commercii). من هنا عرف الساسة والمفكرون الرومان المجتمع السياسى عن طريق القانون.

لم يكن الأمر في الإمبراطورية التي ترامت أطرافها متعلقا بتنظيم الحياة والصدامات بين جماعات الأفراد الحقيقيين وإنما حسم العلاقات بين حائزى الحقوق المؤدين الالتزامات. اعتبارا من هذه الأونة وضع مبدأ أن الأجانب يمكنهم الوصول إلى مجتمع سياسي معرف بمصطلحات ومفردات قانونية.

كانت الطبيعة القانونية لوضع المواطن تسمح من حيث التعريف باستيعاب العناصر الأجنبية تدريجيا مما يفسر حصول الصفوة في الأقاليم على المواطنة الرومانية بمجرد ضم الإمبراطورية لهذه الأقاليم.

انتهى الأمر بهذا التطور بصدور "مرسوم كركلا" "Lédit de Caracalla" عام ۲۱۲ الذى منح المواطنة لأغلب الرجال الأحرار بالإمبر اطورية. وعلى الرغم من أن أغلب المواطنين على أرض الواقع قد استبعدوا من الممارسة اليومية للسياسة، فإن الرومان قد عرقوا المواطن بمصطلحات قانونية. من هنا فقد كرسوا لفكرة أن المواطنة في أساسها منفتحة، ذات دعوة عمومية ومن ثم لم تصبح مرتبطة بمواصفات تاريخية أو اجتماعية خاصة. من منطلق هذا المعنى المحدد أصبح بالإمكان تبنى صيغة كلود نيكوليه منطلق هذا المعنى المحدد أصبح بالإمكان تبنى صيغة كلود نيكوليه تنحن جميعا مواطنون رومان".

تمت الاستعانة بفكرة الدعوة العمومية للمواطنة على صيعيد أخر وحُملت في رسالة المسيحية الخلاصية الصادرة من الإمبراطورية الرومانية.

الواقع أن "عمومية" و"خلاصية" الرسالة المسيحية كانت محل اعتراض بشكل دائم حتى فى داخل الكنيسة ذاتها. ويرمز "خلاف فالادوليد" ١٥٥٠ الى المحظة التى انحازت فيها أخيرا الكنيسة "للخلاصي" وذلك بعد "النقاش الحاد" حول إمكانية اعتناق الهنود للمسيحية. وقد أكدت الكنيسة على إنسانية الهنود الكاملة واستعدادهم، مثلهم فى ذلك مثل كـل البـشر، لتلقـى الرسالة المسيحية.

انساقا مع مقولة الدومينيكى "لاس كزاس" المدافع عن الهنود فإنه:
"لا توجد أمة فى العالم، أيا ما كانت بربرية ووحشية وانحلل عاداتها
لا يمكنها أن تصبح يوما أمة متحضرة يتصرف أعضاؤها بشكل إنسانى
يتسق والعقل".

يندرج الفكر السياسى الحديث فى هذا التاريخ بإعادة اكتشافه للقانون الرومانى بدءا من القرن الثالث عشر وبتهيئت بعد ذلك افكرة العقد الاجتماعى فى هذا التاريخ. غير أن المواطنة الحديثة ليست مجرد امتداد لأفكار الماضي. فالمواطن الحديث ليس عضوا فى المدينة اليونانية كما أنه ليس مواطنا رومانيا، فقد أدخلت الحداثة فصما فى التصور والممارسة السياسية اللذين مازلنا نعيش عليهما.

المواطنة الحديثة ليست نموذجا مثاليا يحتذى به إلى الأبد وإنما تاريخ؛ فمواطن ١٧٨٩ ليس مواطن ١٨٤٨ كما أنه ليس مواطن عام ٢٠٠٠. والملاحظ أن ممارسات المواطنة تأخذ اليوم أشكالا ملموسة تختلف باختلاف البلدان الديمقر اطية.

رغم تنوع المؤسسات التي تنظم المواطنة ورغم تطورها وتناميها المستمر، هل توجد مبادئ أساسية وسمات مشتركة بين كل المجتمعات المقامة على مبدأ المواطنة؟

# ملحقات

# أرسطو

#### "ما المدينة إذن؟"

على من يتفحص الدسانير ويدقق في طابع وطبيعة كل منها، أن يتوقف أو لا أمام ما يخص المدينة: ما المدينة إذن؟ هناك في واقع الأمر خلاف حول هذا الموضوع: فاستنادا للبعض اضطلعت المدينة بعمل ما، وطبقا لآخرين ليست هي من قام به وإنما الأوليجاركية أو الطاغية، ونحن نرى من جانب آخر أن كل نشاط رجل الدولة والمشرع تتعلق بالمدينة.. بينما يعد الدستور نوعا من التنظيم لسكان المدينة.

بما أن المدينة تعد واحدة من المركبات مثلها في ذلك مثل أي "كيان" آخر مكون من عدة عناصر فمن الجلي أن يهتم بحثنا أو لا بالمواطن، فالمدينة – في واقع الأمر – هي جمع من المواطنين؟ من هنا يجب أن ندقق فيمن يطلق عليه صفة "مواطن" وأن ندرك كنهه.

يثير مفهوم "المواطن" الكثير من الجدل فلا توافق هناك حول اعتبار أى فرد مواطنا: فمن يعد مواطنا فى ديمقراطية لا يعتبر كذلك فى نظام أوليجاركى تحكم فيه الأقلية.

علينا هنا أن ننحى جانبا أولئك الذين يكتسبون هذه الصفة بطرق مغايرة أولئك الذين على سبيل المثال – يتجنسون بجنسية غير التي يتمتعون

بها؛ فالمواطن لا يعد كذلك استنادا فقط لإقامته فى بقعة ما (فالمستأمن أى المستوطن فى غير بلده والعبد لهما مثله الحق فى الإقامة بها). إضافة إلى هؤلاء، لا يعدون مواطنين أولئك الذين ليس لهم إلا حق المثول أمام العدالة مدافعًا أو مطالبًا، ذلك أن هذا الحق يتمتع به البعض بموجب اتفاقيات، وهو حق مخول لهم بالفعل، فواقع الأمر أنه فى أماكن عدة لا يتمتع المستأمنون تماما بهذه الحقوق غير أنهم مجبورون على اختيار "رب عمل" لهم. من هنا فهم لا يشاركون إلا بشكل منقوص فى مثل هذه الجماعة السياسية.

والحال كذلك بالنسبة للأطفال الذين لم يتم تسجيلهم بعد نظرا لــصغر سنهم وكذلك بالنسبة للشيوخ المسنين غير الملتزمين بأي مهام: علينا اعتبار هاتين الفئتين مواطنين ولكن على غير المعنى المحدد سلفا مع إضافة عبارة "غير كاملين" بالنسبة للفئة الأولى وكلمة "متفرغين" للفئة الثانية أو انتقاء أى تعبير آخر مؤداه مشابه (لا يهم هنا ما يتم الاستقرار عليه من كلمات ما دام اتضحت الغاية).

يدور بحثنا حول المواطن بالمعنى الحرفى للكلمة، ذلك الذى لا يوجد ما ينتقد بشأنه أو يستدعى به تصويبا؛ ذلك أن المواطنين الذين توجد فى حقهم مآخذ مدينة أو وقعت عليهم عقوبة النفى يمكن أن تثور بشأنهم صعوبات من نفس النوع يرى أن يتم تداركها وحلها بذات الطريقة.

لا يوجد سمت يمكن به تعريف "المواطن" بالمعنى الحرفى للكلمة أفضل من مشاركته في ممارسة سلطات القاضى أو الحاكم. إلا أنه توجد بين وظائف القضاة وظائف محددة المدة حتى إنه يصعب قيام ذات الشخص بتوليها مرتين أو على الأقل لا يستطيع ذلك إلا مع وجود فسحة محددة من

الوقت بينهما. وهناك وظائف أخرى ذات مدة غير محددة مثل وظيفة القاضى أو عضو المجلس. قد يقول قائل عن حق إن هـولاء ليـسوا بالقـضاة وإن وظائفهم هذه لا تتيح لهم المشاركة فى السلطة. والرد أنه من الأمور المثيرة للسخرية ألا يكون لهؤلاء الذين يملكون السطوة العليا نصيب فـى الـسلطة. علينا ألا نعير هذا الأمر أهميـة: الواقـع أن الأمـر يتعلـق فقط بالمسمى إذ لا يوجد مصطلح للدلالة على ما هو مشترك بين القاضى وعضو المجلس النيابى مما يصعب تسميته. لنقل حتى نتمكن من تعريف كل منهما أن الأمر يخص نوعًا من "القضاء ذى طابع غير محدد" من هنا يجب علينا إرساء مبدأ أن المواطنين هم الذين يشاركون فى السلطة.

هذا هو تقريبا التعريف الأكثر ملاءمة لكل من يطلق عليهم "مواطنون" إلا أنه يجب ألا يغيب عن أنظارنا أن الأشياء التي تختلف مواضع تلازمها ويحتل بعضها المقدمة ويلحق بها البعض الآخر لا يجمعها شيء. ونحن نرى أن الدسائير تختلف تماما بعضها عن الآخر فبعضها لاحق وبعضها سابق، وهذا يجعل الدسائير المعيبة وذات العوار بالضرورة لاحقة لئلك التي تخلو من أي مأخذ.

نخلص من ذلك إلى أن "المواطن" يختلف بالضرورة وفقا لكل دستور، ويفسر ذلك وجوده "المواطن" الذى أشرنا إليه فى النظام الديمقراطي. لا يحول ذلك دون إمكانية وجوده فى النظم الأخرى غير أن هذا ليس بالضرورة.

فى بعض الــدول لا يوجــد ما يمكننا أن نطلق عليه "شعبا"، كما أنــه لا توجد بها دورات انعقاد منتظمة للمجلس النيابي. كل ما يتوفر هناك مجرد اجتماعات تتعقد بناء على استدعاء أو دعوة. وتتوزع القضايا فى هذه الدول

بين بعض القضاة، مثال ذلك ما يحدث فى "إسبرطة" حيث كانت مجموعة الحكام "Ephores" تتقاسم القضايا المدنية فيما بينها وتقوم مجموعة القضاة "Gerontes" بالحكم فى القضايا الجنائية وهناك بلا شك قضايا من نوعيات أخرى يتولاها قضاة مختلفون. أما فى "قرطاجنة" فهناك نوعية من القضايا.

### ولكن تعريفنا لكلمة "مواطن" يستدعى عمل تصحيح:

الواقع أنه قد -في الأنظمة الأخرى- لا يتم اختيار القاضى ذى الطابع غير المحدد عضوا في المجلس النيابي والمحكمة، وإنما يقع الاختيار على ذى التخصص الواضح ما دام هؤلاء القضاة المتخصصون أو على الأقل بعضهم هم الذين يعهد إليهم بسلطة المداولة والحكم في كل الأمور أو على بعض منها من كل هذه الاعتبارات. تظهر طبيعة المواطن بوضوح: كل من لديه إمكانية المشاركة في سلطة المداولة والقضاء يمكن -في تقديرنا-اعتباره مواطنا في هذه المدينة، ومن ثم تطلق كلمة "مدينة" على مجموعة الأقراد المنتمين لهذه النوعية بعدد كاف للعيش معا وهو ما يعرف في عبارة واحدة بالاكتفاء الذاتي "autarcie".

"سياسة"، الكتاب الثالث

الفصل الأول ، ترجمة جـ.. أوبونيه J.Aubonnet ، باريس ، دار النشر "جاليمار"، مجموعة "تال" "Tel" ، مجموعة "كال" "Vo - VT

### شيشرون

### "وحدة الحق"

مادام لا يوجد على الإطلاق شيء أفضل من العقل ومادام هذا العقل موجودا لدى الإنسان ولدى الألوهية فهناك بين الإنسسان والألوهية رابط مشترك أول "كهنة المشاركة" بالعقل. غير أنه بين أولئك المتشاركين في ملكة العقل هناك مشاركة في العقل المستقيم أيضا، وبما أن العقل الرشيد المستقيم هو "القانون" علينا الإيمان بالبشر والآلهة الذين تجمعهم رابطة أساسها القانون. فإن من تجمع بينهم القوانين تجمع بينهم في ذات الوقت الحقوق. ينبغى استنادا لكل ذلك اعتبار هؤلاء الذين تربط بينهم هذه الأشياء (القانون والحق) المشتركة، منتمين إلى ذات المدينة. وأولى بنا التفكير أنهم إذا كانوا يمتثلون لذات الأوامر ويطيعون ذات السلطات فحرى بهم أن يخضعوا لحركة السماء المنتظمة ولفكر الآلهة والألوهية المهيمنة. من هنا لزم النظر لكل هذا الجمع باعتباره مدينة متفردة مملوكة بالمشاركة بين الألهة والبشر. ما يوجد بالتالى في المدن، وفقا لمبادئ سنتناولها حين يتسنى ذلك وفي الموضع المناسب، حيث تفرق علاقات القربي بين موقف عائلي و أخر، يوجد على

مستوى الكون أيضا بشكل عظيم هائل حتى إن البشر يستشعرون ارتباطا

"دوليجيبوس" "عن القوانين" الكتاب الأول، الفصل الثالث والعشرون ترجمة جـ. دو بلانفال G. de Plinval باريس، مجموعة الأدب والبلاغة الناشر 1909، CUF

### الفصل الأول

### الحداثة السياسية

تعد الثورتان اللتان قامتا فى القرن الثامن عشر فى كل من الولايات المتحدة وفرنسا رمزين للدخول فى العالم الجديد. ابتدعت الثورة الأمريكية الديمقراطية التمثيلية. أما الثورة الفرنسية فقد كانت أساسا فصما سياسيا رغم الاستمرارية الاجتماعية بين النظام القديم والثورة كما فسرها وأوضحها "توكفيل" Tocqueville كانت هذه الثورة وفقا لما بينه "فرنسوا فوريه" "Francois Furet" اللحظة التى خرجت فيها الحداثة السياسية للوجود. ولكن ما الحداثة السياسية إذا لم تكن تكون مجتمعا تشكل فيه المواطنة أساس الشرعية السياسية?

#### نقل الشرعية

تنص المادة الثالثة من "إعلان حقوق الإنسان" على أن: الأمـة هـى مصدر كل سلطة.

لا يمكن لهيئة أو فرد ممارسة سلطة لا تستمد صراحة من الأمة. كانت كل سلطة في السابق "تستمد" من الملك، أما اعتبارا من الآن فقد

أصبحت "الأمة" هي مصدر ها. من هنا فقد اقتصر دور إعلان حقوق الإنسان على التكريس الرسمي "لموضوع" تكرر في العديد من عرائض التظلم وفي كل جدل ونقاش أنعش حياة "التأسيسية" في الفترة الواقعة بين يونيو/ حزيران وأغسطس/ آب ١٧٨٩، حتى في حزب الملكيين والثائرين المعتدلين النين كانو يحاولون جهدهم إفساح مكان للنظام السياسي الجديد مع الحفاظ على الملكيسة. لم يتردد أحدهم وهو "مونييه" "Mounier" في التصريح بأنه: "حين لا يكون مصدر طريقة الحكم إرادة الشعب المعبر عنها صراحة لا يوجد دستور وإنما حكومة فعلية [...] فكل سلطة مصدرها الأمة [...] وكل السلطات مصدرها الشعب". (١)

### النظام السياسي الجديد

شكل إعادة تعريف أساس الشرعية استنادا للفرد انقلابا غريبا في النظام السياسي الذي كان يتأسس على تعميم الحرية السياسية انطلاقا من الفرد المستقل. بتصريحهم أن الشرعية تتنقل من الملك، المصدر التقليدي لكل سلطة إلى الفرد وحقوقه وبتأكيدهم رفعة وتقدم "الأمة" أي مجموعة الأفراد، أثار الثوار كل مشاكل تنظيم المجتمعات الفردية الحديثة – وهذا ما يجعل حلقات النقاش والجدل التي دارت عام ١٧٨٩ مبهرة.

<sup>(</sup>۱) نكر ذلك ستيفان ريالز Stéphane Rials في كتابه "إعلان حقوق الإنسان والمواطن" لكر ذلك ستيفان ريالز هاشيت La Déclaration des droits de l'homme et du citoyen من ۱۹۸۹ ص ۱۹۸۸ من ۱۹۸۸ م

لم يتمكن اقتحام المواطن للمسرح السياسي من خلال السيرورة الثورية من إخفاء ميراث الملكية. غنمت عملية إعادة تأسيس الهيئة الـسياسية عام ١٧٨٩ من عمل ملوك فرنسا الدءوب المتواصل. كان ملوك الملكيات الغربية الكبرى في إنجلترا وفرنسا وإسبانيا هم من وضعوا أساس استقلال الهيئة السياسية على مر القرون. ويمكن القول إن ملك فرنسا تحديدا قد قام حول المقر الملكي الأساسي بعمل منطقة متصلة ذات حدود ثابتة وذلك بفضل سياسة ممنهجة ماهرة من التحالفات والزيجات والحروب. كان ملك فرنسا قد نظم إدارة خاصة بالدولة وأكد استقلالية الهيئة السياسية بعيدا عن شخصه ضاربا عرض الحائط بامتيازات كبار الإقطاعيين والكوميونات والطموحات الإمبر اطورية وسطوة الكنيسة.

أما رجال القانون الإنجليز فقد أسسوا من جانبهم مذهب "هيئتى الملك" الهيئة المحسوسة والهيئة المجردة المستوحتين من الطبيعة المزدوجة البشرية والإلهية للمسيح. في فرنسا أيضا تجاوزت الملكية شخص الملك وهو ما تعبر عنه المقولة الشهيرة: "مات الملك، يحيا الملك". فقد كان الملك رغم كونه ملكا ذا حق إلهي قد أقر استمرارية الهيئة السياسية المنفصلة بالأساس عن الكنيسة والمتماسكة فيما بينها.

كان قد كون المؤسسات التى تضمن استقلالها بمعزل عن التجدد الحيوى للأجيال غنمت الحداثة السياسية التى تولدت عن الثورة من هذا العمل القرنى وأنهته بطريقة ما بنقل الشرعية السياسية من الملك إلى الأمة.

صاغ "رينان" "Renan" ذلك باستخدام المصطلحات الإيديولوجية الخاصة بأزمنة القومية بكتابته عام ١٨٨٢: "هذه الملكية الفرنسية العظيمة كانت على درجة بالغة من القومية حتى إنه غداة سقوطها، استطاعت الأمة الثبات دونها".

بإعلان هذه الشرعية الجديدة بشكل واضح وضع مبدأ تجاوز المصالح الخاصة. ولم يعد المواطنون بتأسيسهم "أمة" التزاما من جانبنا بصيغة "إعلان حقوق الإنسان والمواطن" أفرادا ملموسين محسوسين متسمين بأصولهم التاريخية ومعتقداتهم وممارساتهم الدينية وانتماءاتهم الاجتماعية. أصبحوا مواطنين متساوين، ورغم الأفكار المسبقة السائدة في ذلك العسصر امتدت المواطنة وشملت حتى اليهود في سبتمبر/ أيلول ١٧٩١. كان مبدأ الشرعية الجديد يقر المساواة المدنية والقانونية والسياسية بين أفراد مختلفين وغير متساوين، وكان في مقدور الفرد – المواطن انتزاع نفسه على الأقل جزئيا من جذوره الخاصة والدخول في علاقات تواصل مع كل الأخرين. كان تعريفه يمكنه عدم التقيد بانتمائه إلى مجموعة حقيقية. وكان من الممكن كذلك تعريفه تحديدا بقدرته على الانفصام عن التحديدات التي كانت تسجنه في ثقافة ومصير مفروضين عليه من ظروف ميلاده والتحرر من الأدوار المقدرة له

### استحال الفصل بين العام والخاص مبدأ مؤسسا للنظام الاجتماعي:

ونقصد هذا بالخاص حرية الأفراد على اختلافهم، أما العام فيشير إلى التساوى في حقوق المواطنين. كانت كل المصالح الخاصة تعرى لدائرة الخاص. من هذا فإن ما يؤسس للمواطنة هو التعارض بين ذاتية الإنسان

الخاص، عضو المجتمع المدنى وعمومية المواطن. لم يؤد هذا المبدأ آندذاك إلى تحول كل أعضاء المجتمع إلى مواطنين واقتصرت ممارسة المدواطن لحقوقه بشكل فورى على البعض فقط وهم تحديدا "المواطنون النشطاء" وقد قيل في ذاك الوقت إن الجميع مرصود للوصول للمواطنة.

فرضت هذه الشرعية الجديدة مبدأ الفصل بين الكنيسة والسلطة السياسية. وبدءا من اللحظة التي قام البشر بتأسيس أنفسهم كسلطة شرعية، تم استبعاد الكنائس باعتبارها مصدر السلطة.

الواقع أن فكرة الفصل بين الكنيسة والدولة لم تكن بالجديدة، فقد سبق "للوك" "Locke" المناداة بها بعد مواجهات الحروب الدينية. بدا له حياد الدولة الديني وسيلة لتنظيم التسامح حيال جميع الأديان ولتفادى أن يتقاتل البشر باسم معتقداتهم وتبعيتهم لكنيسة بعينها. في المجتمعات ذات الصبغة الدينية الواضحة كان الثوار يرون أيضا في العقل سبيلا لتجميع البشر النين يفرقهم الدين.

ليست هناك بالتالى حاجة للقول إن هذا المبدأ لم يكن ليؤدى إلى تنظيم أى شكل من أشكال الفصل، فواقع المعتقدات وتنظيم الكنائس وأخذ الجماعات الدينية في الاعتبار يعد جزءا لا يتجزأ من إدارة المجتمع الديمقراطي.

غير أن الحداثة السياسية تفترض وجود مبدأ فصل بين النظامين السياسي والديني. ثارت في ذات الوقت مشكلة المجتمعات الفردانية. كيف يمكن الجمع بين البشر الذين لا يتقاسمون بالضرورة ذات الدين، الذي في أصله وكنهه تحديدا هو ما يربط بين البشر؟

### الفرد وتنظيم المجتمع السياسي:

أثار الإقرار بسيادة المواطن جدلا ومناقشات شغلت المجتمعات الحديثة ويمكن تلخيصها في عدة تساؤلات أساسية؛ كيف يمكن الانتقال من المواطن السيد أو الحاكم المهيمن إلى "مجموع المواطنين" أو إلى "جماعة المواطنين" التي تعد مصدر الشرعية السياسية؟ كيف يمكن ترجمة سيادة الفرد المواطن في شكل مؤسسات سياسية؟ كيف يمكن تكوين هيئة سياسية مسن أفراد هم أساسا مستقلون ذوو سيادة ذاتية؟ كيف يمكن تنظيم السلطات بحيث تكرس الحرية والمساواة الخاصئين بكل مواطن؟ كيف يمكن المواعمة بين الاستقلال الذاتي للفرد والفروض والالتزامات الجماعية؟ ألا يوجد تناقض بين هذا الفرد المتمتع بالسيادة والتنظيم الجمعي، بعبارة أخرى بين حرية المواطن ومتطلبات المجتمع؟

منشأ هذه المناقشات الحادة التي تناولت فيما بين عامي ١٧٨٩ و ١٧٩٣ هذه المشاكل هو الضغوط اللصيقة بالمجتمع الحديث.

كان البعض يبحثون في بداية الأمر من خلال المدرج الشورى عسن تحرر الفرد ويرون أنه ينبغى قبلا تعريف حدود السلطة بشكل بالغ الدقة. أما الآخرون فكانوا يرنون بداية إلى تجديد وإعادة أولية الجمعى في مواجهة مخاطر تفتت وتقسيم المجتمع الفرداني. ركزت المجموعية الأولىي على ازدهار واستقلالية الفرد أما المجموعة الثانية فقد أبرزت أهمية تعضيد وتدعيم الأعراف الاجتماعية وتماسك المجتمع. يتراءى لنا هذان الموقفان من خلال ثلاث مناقشات دارت في المجالس الثورية:

تمحورت الأولى حول حقوق الإنسان والمواطن أو بعبارة أخرى حول الحقوق الطبيعية والحقوق السياسية وتناولت الثانية الحقوق والواجبات، أما الثالثة فدارت حول تنظيم المؤسسات السياسية والتمثيل.

كرس إعلان شهر أغسطس/ آب ١٧٨٩ وفقا لما يشى به اسمه، حقوق الإنسان والمواطن. غير أن التوافق الذى يقيمه بين مؤيدى تفوق المجموعة الأولى ومؤيدى تفوق المجموعة الثانية لا يحل المشكلة. "فالإنسان" و"المواطن" من حيث التعريف لا لبس ولا تداخل بينهما. فهل ترتيبا على ذلك هناك حقوق للإنسان سابقة على الحياة الاجتماعية؟ الواقع أن هذا هو موقف أنصار الحق الطبيعى وموقف "لوك" "Locke". فبالنسبة لهم يسبق "الطبيعي" المدني" فحقوق المواطن تستنبط من حقوق الإنسان باعتباره بشرا. حقوق المواطن هي حقوق الإنسان التي تم النص عليها وتحديدها وإقرارها وضمانها وأصبحت فعالة.

و على النقيض من ذلك نجد أنه بالنسبة للآخرين الحقوق الطبيعية هي النتيجة المترتبة على الحقوق المدنية فهي ناشئة عن المشاركة في المجتمع.

يرى روسو Rousseau أن حقوق المواطن هى التى تؤسس لحقوق الإنسان، فالإنسان لا وجود له خارج المجتمع الذى يمنحه حقوقه، أما أنصار القانون الطبيعى فمع طرحهم للأسبقية الأنطولوجية للإنسان على المواطن فهم يؤكدون على حرية الفرد فى حين يعطى أنصار حقوق المواطن الأولوية للتنظيم الاجتماعي.

فى الحالة الأولى تتقدم المبادئ على التنظيم الإيجابى للسلطات، أما فى الحالة الثانية فالتركيز ينصب على الحاجة الملحة لا لحرية غير محدودة ولكن لحرية يشكل القانون لها إطارا. هذا الجدل مطروح حتى يومنا هذا. هل كان ينبغى الإذعان للقوانين التى صاغتها الحكومة النازية والتى كانت تتناقض وحقوق الإنسان؟ لنستعن بمثال أكثر حداثة: يتم تجريم الأجانب الذين لا يتمتعون بإقامة شرعية ويطلق عليهم فى فرنسا "غير حائزى أوراق الإقامة" بموجب القانون الإيجابي. غير أن المدافعين عن هذه الفئة يستندون إلى مفهوم حقوق الإنسان باعتباره إنسانا وهى حقوق بطبيعتها تفوق وتسمو فوق ما يضمنه لهم الحق الإيجابي.

هذا النقاش الأساسى مرتبط بنقاش آخر يتناول معنى الإعلان ذاته. هل ينصب على جميع الأفراد أو البشر فى المجتمع؟ هل يعرف حقوق الإنسسان العامة الصالحة لكل زمان ومكان أو ببساطة حقوق الفرنسيين فى لحظة ما من تاريخهم (وهو ما يفسر المكان الذى تحتله الملكية)؟

بما أن فلاسفة الحق الطبيعي كانوا يضعون الجماعة كهدف أو حد، ضمان حقوق الأفراد وهي تعد الحقيقة الوحيدة التي يتكون منها المجتمع، فقد كانوا يرون أن العقل في استطاعته تحديد المبادئ الصالحة لكل زمان ومكان، يساند الموقف المقابل أولئك الذين يفوق الجمعي لديهم الفرد.

فى خط مواز لهذا النقاش ثار آخر يتناول الحقوق والواجبات. هل تكفى الحقوق أم أنه يجب إقرار ضرورة الواجبات؟ إذا ما ركزنا على الفرد. فلا ضرورة لإيضاح الواجبات: فهى تستنبط من تبادل حقوق الأفراد. فكل ما

هو حقى هو أيضا حق للآخر بحيث لا يمكننى المطالبة لصالحي بما لا يمكنني منحه للآخرين.

قال الماركيز دو كلارمون لوداف de Clermont Lodeve في الرابع من أغسطس/ آب ١٧٨٩ في هذا الصدد أن "الواجبات تتولد بشكل طبيعي من حقوق المواطن. وتشير لفظة "مواطن" إلى العلاقات المتبادلة مع المواطنين الأخرين وهذه العلاقة يتولد عنها واجبات". (١) فواجبات كل شخص مرتبطة بالضرورة بحقوق الآخرين، وهو ما يعرف بالموقف الفرداني.

إذا على العكس من ذلك ركزنا على ضرورة توثيق الروابط الاجتماعية. في مجتمع مهدد بفردانية عالية، يلزم التأكيد على واجبات الأفراد تجاه الجماعة. وهذا ما سيفعله مدونو دستور ١٧٩٣ حين سيؤكدون على وجود واجب تكاتف بين أعضاء المجتمع السياسي. "الإعلانات العامة الداعمة دين مقدس" وعلى المجتمع الاضطلاع بتزويد المواطنين المساكين بما يقيم أودهم سواء بتوفير أعمال لهم أو بضمان ما يسد الرمق لغير مستطيعي العمل. (المادة ٢١)

إن التأكيد على الحقوق الاجتماعية لم يتم فقط ردا على النقد الاشتراكى عقب ثورات ١٨٤٨، فهذه الحقوق تنشأ عن مبادئ الحداثة السياسية ذاتها.

بدءا من اللحظة التى يتمتع فيها "الفرد - المواطن" بالسيادة يجب أن يزود بالوسائل المادية الضرورية لكى يبقى هذا الكائن المستقل المكتفى ذاتيا

<sup>(</sup>۱) مقولــة ذكــرها مارسيــل جــوشيــه Marcel Gauchet في كتابه "قورة حقوق الإنسان"، La Révolution des droits de l'homme دار النشر جاليمار – ۱۹۸۹ – باريس. Paris, Gallimard, "Bibliotheque des histoires", 1989 p80.

أساس الشرعية السياسية. يجد تنظيم التعليم والحماية والعمل والمعونات لمن يعانون الفاقة تبريرا له فى وجوب ضرورة استطاعة المواطن الاستقلال الذاتي. يرتكز الحق فى الحماية الاجتماعية بالمعنى الواسع للكلمة على ضرورة ضمان الحرية الحقيقية والمساواة الحقيقية للمواطن. إلا أنه فى ذات الوقت يمكن للحماية الاجتماعية التعارض مع القيم الفردانية.

## التمثيل:

ليس تنظيم المؤسسات السياسية بأقل إشكالية. ف"المواطن" فرد صورى مجرد، غير أنه لا يمكنه ممارسة سيادته إلا من خلل مؤسسات وأشخاص. كيف يمكن إذن تنظيم عملية الانتقال من "الفرد – المواطن" إلى تنظيم المؤسسات السياسية؟

لم تدرك العصور القديمة وتعرف إلا الديمقراطية المباشرة، وباستثناء بعض التجارب الخاصة بالاتحادات الهالينستية جهلت فكرة التمثيل، حتى إن أرسطو كان يرى أن توكيل الغير في ممارسة السلطة الشخصية هو رفض للحرية و انصر اف عنها.

كان المواطن يمارس حقوقه ووظائفه بشكل مباشر ويتضطع على التوالى بدورى الحاكم والمحكوم، وكان مفكرو القرن الثامن عشر أنفسهم يطرحون جانبا فكرة الجمهورية ويستبعدونها، مما جعل هناك شبه إجماع على استحالة طرحها في الدول الحديثة مترامية الأطراف، لم تكن أحلام الفلاسفة السياسية جمهورية. احتفظ روسو Rousseau ببعض منها

للديمقر اطية المباشرة غير أنه لم يصعم مسشروع دستور إلا لكورسيكا وبولونيا.

لم ينحز إعلان حقوق الإنسان الذي نتج عن توافق أعقب نقاشات سياسية محتدمة، إلى جانب بعينه، وقبل بالتوازي الديمقر اطية المباشرة والنسق التمثيلي واعتبر هما متعادلي القيمة: "القانون هو التعبير عن الإرادة العامة. لكل المواطنين الحق أن يساهموا بشخوصهم أو بمن يمثلونهم أن في صياغته".

ويجب أن يكون القانون واحدا للجميع سواء أكان للحماية أم للعقاب. كل المواطنين متساوون أمامه ومستحقون على قدم المسساواة كل الرتب والمكانات والوظائف العامة وفقا لقدراتهم دون أى تمييز آخر غير فضائلهم وميزاتهم ومواهبهم، (المادة ٦) "لكل المواطنين الحق فلى التحقيق بأنفسهم أو بواسطة ممثلين لهم (٤) من ضرورة المساهمة والمشاركة العامة والموافقة عليها بحرية تامة مع مراقبة ما تستعمل فيه وتحديد حصنها ووعائها وطريقة استعادتها ومدتها" (المادة ١٤).

ابتدعت الحداثة السياسية بشكل محسوس الأشكال السياسية المرتكزة على فكرة التفويض أو بمصطلحات أكثر معاصرة على التمثيل، على هذا النحو فقط كان بوسع الجمهورية أن تصبح بالفعل نظاما سياسيا لبلد كبير. ابتدع الديمقر اطيون المحدثون المؤسسات السياسية الضامنة لهذا التمثيل، كالانتخابات و البر لمان.

<sup>(</sup>١) طبعها الكاتب بحروف مغايرة لتمييزها.

<sup>(</sup>٢) طبعها الكاتب بحروف مغايرة لتمييزها.

ومسئولية الحاكمين أمام المواطنين أو أمام ممثليهم ومشاركة الجماعات الاجتماعية وبصفة خاصة الأحزاب السياسية لتنظيم المنافسة على المسلطة. كل هذه المؤسسات السياسية تعنى تنظيم التمثيل. غير أن التعارض بين المشاركة المباشرة والتمثيل رغم ذلك غير مستبعد. حيث يقوى الطموح إلى الديمقر اطية المباشرة يكون الاتجاه إلى نظام مجلسي منشؤه المباشر من هيئة الناخبين وإلى قبول الاستفتاء كشكل طبيعي للممارسة السياسية. كما يكون الاتجاه إلى تعدد وإكثار أشكال المشاركة على جميع المستويات. أما حيث يستوعب المواطنون قيمة التمثيل فيفضل تطبيق النظام البرلماني.

رأى الإنجليز الذين ابتدعوا النظام البرلمانى لفترة طويلة في الاستفتاء شكلا من أشكال الاستبداد الخطير الذي يخشى منه على الديمقراطية.

لذا فعلى مدار تاريخهم كله لم ينظموا إلا استفتاءين وكان ذلك مؤخرا في عامي ١٩٧٥ و ١٩٧٩.

ابتدعت الديمقراطية التمثيلية بشكل فعلى فى الولايات المتحدة الأمريكية فيما بين عامى ١٧٧٦ و ١٧٨٨. ففى عام ١٧٧٦ أوجدت الولايات التى كانت قد حصلت حول هذا التاريخ على استقلالها، على أشكال من الديمقراطية شبه المباشرة.

كان على النواب بمجرد انتخابهم عدم الانفصال عن السعب السذى يستمدون منه شرعيتهم. كانت نيابتهم ملزمة وتجبرهم على البقاء على مقربة من ناخبيهم وتحت رقابتهم بشكل دائم وبالتالى كان عليهم تفعيلها بشكل سريع، والواقع أن هذه التصرفات كان يبررها اعتبار المدينة اليونانية والتوراة

مرجعين يتم الاستناد إليهما. وسرعان ما ظهرت التأثيرات الفاسدة. أصبح الحكام ممثلين للمصالح الخاصة وتنامت سلطة الأغلبيات على حساب الأقليات، كما لم يتح للمنتخبين الوقت الكافى لتعلم كيفية الحكم ولم تتمتع السلطة بسطوة أو استمرارية، واختفى الصالح العام فى تفتت المصالح الخاصة.

فرضت الضرورة ايجاد الديمقراطية التمثيلية وهو ما تم في دستور ١٧٨٦ الذي أخذ في الحسبان مصالح الأفراد والجماعات ونظم تعدديتهم مع ضمان تماسك المجتمع.

يرى ماديزون Madison أن الفارق بين الممثلين ومن يمثلونهم من شأنه "تتقية وتوسيع الروح العامة وذلك بتمريرها بواسطة هيئة مختارة من المواطنين تمكنهم حكمتهم من تمييز المصلحة الحقيقية للبلاد ويمنعهم حبهم للعدالة ووطنيتهم من التضحية بهذه المصلحة لاعتبارات زائلة ومتحيزة".(1)

من خلال نقاش شعبى واسع المدى انتقل الأمريكيون خلال عشر سنوات من الديمقر اطية المباشرة إلى الديمقر اطية التمثيلية، من تقليد العصور القديمة إلى ابتداع الحداثة السياسية.

أما فى فرنسا فقد كان التعلم أكثر طولا وصعوبة، وبعد التريخ السياسى لفرنسا خلال القرن التاسع عشر بما كان عليه من عنف وفوضوية مثالا على صعوبة الانتقال من سيادة الفرد، منبع الشرعية السياسية إلى تنظيم المؤسسات السياسية التمثيلية. انتقلت الحكومة خلال العقد الثورى من أنظمة

<sup>(</sup>١) نكر جان بودوان Jean Baudoin نلك في كتابه "المدخل إلى علم الاجتماع السياسي".

<sup>&</sup>quot;Introduction a la Sociologie politique" Paris, Seuif, "Points", 1998, p 143

المجلس النيابي الناشئ بشكل مباشر من هيئة المواطنين - التي استوحت من فكرة الديمقر اطية المباشرة - إلى نظام ادعى فيه الإمبر اطور تجسيد "الثورة" في شخصه.

لم يستطع الثوار الفرنسيون القريبون من فكر "روسو" "Rousseau" استيعاب التمييز بين الحكومة والمجتمع الذي يؤسس للنظام التمثيلي على الطراز الإنجليزي.

استبقت فكرة الإرادة العامة، التى قام "روسو" "Rousseau" بالتنظير لها، والتى وصلت إلى الخلط بين المواطنين والمؤسسات، الطموحات إلى السيادة المباشرة لإرادة الشعب.

لفترة طالت لأكثر من قرن استمال فرنسا الخلط بين سلطة السعب والقدرة الفائقة للمجلس النيابي المنتخب انتخابا مباشرا من قبل الشعب، شم قبلت – بشكل معاكس لإغراء وإغواء الديمقراطية المباشرة – أن يتم تجسيد الثورة في رجل مرسل من العناية الإلهية. وقد اتضح أن "عدم شخصنة السلطة" – أي الطاعة فقط للقوانين ورفض الانصياع والانقياد لشخص – أقل فعالية لتنظيم الحياة المشتركة من تأثير "البونابرنية".

بقيت الأنظمة الليبرالية والمعتدلة التى اجتهدت فترة الـ Restauration (الاستعراش أو عودة الملكية إلى العرش) فــى إقامتهـا، هــشة وأزاحتهـا الحركات الثورية بسهولة.

من هنا فإن الجمهورية الثالثة لم تستقر إلا بصعوبة بالغة.

الحقيقة أن تاريخ فرنسا فى القرن التاسع عشر يجسد بــشكل واضــح حالات اللبس والتخبط فى جميع المجتمعات المؤسـسة علــى المواطنية. والمفترض فى هذه المجتمعات أن ينضم المواطنون لشرعية النظام التمثيلى

وهو ما يميل لمناقضة ثوابت المجتمعات القائمة على الحكم الذاتي للفرد، المصدر الشرعى الوحيد للسلطة. لم يختف الإغراء في تجسيد السلطة في هيئة إنسان، فالحقيقة أن السلطة لا يمكنها البقاء "غير مشخصنة"؛ أي غير متعلقة بفرد بعينه.

الواقع أنه من الصعب الحفاظ على التوازن بين التعبير عن إرادة المواطنين وضرورة تنظيم المؤسسات السياسية لإدارة المجتمعات المعقدة. فسيادة (الفرد - المواطن) وتخلخل الأشخاص الذى يطبع مجتمع المواطنين لا يتفقان تلقائيا مع شخصنة السلطة ومتطلبات الحياة الجماعية.

لهذا كله لم تثبت بشكل نهائى فكرة التفوق بالمجتمع السياسى ويسشهد بذلك النقاش الحديث الدائر حول تساوى الرجال والنساء فى الحياة العامة فى فرنسا. يستدعى مؤيدو المساواة ضمنيا تصورا للديمقراطية يجب فيه على المؤسسات السياسية تمثيل الشعب بجميع طوائفه، ويستتبع ذلك وجوب أن يؤخذ فى الحسبان أنه هو أيضا مكون من مواطنين ومواطنات. كانت مرجعية هؤلاء المؤيدين هى فكرة "التمثيل المرآة" التى يستلزم الأمر طبقا لها أن تكون المؤسسات السياسية "مرآة للمجتمع".

أما بالنسبة لمن يناهضون المشروع فإن مبدأ المواطنة نفسه ينطوى على فكرة أن المجتمع السياسى يتفوق ويعلو فوق المصالح الخاصة من كل نوع بما فيها ما يتعلق بالجنس، فالمسئول السياسى لا يمثل فئة اجتماعية معينة ذات أصول تاريخية أو انتماءات اجتماعية ودينية أو فئة عمرية أو جنس بعينه، وإنما يمثل الجمع المجرد للهيئة السياسية. ويعد منح جزء من التمثيل لطائفة من الشعب أيا ما كانت، تشكيكا في هذا المبدأ المؤسس لنظام المواطنة وفكرة التمثيل ذاتها التي تنظم الحياة العامة.

إن الحجة التى يسوقها مؤيدو المساواة والقائلة بأن الجنس ليس بالفئة القابلة للمقارنة بالفئات الأخرى وبأن أيا من الجنسين لا يسشكل مجموعة أوجاعه خاصة وإنما "سمت أنثروبولوجى كوني" يجب وفق ما يراه مناهضو المشروع، ألا ينال من المبدأ المؤسس للنظام السياسى وهو التفوق والتميز بالسياسة، وجدير بالذكر أن جميع المصالح الخاصة التى تعليها المواطنة المشتركة مختلفة بطبيعتها عن بعضها بعضاً. فكل اعتراف بمصلحة خاصة أيا ما كانت طبيعتها الأنثروبولوجية وعموميتها يأخذ ذات المعنى السياسى وهو إضفاء شرعية على مبادئ التمثيل-المرآة.(1)

<sup>(</sup>١) هذا لا يمنع بالطبع من اتخاذ تدابير خاصة في تنظيم الحياة العامة حتى يتم الكف عن تهميش النساء فيها.

# المواطن على الطريقتين الإنجليزية والفرنسية

تقليدان فكريان كبيران أعدا لفكرة التفوق والتميز بالسياسة والتمثيل وأضفيا عليها الشرعية. هذان التقليدان هما من ناحية فصل وتوازن السلطات وهو تقليد ابتدعه ونظر له الإنجليز ومونتسكيو ومن ناحية أخرى انصهار الفرد والمجتمع من خلال تصور روسو للإرادة العامة.

غذى هذان التياران الفكريان نشأة نمطين من المواطنين يمكن وصف أولهما بالمواطن "على الطريقة الإنجليزية" وثانيهما بالمواطن "على الطريقة الفرنسية". نضع بهذه الطريقة ومنذ سنوات بعيدة تعددية التقليد الليبرالي الإنجليزي الذي يفسح المجال للأنظمة والهيئات والطبقات والجماعات الخاصة في مواجهة التقليد الأحادي والكامل للمواطنة الذي فرض بعنف في فرنسا بواسطة الثورة.

# التعدية الليبرالية والديمقراطية الأحادية:

يرتكز التقليد البريطانى على فكرة أنه لضمان الحرية الحقيقية للبشر في مواجهة السلطة المعرضة دوما للوقوع في التعسف، يجب احترام تنوع الانتماءات والارتباطات الخاصة. تكونت هذه الفكرة بشكل متدرج ويرجع

بيرك Burke نشأتها إلى الميثاق الأعظم La Grande Charte الذى وضع عام ١٢١٥ والذى تربط المادة ١٢ فيه كل جباية للصرائب بموافقة المجلس وتخضع فيه المادة ٦١ الملك دوما لمراقبة وفد من البارونات لديهم صلاحية تفجير ثورة للإجبار على احترام التعهدات التي تم الوعد بها.

"استوحيت كل الإصلاحات التى قمنا بها حتى يومنا هذا من ذات المبدأ القائل بمرجعية الماضي" (بيرك Burke). ويمكن القول إن هناك على كل حال مرحلة قد تم اجتيازها بفضل "الهايياس كوربوس"، أى أمر الضبط والإحضار للمثول أمام القاضى وهى التشريعات الصادرة لحماية الفرد من التعذيب "١٦٨٨ Glorieuse Revolution" والثورة المجيدة

بإحلال ملك منتم لأسرة "الهانوفر" محل ملك منتم لأسرة "ستيوارت" وقد أكدت الثورة بفرض شروط على الملك الجديد، أكدت الثورة نهاية الاستبداد الملكي ورسخت رجحان البرلمان. غير أنها في ذات الوقت أقررت بضرورة أن يبقى الملك على قمة البناء السياسي والاجتماعي. من الممكن أن يوحى الله للملك، غير أن هذا الأخير اعتبارا من تلك الآونة "كان ملكا في برلمانه". وبذلك لم تشكل ثورة ١٦٨٨ فصما عنيفا وإنما ساهمت في الاستمرارية.

باعتباره "ملكا في برلمانه" كانت سيادة الملك مؤطرة ومحدودة بحقوق البرلمان. واستقر بذلك نسق سلطات مضادة حظى باستحسان كل القارة الأوروبية. تلت ذلك مجموعة من الإصلاحات المتتابعة سمحت بإقامة مؤسسات والممارسات البرلمانية ثم الديمقر اطية السياسية دون تمزيق للنسيج الاجتماعي.

على مدار القرن التاسع عشر استقرت مسئولية الحكومة، بدءا من منتصف القرن تبعت الوزارة المسئولة والمتضامنة التي يرأسها رئيس الوزراء للثقة التي منحها إياه تصويت أغلبية مجلس العموم الذي كان الوزراء أنفسهم أعضاء به.

باستمراره على هذا النحو تمت دمقرطة النظام البرلماني تدريجيا. مدت القوانين الانتخابية الكبرى الصادرة عامى ١٨٣٧ و ١٨٦٧ حق التصويت لفئات جديدة من الشعب وأشركت على مراحل متعاقبة طبقات الشعب المختلفة في الحياة العامة. وقد أقرت هذه الدمقرطة بواسطة قانون الإصلاح الصادر عام ١٩١١ الذي حدد سلطة مجلس اللوردات كما منحت النساء حق التصويت عام ١٩٢٨ وبذا انتقلت السلطة من الهيئات التي توارثتها (الملك ومجلس اللوردات) إلى مجلس العموم الذي يمثل مجموع المواطنين.

أصبح البرلمان البريطانى الذى كان فى السسابق أداة للأرستقراطية تراقب بها السلطة الملكية وتحدها، وكان المكان الذى تأسست فيه الحريات وتم التعبير عنها، وبدون ثورة مكان عمل السياسة وممارسة الديمقراطية. ويظهر هنا مشروع تونى بلير Tony Blair لمحو آخر آثار لسلطة مجلس اللوردات كآخر مرحلة فى هذا التاريخ الطويل.

استحسن المؤرخون الإنجليز والمبهرون من الأجانب بالتقليد البريطانى فكرة "الضوابط والتوازنات" والمكابح والتوازن. واحتفى الكثيرون بالتوازن بين سلطة الملك وسلطة البرلمان، بين الملك والشعب، وهو ما أسماه "هيوم" "Hume" الميزان العادل بين جزأى الدستور الملكى والجمهورى [٠٠٠]

حكومته ملكية وأرستقر اطية وديمقر اطية في آن واحد: نصف الأمة من النبلاء ونصفها الآخر من التجار.

كانت كل المذاهب مرحبا بها وقد مكن القدر الكبير من الحرية كل شخص من إطلاق العنان لمزاجه وميوله. بقت نظرية "مونتسكيو" Montesquieu حول ما أسماه "توزيع السلطات" في إنجلترا ذاتها التفسير الكلاسيكي للسياسة الإنجليزية.

اتفق هذا التقليد السياسى مع التصور الذى يظهر فى سيادة "القيانون العام"، وهو "قانون قضائي" تم تحديد قواعده وتطويرها بحركة محاكم العدالة العليا. كانت المحاكم تصدر الحكم استنادا للقانون القديم غير أنها كيان في حوزتها وسائل تكيف وتوائم القديم مع الحالات المستجدة التى تعرض عليها. من هنا يمكننا القول إن "القانون العام" قد تطور تاريخيا بالحلول المتتابعة للحالات الخاصة. استنادا لكل ذلك نرى أنه قانون غير مكتمل به ترود القاعدة القانونية فيه المشكلة المحسوسة التى ينبغى حلها بالحل المناسب.

توجس رجال القانون الإنجليز خيفة لفترة طويلة من قواعد القانون القارى المستمد من القانون الرومانى الذى يرونه عاما ومجردا أكثر مما يجب.

احتفظت الديمقراطية الإنجليزية بفكرة ضمان الحريسات بابتداع السلطات المضادة الناشئة عن التمثيل السياسي للقوى الاجتماعية الأساسية. ينظر للتعددية في هذه السلطات المضادة كتعبير "طبيعي" عن الحريسات العامة. فالإنسان يكون مواطنا بالانتماء إلى جماعة بعينها. وقد تم الاحتفاظ

حتى عام ١٩٤٨ بأشكال تصويت متعددة ضمنت تمثيل المجموعات فى "وستمنستر"، كانت جامعتا "أوكسفورد" و "كمبريدج" حتى هذا التاريخ تملكان ممثلين لهما فى البرلمان.

ترتكز التقاليد البريطانية على فكرة أنه لضمان حرية البشر الحقيقية ضد السلطة المحتمل دوما تحولها للتعسف، ينبغى احترام تتوع الانتماءات والارتباطات الخاصة. فطبقا لمقولة "بيرك Burke" تبدأ ميولنا السياسية في نطاق الأسرة حتى إنه يمكن القول إن الإنسان الذى لا يعير الروابط العائلية أهمية لن يصبح أبدا مواطنا متفانيا في حب بلاده. من نطاق الأسرة ننتقل إلى علاقات الجيرة وإلى علاقاتنا مع الأشخاص الذين نحتك بهم وإلى الفترات الزمنية التى نميل إليها في محيط إقليمنا مسقط رأسنا"(1).

على الأمة احترام حقوق المجموعات الخاصة التي تكونها واحترام السلطات المحلية. "هذه التقسيمات القديمة لبلدنا التي تعد محصلة قرون مضت لإنتاج فعل سلطوى مفاجئ هي صور صغيرة لوطننا الكبير الذي يدفئ قلوبنا بدون أن تتال هذه الميول التابعة أبدا من الحب الذي نحمله لبلدنا ككل"<sup>(2)</sup>

ذلك أن الفائدة الكلية هي محصلة الفوائد الخاصة: "فكل طبقة تعسرف أشياء تجهلها الطبقات الأخرى ولكل منها مصالح إلى حد ما خاصة" (جنون

<sup>(</sup>۱) إدموند بيرك Edmund Burke تأملات حول الثورة الفرنسية". " Revolution française مجموعة بلورييل الناشر هاشيت Hachette مجموعة بلورييل ۱۹۸۹ ص ۲۵۲.

<sup>(</sup>٢) ذات المرجع.

ستيوارت هيل). بالمنطق النفعى للديمقر اطيه البريطانيه فإن مختلف المجموعات الاجتماعية ممثلة في المجال السياسي تحديدا بالنظر إلى اختلافها. وهي بدفاعها عن مصالحها الخاصة تسهم في الفائدة العامة وفي حسن سير المجتمع ككل.

والأمر جد مختلف في فرنسا، فقد ظهر المواطن على المسرح السياسي بفضل ثورة سرعان ما اتخذت طابعا عنيفا. استلهم الشوار الفرنسيون في بدء الأمر دعواهم بضرورة سيادة "المواطن" من فكر "روسو" "Rousseau". بالنسبة لهذا الأخير، تعد التبعية بين البشر مصدرا لعدم المساواة وتحول أي هيئات وسيطة بين الفرد – المواطن والدولة دون استمتاع الفرد بحريته ومن ثم ينبغي هدمها، كان على المواطن الذي يعد تعبيرا مباشرا عن "الإرادة العامة" أن يكون مستقلا؛ متحررا من أي روابط وسيطة وفي علاقة وثيقة ومباشرة مع الدولة على عكس ما كان عليه الحال في إنجلترا.

إذا كان الثوار اعتبارا من ١٧٨٩ قد طرحوا مشكلة التمثيل فقد أبقوا على التصور الخاص بروسو Rousseau عن الديمقراطية الأحادية المناهضة للتعددية. بالنسبة لهم تتماهى مصطحة وإرادة كل مواطن مع الإرادة والمصلحة الجماعيتين. والملاحظ أن المصلحة العامة ليست نتاج جمع وتكوين المصالح الخاصة. بوضعه المصلحة العامة في مواجهة مصالح جميع الأفراد الحقيقيين المحسوسين، اعتقد روبسبيير Robespierre أنه يكمل فكرة روسو Rousseau. والمواطنة مثلها في ذلك مثل الأمة هي كيان غير قابل للتقسيم يجب تنظيمها وضمانها بواسطة دولة مركزية تعبر عن الإرادة العامة التي توجد المجتمع.

ويمكن عقد صلة بين هذا التقليد المـزدوج والملابـسات التاريخيـة المحيطة بظهور المواطن إلى الوجود:

من ناحية كان هذا التقليد مندرجا، ليبراليا وأرستقراطيا في إحدى ضفتى نهر المانش قبل أن تتم دمقرطته. أما على الضفة الأخرى فقد كان التقليد ثوريا وديمقراطيا قبل أن يكون ليبراليا. غير أنه كان مرتبطا أيضا بتاريخ فكرى يخلق مواجهة بين "لوك" "Locke" و"مونتسكيو" "Montesquieu" الذى كان يضمر إعجابا كبيرا للدستور الإنجليزي، هذا من جانب ومن جانب آخر "روسو".

# الحوار المتخيل بين "مونتسكيو" "Montesquieu" وروسو" "Rousseau"

كانت الثورة العظمى التى قامت عام ١٦٨٨ تترجم تأكيد سيادة الشعب التى نادى بها "لوك" "Locke" إذا ما عــزف البــشر عــن حالــة الطبيعــة و "تشاركوا" لتكوين مجتمع سياسى فذلك حتى تتم حماية حــريتهم وملكيــتهم بشكل أفضل. غير أن السلطة التى يمنحونها باتجاههم هذا للمجتمع ونعنى هنا السلطة التشريعية، يجب ألا تمتد إلى أبعد من القدر الضرورى لضمان حرية وملكية "الشركاء"، "من هنا فإنه يجب أبدا عدم افتراض أن سلطة المجتمع أى السلطة التشريعية التى قاموا بتأسيسها ستمتد إلى أبعد من الصالح العام". على هذا النحو وضعت في آن واحد سيادة الشعب والحدود التى على كل سلطة عدم تجاوزها تطويعا لصالح الشعب. "أيا ما كان من بيده السلطة التــشريعية

أو السلطة الأعلى فإن عليه الحكم وفقا للقوانين المسستقرة والدائمة التسى شرعها وعرفها الشعب وليس وفقاً لمراسيم مرتجلة."(1)

فى مؤلفه عن التسامح "De la tolérance" أسهم الوك" "Locke" مساهمة فعالة فى الحداثة السياسية بتنظير ضرورة حياد الدولة الديني. فقد أدرك الجميع بعد ويلات الحروب الدينية بين الكاثوليك والبروت ستانت أن مبدأ التسامح تجاه كل العقائد هو وحده الذى سيسمح بطبيعة الأشياء بأن يعيش معا أولئك الذين ينتمون لأديان مختلفة، وبذا تم إضفاء الشرعية على تعدد العقائد وعلى المعنى السياسي للتسامح. والواقع أن تأكيد "الحقوق - الحريات" من خلال الثورتين الأمريكية والفرنسية مستمد بشكل مباشر من هذه الوقفة مع النفس وهذا الإدراك.

كانت الدولة الليبرالية بذا تترك لكل فرد حق تحديد تصوره عن العالم وعن الخير، وقد سمح إحجام الدولة بإدارة تعدد القيم الطبيعي والمعروف. من هنا فإن مبدأ التسامح كان يضفي على الرابط الاجتماعي شيئا من التماسك.

يضمن دستور الإنجليز بالنسبة لمونتسكيو، المولع بالتقليد الإنجليزي، حرية البشر لا لكونهم باستطاعتهم عمل كل ما يرغبون في عمله ولكن لأن لهم حق عمل كل ما تسمح القوانين لهم بعمله".

<sup>(</sup>١) جون لوك Deuxième traité du gouvernement civil' John Locke" المؤلف الثانى فى الحكومة المدنية (١٦٩٠) 131 chap. 1X, 2 الفصل التاسع.

بالنسبة للشعوب كما بالنسبة للأفراد، تعنى الحرية احترام القوانين مما يستتبع احترام الأشخاص. ويمكن هنا القول بأنه لا الملكية ولا الجمهورية بذاتهما تضمنان وجود الحرية، وأنه ليس بكلتيهما ما يستتبع الالتزام بالقوانين وضمان أن يحظى المواطنون بحماية القوانين وبكل الاستقلال الذي يتناسب وهذه القوانين.

و "توزيع السلطات" الذي يطلق عليه حديثًا "فصل السلطات" يشكل على هذا النحو حاجزا للشرعية وحجر عثرة على المشرعين الحريصين الحذرين وضعه أمام التعسف واتجاه كل الناس إلى استغلال بل المبالغة في الإفادة من السلطة التي يضعون أيديهم عليها، "هذه تجربة خالدة يميل كل إنسان يحسون سلطة إلى المغالاة في استعمالها"، لتفادي تفاقم هذه التجاوزات يجب زيادة السلطات وإيجاد توازن بينها. وفي ذلك ضرورة سياسية بحتة ناشئة عن ملمح دائم في الطبيعة البشرية. "حتى لا يتمكن أحد من استغلال السلطة يجب بترتيب الأشياء أن تحجم السلطة السلطة وتوقفها". فعلى السلطة التنفيذية أن يكون في وسعها إيقاف السلطة التشريعية وما لم يكن ذلك ممكنا فـــإن هـــذه الأخيرة لن تعرف لسلطانها حدودا. ومن ناحية أخرى يجب أن تحوز السلطة التشريعية جميع الوسائل التي تمكنها من تبين الطريقة التي نفذت بها السلطة التنفيذية القو انين التي قامت هي بسنها. أما السلطة القضائية – وبالرغم من اختلاف حيز عملها - فعليها أن تكون مستقلة عن السلطتين الأخربين وبصفة خاصة السلطة التنفيذية ما دامت عليها أن تضمن للفرد أثمن ما لديــه و هــو أمانة فهي الضامنة لاحترام مبادئ الهابياس كوربيوس، أي الصبط والإحضار أمام القضاء habeas corpus. طبقا لما جاء به مونتسكيو Montesquieu فإن الدستور الإنجليزى يقيم هذا النوع من التوازن غير أنه يتفق والروح العامة لأمة محددة مما يجعل من الصعب أن يصبح نموذجا عاما. هذا لا يمنع أننا يمكننا أن نستبقى منه بعض المبادئ الأساسية:

كالفصل بين السلطات والطابع المتوازن والمعتدل للتنظيم السياسي.

"إذا كان من اللازم في أي بلد حر أن يحكم الإنسان الذي يفترض أن روحه حرة طليقة نفسه بنفسه فإنه على الأفراد اختيار ممثلين قادرين على مناقشة جميع الشئون". استوحى مونتسكيو Montesquieu أفكاره من النموذج الإنجليزي ومن ثم دافع عن الجمهورية النيابية.

فى مواجهة نظرية توازن السلطات والتعددية المنظمة، يطرح "روسو" "Rousseau تصور اتحاد المواطن والهيئة السياسية. يبدأ روسو Rousseau" بتساؤل يمكن اختصاره فى سؤالين: بأى شروط تكتسب الحكومة شرعيتها؟ وكيف يمكن إعادة الحرية لجموع الناس؟ يرى "روسو" Rousseau أنه مسن المحال أن تنشأ السلطة الشرعية من العنف أو من معطيات طبيعية، فمصدرها أساسا اتفاق أى ميثاق اجتماعي. "يضع كل واحد منا نفسه مع الآخرين ويخضع كل قدراته للإدارة العليا للإرادة العامة ومن ثم يصبح كل عضو منضم جزءا لا يتجزأ من الجمع".

ترتيبا على ذلك يصبح هذا الميثاق أو العقد الاجتماعي مصدرا لشرعية السلطات ولحرية المواطنين. ونتناول هنا بالحديث حرية السلطات، فلا شرعية إلا للسلطة المستندة إلى رضاء وإرادة الأفراد الذين يجمع بينهم هذا العقد. ويقصد هنا بالعقد ذلك القرار الذي يتخذه جميع الأفراد بإنشاء مجتمع ينعمون بمميزاته ويرتضون التزاماته. من هنا فإن السلطة تكون شرعية باعتبارها نتاج هذه الإرادة العامة وتعبيرًا عن إرادة الشعب غير القابلة للحد أو التنازل أو الانقسام.

"ينبغى أن يكون الشعب الخاضع للقوانين هو صائغها و لا يملك غير المنشئين لهذا المجتمع تحديد شروط المشاركة فيه".

والمقصود هنا بحرية المواطنين هو أنه بموجب العقد الموقع بينهم تندرج الإرادة الفردية الخاصة بكل منهم تحت الإرادة العامة وتمتزج بها مما يجعل الفرد والهيئة السياسية كيانا واحدا، ومن ثم فقد حول العقد الاجتماعي الفرد الذي يعد كيانا كاملا منفردا إلى جزء من كيان كلى كبير يتلقى منه هذا الفرد بشكل ما حياته وكينونته. "من هنا يمكن القول إن العقد قد حقق التماثل والتماهي بين الفرد والهيئة السياسية، وانضمام كل واحد إلى الجمع لا ينفسي تبعيته لذاته ذلك أنه وفقا للعقد الاجتماعي ينتمي إراديا للهيئة السياسية، فسي الحالتين الاجتماعية والسياسية يخضع الفرد بكامل إرادته للجمع، فالامتثال للقانون الذي ارتضاه لنفسه يحول الخضوع للقانون إلى تعبير عن الحرية، فالإنسان يكون حرا لا لكونه مستقلا وإنما لأن القانون يعبر عن إرادت الخاصة. من هنا ندرك أن حرية الفرد تختلط باحترام سيادة الشعب الذي يعد هو نفسه جزءا منه، وبالتالي تصبح الإرادة العامة "مبدأ ومحل التماهي لكل الإرادات الخاصة"(۱).

<sup>(</sup>۱) بيير مانون Pierre Manent "التاريخ الفكرى لليبرالية. عشرة دروس "Calmann التاريخ الفكرى لليبرالية. عشرة دروس "Histoire intellectuelle du liberalisme باريس، دار النشر كلمان ليفي "Levy مجموعة "Levy مجموعة "Levy مجموعة "13۷۸ م

يظهر الحوار المتخيل بين مونتسكيو Montesquieu وروسو Rousseau تيارى تصور المواطن. "على الطريقة الإنجليزية" يكون المواطن قبل أى شيء ليبراليا، من متطلباته أمان الأشخاص وحريات التفكير والتعبير والتعبير والتصرف. وقد تمت بعد ذلك دمقرطة ليبراليته بامتداد الحقوق السياسية إلى مجمل المواطنين. أما "على الطريقة الفرنسية" فالمواطن وريث الاستبدادية والحكم الملكى المطلق اللذين كانا قد أقاما علاقة مباشرة بين الملك ورعاياه، هو قبل أى شيء.

إنسان ديمقراطى يتمتع بالحرية السياسية بمشاركته فى السيادة الجماعية، والمبادئ الديمقراطية لا تتضمن بالضرورة بالنسبة له احترام الحريات الأساسية والقيم الليبرالية.

مازال هذا التقليد المزدوج مستمرا في ايجاد ممارسات مختلفة - منها على سبيل المثال سياسات دمج الجماعات المهاجرة - التي تنتهجها بريطانيا العظمي وفرنسا. في الحالة الأولى هناك قبول لوجود أشكال من الجماعات معترف بها اجتماعيا وليس قانونيا، لها مصالح خاصة ويتفاوض ممثلوها مع السلطات العامة للحصول على حقوق معينة. أما في الثانية فهناك محاولات مستمرة لدمج الجماعات ذات الأصول الأجنبية بالمواطنة الفردية مع رفض الاعتراف بموجود جماعات خاصة في الحيز العام.

رغم هذا الاختلاف في التقاليد والممارسات الاجتماعية يتطلب الأمر دوما إيجاد حلول للصراعات والصدامات بين المجموعات الاجتماعية وفقا لقواعد الحيز العام المشترك. هذا لا يمنع أن قصتي المواطنة هاتين تستيان بوجود ضغوط من النظام السياسي الحديث. فالقيمة المعطاة للفرد - المواطن تتعارض وضرورة التمثيل؛ فالديمقر اطيون يطالبون بالحرية والمساواة وهذان المطمحان يمكن أن يكونا متعارضين.

#### ملحقات

# الميثاق الأعظم (١٢ يونيو / حزيران ١٢١٥)

يقدم "جون" "Jean" الذى أصبح بفضل من الرب ملكا لإنجلترا وسيد أيرلندا ودوق "نورماندي" و"الاكيتان" وكونت "أنجو"، التحية إلى الرؤساء الأساقفة والكهنة والقساوسة والكونتات والبارونات وقضاة الغابات والعمد والحكام والوزراء وإلى جميع القضاة والمخلصين.

اعلموا أنه بوحى من الرب ومن أجل راحة وأمان أرواحنا وأرواح أسلافنا وورثتنا، من أجل جلال الرب وتمجيد الكنيسة المقدسة وبغية إصلاح مملكتنا نزولا على نصيحة آبائنا الأجلاء "إتيان" رئيس أساقفة "كانتربري" وجثليق إنجلترا وكاردينال الكنيسة الرومانية المقدسة... (تبعه أسماء عشرة أحبار وستة عشر بارونا):

1- عاهدنا بدایة الرب وأكدنا بهذا المیثاق لأنفسنا ولورثتا إلى الأبد أن كنیسة إنجلترا ستكون حرة وستتمتع بجمیع حقوقها وحریاتها بدون أدنی انتقاص، من هنا فقد أردنا أن یراعی ویتم الالتزام بما یتبع وینتج عن هذا الأمر. نقصد بهذا أننا بكامل إرادتنا قد أتحنا حریة الانتخابات التی

عرفت بالأكبر والأوسع مدى والأكثر ضرورة لكنيسة إنجلترا، وذلك قبل الخلاف الذى نشب بيننا وبين باروناتنا، وبالتالى أردنا توكيد ذلك بميثاقنا هذا إلى "إينوسنت الثالث" " "Innocent III" سنلتزم بهذا الميثاق ونرغب فى أن يلتزم بها وارثونا إلى الأبد. وقد منحنا كذلك لكل أحرار مملكتنا ولنا ولورثتنا إلى الأبد كل هذه الحريات المذكورة أدناه، يتمتعون بها ويحتفظون بها هم وورثتهم من بعدهم، منحة منا ومن ورثتنا.

- ٢- إذا وافت المنية أحد كونتاتنا أو باروناتنا أو المقطعين أرضا بسبب الخدمة العسكرية وكان وريثه عند وفاته بالغا وعليه رسوم عقارية سيمكن هذا الأخير من ورثه وفقا لما كان عليه الوضع في السابق.
- ٣- غير أنه إذا كان وريث أحد ممن أوردنا ذكرهم عاليه قاصرا عند وفاة أبيه وتحت الوصاية سيتم تمكينه من الإرث عند بلوغه سن الرشد بدون
   المستحقات المالية الواجبة على النبلاء.
- ٤- ان يتقاضى من سيتولى حراسة أراضى وريث قاصر من عائد هذه
   الأرض إلا مبلغا معقولا وان يحصل منها إلا على خدمات معقولة وذلك
   بدون أن يتسبب في أى خسارة للبشر والمنقولات بها. [...]
- ٦- مع مراعاة التكافؤ يمكن تزويج الورثة على أن يتم إعلام المقربين من
   الأهل قبل عقد الزيجة.
- ٧- تستعيد الأرملة عقب وفاة زوجها قيمة الدوطة وميراثها بدون أن تضطر
   إلى دفع أى مبالغ عن هذه المستحقات كما أن لها الحصول على ما لها
   من إرث عما كانت تملكه بالمشاركة مع زوجها يوم وفاة الزوج. [...]

- 9- يمتنع علينا وعلى مشرفينا الملكيين إيقاع الحجز على أرض أو دخل استحقاقا لدين طالما كان الأثاث والمنقو لات المملوكة للمدين كافيًا للوفاء بالمستحق [...]
- 17- لن يتم إقرار أو بدل في مملكتنا بدون موافقة المجلس المشترك بالمملكة إلا إذا كان افتداء لشخصنا أو فروسية أكبر أبنائنا أو زواج كبرى بنائنا و ذلك لمرة واحدة فقط، وفي هذه الحالات لن تكون المساعدة إلا في حدود المعقول كذلك الأمر بالنسبة لمساعدات مدينة لندن.
- 1۳- ستتمتع مدينة لندن بكل حرياتها القديمة وتقاليدها الحرة في البر والبحر، ونرغب من ناحية أخرى ونقبل أن تحصل كل المدن والموانئ والبلدات الأخرى كل حرياتها وعاداتها وتقاليدها الحرة.
- 1- وصولا إلى مشورة المملكة المشتركة بشأن إقرار مساعدة في غير الحالات الثلاث المذكورة عاليه أو بشأن التأسيس ليدل سوف نقوم بإبلاغ كبار الأساقفة والمطارنة والقساوسة والكونتات وكبار بارونات المملكة بواسطة خطابات فردية. من ناحية أخرى سنبلغ بشكل جماعى من خلال عمدنا وقضاتنا ومشرفينا الملكيين وكل من خولناه من طرفنا سلطة ليوم بمهلة لا تقل عن أربعين يوما وفي مكان محدد سلفا. في كل خطابات التبليغ هذه، ستقوم بشرح الأسباب التي دفعتنا لإرسالها عقب خطوة التبليغ سيتم في اليوم المحدد اتخاذ القرار في الأمر استنادا إلى مسشورة الحاضرين يومئذ، وحتى إذا لم يتمكن من اضطروا رسميا من الحضور.

- 10- لن نمنح لأحد أيا من كان الإذن فى جمع مساعدات من رجاله الأحرار إلا لافتداء شخصه، أو لفروسية أكبر أبنائه أو تزويج أكبر بناته ولمرة واحدة فقط، شريطة أن تكون مساعدة معقولة.
- 1٦- ان يجبر أحد على تقديم خدمات أكثر مما هو مستحق عليه بسبب إقطاعه أي منطقة نفوذه كفارس أو أي إقطاعية حرة أخرى ممنوحة له.
- ۱۷- لن تتبع محكمة الدعاوى العادية بلاطنا وإنما سيكون مقرها ومحل انعقاد جلساتها في مكان محدد.
- 1 / لن يتم التصدى للقضايا الخاصة باستعادة ذى الشأن لأرضه المغتصبة من ثالث بعد موت المورث إلا فى الكونتيات التى يتبعها أطراف الدعوى. وبالتالى فسوف نقوم نحن إذا كنا بالمملكة، أو القاضى الإقطاعى الخاص بنا إذا كنا خارجها، بإرسال اثنين من القضاة أربع مرات فى العام إلى كل كونتية، ينضم إليهما أربعة من فرسان هذه الكونتية يتم اختيارهم بواسطة أهلها. يعقد هؤلاء جميعا فى اليوم والمكان الذى تحدده الكونتية جلسات الجنايات المشار إليها عاليه. [...]
- ٢٠ لن تفرض غرامة على رجل حر بسبب جنحة بسيطة إلا تتاسبا مع أهميتها، كما أنه إذا فرضت عليه غرامة فى جرم كبير فستكون مقاسعة على عظم الجرم بغض النظر عن مسلكه وهيئته وكذلك الأمر بالنسبة للبائع بغض النظر عن بضاعته وللفلاح بغض النظر عن أدواته والمستخدم فى نقل غلته.
- ٢١ لن تفرض غرامة على الكونتات والبارونات إلا من جانب من يماثلونهم منزلة ومكانة وقياسا على أهمية الجنحة المرتكبة. [...]

- ٢٣ لن تجبر مدينة ولن يجبر رجل على إقامة جسور على البحيرات
   ما عدا أولئك الذين يعد ذلك، وفقا للتقاليد، من صميم أعمالهم.
- ٢٠- لن يعهد لأى عمدة أو شرطى أو محقق شرطى أو أى من مشرفينا
   الملكيين بقضايا التاج.
- ۲۰ باستثناء أراضى الدومين الخاصة بنا، سيبقى العائد أو المدخول من الكونتيات وجميع التقسيمات الجغرافية الأخرى على ما هو عليه بدون أى زيادات.
- -٣٠ لن يأخذ عمدة أو مشرف ملكى أو أى شخص آخر جيادا و لا عربات رجل حر للقيام بعمليات النقل إلا بموافقة هذا الرجل.
- ٣١- لن نستولى ولن يستولى مشرفونا الملكيون على أخشاب الآخرين لاستخدامات قصورنا ولا لأى استخدامات أخرى بدون موافقة حائز هذه الأخشاب [...].
- ٣٥- لن يكون هناك إلا معيار واحد في المملكة للأنبذة والجعة والقمح وهو "كوارتر لندن" وعرض واحد للأقمشة المصبوغة ومنسوجات منطقتي "روسيه وهالبرجتس" وهو ما يقارب الذراعين بيين طرفي الثوب، ويسرى في شأن الموازين ما يسوى في شأن المقاييس.
- ٣٦- لن نعطى ولن نأخذ في المستقبل شيئا على سبيل أمر التحقيق عن حياة الأعضاء.
- ٣٩ لن يحتجز أى رجل حر أو يسجن أو تنتزع أملاكه أو حرياته أو يوصم بكونه خارجا عن القانون أو يستبعد ويطرد من البلاد، أو يتعرض لأى

- شكل من أشكال الضرر، ولن نصدر حكما فى حقه أو ندينه إلا بحكم شرعى يأتى به أقرانه وفقا لقانون البلاد.
  - ٠٤٠ لن نبيع أو نرفض أو نؤجل حقا أو عدلا لأى شخص.
- ا ٤- سيتمكن جميع التجار بكل حرية وأمان من الخروج من المملكة أو الدخول والبقاء فيها أو عبور أراضيها برا وبحرا للبيع والشراء بدون أى ضريبة غير قانونية وفق التقاليد السالفة إلا وقت الحرب وفي حال ثبوت انتمائهم لبلد يحارب المملكة.
- ٢٤ سيسمح فى المستقبل للجميع بمغادرة المملكة والعودة إليها بحرية وأمان كاملين برا وبحرا إلا فى وقت الحرب ولمدة وجيزة وذلك لصالح المملكة العام [...]
- \$ 3- لن يمثل الأشخاص الذين لا يسكنون الغابة أمام قضاة الغابة بناء على إنذارات عامة وإنما إذا ما كانوا ضالعين في القضية أو كانوا كفلاء لأشخاص أو أشياء خاصة بالغابة. [...]
- 27 سيسمح لكل البارونات الذين شيدوا أديرة يمتلكون بشأنها مواثيق من ملوك إنجلترا السابقين أو يحوزونها منذ فترة طويلة بحراسة هذه الأديرة حال خلوها. [...]
- ٦- جميع التقاليد المشار إليها عاليه والحريات التي نوهنا عنها لتحترم وتراعى في مملكتنا بقدر ما لنا من سلطان على رعايانا. سيقوم جميع من في مملكتنا "رجال الدين" والعلمانيون بالالتزام بها كل بقدر وحدود سلطاته.

## مذكرة الجلب والإحضار

### (هابياس كوربوس ١٦٧٩) (HABEAS CORPUS)

القسم ٢- إذا ما كان شخص حاملا لمذكرة جلب (هابياس كوربوس) موجهة إلى عمدة أو سجان أو ضابط في حق شخص في حراستهم وقدمها لهؤلاء الضباط المعنيين أو تركها لصف – ضباط في السبجن فعلى هؤلاء خلال الأيام الثلاثة التالية لتقديمها (ما لم يكن السبجن، بسبب الخيانة وذكر ذلك في سند الضمان) عند العرض بدفع المصروفات اللازمة لاستلام السجين التي حددها القاضي أو المحكمة المصدرة لمذكرة الجلب (هابياس كوربوس) (وهي مصروفات لا تجاوز باي حال اثني عشر دنيرا مقابل كل ألف من ذات العملة).

بعد تقديم تعهد مكتوب بدفع المصروفات اللازمة لإعادة السجين لمحبسه إذا ما دعت الحاجة لذلك وبعد ضمان عدم فرار السجين يتم إعادة إرسال هذا الأمر أو المذكرة لكبير القضاة أو لقضاه المحكمة التي صدرت عنها مذكرة الجلب ومثول السجين أمامها أو أمام أى شخص آخر يعرف بالضرورة سبب الجلب والإحضار. ويكون على الضابط وفقا لمضمون وفحوى المذكرة المشار إليها أن يعلن مبرر السجن.

ولا يؤخذ بمهلة الأيام الثلاثة إلا إذا كان السجن لا يبعد بأكثر من عـشرين ميلا وليس بمائة من الأميال، حيث إنه في هذه الحال يمنح حارس

السجن أو الضباط مهلة تقدر بعشرة أيام تصل إلى عشرين يوما إذا جاوز بُعد السجن مائة من الأميال.

القسم ٣- تحمل جميع مذكرات الجلب والإحضار للمثول أمام القاضى والتى تعرف "بالهابياس كوربوس" "HABEAS CORPUS" الكلمات التالية:

"Per stat. tricesimo primo Caroli secundi regis"

وتمهر بتوقيعات مصدريها، إذا كان هناك شخص مسجون أو معتقل خلال أمد التأدية لجريمة غير الخيانة المذكورة في سند الضمان فسيكون له أو لأي شخص آخر ينوب عنه (إلا إذا كان مقرا بذنبه أو محكوما عليه بالفعل) الخيار في التوجه إلى قاضى القضاة أو إلى أي قاضى القضاة محكمة أو إلى بارونات محكمة وزير المالية، يكون حينئذ على قاضى القضاة والقضاة والبارونات بمجرد الاطلاع على صور مذكرات السجن أو الاعتقال أو سماع قسم، أن هذه الصور قد رفضت وعقب تسلمهم طلبا مكتوبا من المحتجزين أو من ينوب عنهم مدعوما بشهادة شاهدين حضرا عملية تسلمهم للمذكرات المشار إليها عاليه، أن يسلموا مذكرة جلب وإحضار مختومة بخاتم المحكمة التي يتبعها قاض منهم. توجه هذه المذكرة إلى الضابط القائم على حراسة المحتجز، ثم ترسل مباشرة إلى قاضى القضاة أو قاضى أو بارون المحاكم المذكورة.

بعد أن يطلع الضابط أو من يكلف من طرفه على المذكرة، يقوم باقتياد المحتجز للمثول أمام قاضى القضاة أو أى قاض آخر أو الشخص الذى تحدده المذكرة منهما. في حالة عدم وجود من تحدده المذكرة يتم اقتباد المحتجز

أمام الشخص الموجود وتقديم المذكرة المشار إليها مع تبيان أسباب توقيف واحتجازه أو إيداعه في السجن. في مدى لا يجاوز اليومين، يقوم قاضي القضاة أو أي قاض آخر بتسليم السجين بعد استلام كنوع من الضمان مبلغا يقررونه يتناسب ونوعية السجين أو يتوافق وطبيعة الجرم المرتكب للتأكد من مثوله أمام محكمة الملك أو أقرب محكمة جنايات أو أمام محكمة الكونتية التابع لها أو التي يقع السجن في دائرتها أو وقعت الجريمة في نطاقها أو أمام أي محكمة أخرى على علم بالجرم المقترف وذلك في دورة الانعقاد التالية، يجب عند مثول السجين أمام القاضي أن تكون كافة الأوراق المثار إليها عاليه أمام المحكمة.

لا يتم أى إجراءات من التى أوردناها إذا كان قاضى القضاة أو القضاة أو البارونات على يقين من أن المحتجز على ذمة قضية مشروعة لا يحق له دفع كفالة بموجب أمر، مذكرة أو سند موقعا ومختوما بيد أو بخاتم أحد القضاة المذكورين أو البارونات أو أى قاضى صلح.

القسم ٤- إذا أهمل شخص عن قصد لفصلين كاملين اعتبارا من فترة سجنه طلب المثول أمام القاضى فلن يمكنه الحصول على هذا الحق خالال العطلة الصيفية.

القسم ٥- إذا ما أهمل ضابط أو من يقوم مقامه في الاستجابة لمذكرة الإحضار والمثول أمام القاضى وتسليم السجين طبقا لما ورد بها أو رفض بناء على طلب السجين أو أى شخص آخر من طرفه أن يسلم نسخة من سند التوقيف والسجن أو لم يسلمه خلال ست ساعات من استلامه لمذكرة الإحضار والمثول فسيكون عليه دفع مائة جنيه

للمتضرر عن الإهانة الأولى ومائتى جنيه عن الثانية مع اعتباره غير قادر على أداء مهام منصبه.

هذه الغرامات يستعيدها الشاكى ومنفذوها أو الحراس القضائيون من المشكو فى حقه فى هيئة دعوى استحقاق... إلخ فى إحدى محاكم "وستمنستر" وتُعد الإدانة الأولى بملاحقة طرف أصابه الضرر دليلا كافيا للإهانسة الأولى أما الإدانة الثانية فهى دليل على جميع الإهانسات والإساءات التى حدثت منذ الحكم الأول ودليل للإهانة الثانية كذلك.

القسم ٦- الشخص المفرج عنه بموجب "الهابياس كوربوس" أو مسذكرة الإحضار والمثول أمام القاضى لا يمكن حبسه من جديد لذات الجرم إلا إذا كان ذلك إنفاذا لأمر أو دعوى قانونية من قبل المحكمة التى عليه المثول أمامها مرة أخرى بموجب إقراره أو أماما أى محكمة أخرى في ذات الاختصاص.

من هنا فإنه إذا قام شخص بإعادة سجن فرد تم الإفراج عنه لذات الجرم المرتكب أو قام بذلك من خلال وسيط فسيحكم عليه بغرامة قدرها خمسمائة جنيه تدفع لمن وقع عليه الضرر.

القسم ٧- إذا ما طلب شخص مسجون بسبب الخيانة العظمى أو العصيان كما هو مذكور في سند التوقيف في قاعة المحكمة في الأسبوع الأول أو من اليوم الأول من عمل لجان "Oyer et terminer" القضائية

أن تتم محاكمته فلا يمكن إرجاؤه إلى الفصول القضائية أو دورات الانعقاد اللحقة. ومطلوب حينئذ من قضاة مجلس الملك وقضاة "الاستماع والإقرار" الإنجليز أو أى شخص آخر من المذكورين عاليه أن يُفرر عن السجين بكفالة بناء على طلب مقدم إلى المحكمة في آخر يوم في دورات الانعقاد أو في جلسات لجنة الإفراج العام.

إلا إذا بدا للقضاة، بناء على قسم أن الشهود لصالح الملك لا يمكنهم المشول أمامهم خلال ذات الفصل. ويفرج عن السجين المشار إليه الذى طلب بنفسه أن يحاكم إذا لم تكن هناك ملاحقة قضائية أخرى ضده أو كان مطلوبا على ذمة قضية أخرى.

القسم ٨- أحكام هذه الوثيقة غير قابلة للتطبيق للإفراج عن شخص في القضايا المدنية.

القسم 9- إذا ما عهد بأحد رعايا المملكة إلى ضابط بسبب جرم ارتكبه فلل يمكن أن يعهد به إلى ضابط آخر إلا إذا كان ذلك بموجب أمر إحضار ومثول أمام المحكمة أو أى أمر قانونى آخر أو إذا تم تسليمه إلى "كونستابل" أو ضابط آخر من رتبة أدنى لاقتياده إلى سجن عام، أو لدى إرساله بناء على أمر قاضى جنايات أو قاضى صلح إلى إصلاحية أو سجن أشغال شاقة أو إذا كان ذلك لنقله من مكان إلى آخر

في ذات الكونتية ليتم الحكم عليه. كذلك الحال عند اندلاع حريق أو انتشار وباء أو حدوث حالة من الظروف القهرية.

يتحمل الموقعون على سند نقل مخالف لهذه الوثيقة وكذلك المصدقون على التوقيعات والضابط الموكل إليه التنفيذ للغرامات المشار إليها عاليه سواء كان ذلك للإهانة الأولى أو الثانية الواقعتين على الطرف المضار.

القسم ١٠- يجوز أن يصدر للسجين أمر بالمثول والإحضار من وزير المالية أو من مجلس الملك أو من محكمة الدعاوى العادية، إذا ما أبدى الوزير اللورد أو أى قاضى أو بارون من وزارة المالية فى أثناء العطلة القضائية لدى رؤيته نسخا من أمر التوقيف والسجن أو سماعه قسما بأن هذه النسخ قد تم رفضها، رفضا "للهابياس كوربوس" الدى تنص عليه هذه الوثيقة فسيتعرض لدفع مخالفة تصل إلى خمسمائة جنيها إلى الطرف المضار.

القسم ١١- لأمر المثول والإحضار، استنادا إلى هذه الوثيقة قوة نفاذ في أراضي أي كونت تابع للبلاط، وفي الموانئ الخمسة وفي جميع الأماكن المميزة الأخرى بالإضافة إلى جزيرتي "جيرسي" و"جيرنيسي"

القسم ١٢- لن يسجن أى من رعايا هذه المملكة المقيمين فى "إنجلترا" وفى "بلاد الغال" وفى "برويك" فى سجون "أسكتاندا" أو "أيرلندا" أو "جيرسيي" أو سجون أى مكان آخر وراء البحار: كل عقوبة بالحبس على هذه الشاكلة تُعد غير قانونية. من هنا فكل من توقع به

عقوبة بهذه الكيفية يمكنه رفع قضية "حبس خطأ" أمام أى من محاكم جلالته أو ملاحقة الأشخاص الذين قاموا بتوقيفه وإلقاء القبض عليه وحبسه، وكذا أى شخص تسبب فى ذلك أو كتب سند التوقيف أو وقعه أو صادق على توقيع فيه أو فى أى مكتوب له ذات الأثر.

ويمكن لهذه الملاحقة القضائية أن تمتد لمن نصح بهذه العقوبة أو أبدى موافقة عليها. في كل هذه الملاحقات يمكن لمن وقع عليه الضرر المطالبة بثلاثة أمثال ما تكلفته الإجراءات القضائية أو أى تعريض شريطة ألا يقل عن خمسمائة جنيه. ويلاحظ هنا أنه لا يمنح أى نوع من آجال السداد لهذه الاستحقاقات التي تحكم بها المحكمة بدعوى وقوع ضرر. علما بأن كل شخص يكتب سند توقيف أو يوقعه أو يصادق على توقيع به للسجن أو الاعتقال على النحو المبين عاليه أو يسجن أحدا بالمخالفة مع هذه الوثيقة أو يساهم في ذلك سيتم منعه من شغل الوظائف التي تحتاج إلى ثقة في شاغليها وكذا ذات المردود المادي، كما ستوقع عليه العقوبات الخاصة بوضع "الحماية" ولن يمكنه أن يعفى من هذه العقوبات بموجب عفو ملكي.

القسم ١٣- لا يستفيد من مذكرة "الهابياس كوربوس" أو "الجلب والمثول أمام القاضي" كل من تعهد كتابة لتاجر أو مفاوض أو مالك لمعسكرات أو مستعمرات أو غيرها بأن يتم نقله إلى بلاد ما وراء البحار.

القسم ١٤- حال طلب الشخص المقر بذنب الخيانة نقله، ورؤية المحكمة مناسبا للذنب المقترف أن يترك في السجن، يمكن نقل هذا المشخص الى سجون ما وراء البحار.

القسم ١٥- إذا ما اقترف شخص مقيم فى هذه المملكة أو من رعاياها جريمة عظمى فى أسكتلندا، أو أيرلندا أو أى جزيرة أو مستعمرة أجنبية خاضعة للملك، يمكن نقله إلى محل وقوع الجريمة لتتم محاكمته هناك كما كان هنا يحدث فى السابق. [...]

القسم ١٧- لن تتم ملاحقة أى شخص لمخالفته هذه الوثيقة إلا بعد مرور عامين على المخالفة وذلك فى حالة خروج الطرف الواقع عليه الضرر من السجن. أما إذا كان هذا الطرف ما زال مسجونا ففى العامين التاليين لوفاته أو لخروجه من السجن.

القسم ١٨- اعتبارا من تاريخ وجود محكمة للجنايات في أى كونتية لين يستطيع أحد استنادا لهذه الوثيقة الانتقال من السجن العمومي بموجب "هابياس كوربوس" أى مذكرة جلب ومثول أمام القاضي إلا للوقوف أمام قاضي الجنايات في المحكمة.

القسم ١٩- لا يمكن بعد أحكام الجنايات النهائية، بموجب هـذه الوثيقـة، أن يُستصدر للشخص أمر جلب ومثول أمام القاضى.

القسم ٢٠- إذا ما تم رفع قضية لوجود ما يخالف هذا القانون، يمكن للمحامين المدافعين عن الشخص الترافع لإثبات عدم اقتراف للذنب أو انعدام وجود أي مديونية.

القسم ٢١- إذا ما أودع أحد السجن تنفيذا لحكم قاضى صلح أو أى قلص القسم ٢١- إذا ما أودع أحد السجن تنفيذا لحكم قاضى صلح أو أى قلصاص القسم القسم الماري الماريكا في خيانة أو محل شك في جريمة خيانة صغرى

وكان ذلك مذكورا فى أمر توقيفه والقبض عليه يمكن بموجب هذه الوثيقة إخراجه من السجن بكفالة.

ترجمة ب. دارست P. Dareste منشورة في مؤلف ف.ر. دارست F.R.Dareste وب. دارست F.R.Dareste "الدسانير الحديثة"،

"Les constitutions modernes"

باریس، دار النشر سیری ۱۹۲۸ Sirey

# <mark>شرعة الحقوق</mark> Le Bill Of Rights (1689)

خلال اجتماعهم فى "وستمنستر" "Westminster" قدم اللوردات. كبار رجال الكنيسة والدولة ومجلس العموم الذين يمثلون بشكل كامل وقانونى وحر كل طبقات شعب هذه المملكة فى الثلاثين من فبراير/ شباط من عام ١٦٨٨ N.S. وفى حضور أصحاب الجلالة المعروفين أنذاك باسمى غليوم "Guillaume" و "ماري" "Marie" بيانا مكتوبا مفاده ما يلى [...]:

"أخذين في الاعتبار تنازل جاك الثاني المائل أمامنا عن الملك، الأمر الذي جعل كرسي العرش شاغرا، قام صاحب السمو أمير أورانج (الذي أراد الله القادر القهار أن يجعل منه أداة الفخار التي يخلص بها هذه المملكة مسن اتباع البابا ومن السلطة المستبدة) بعد أخذ مشورة اللوردات كبار رجال الكنيسة والدولة والعديد من الشخصيات البارزة في مجلس العموم بتوجيب خطابات إلى اللوردات وكبار رجال الكنيسة والدولة البروتستانت ورسائل أخرى إلى الكونتيات والمدن والجامعات والبلدات والموانئ الخمسة لكي يقوموا باختيار أفراد قادرين على تمثيلهم في البرلمان المزمع جعل انعقاده ومقره الدائم في "وستمنستر" في الثاني والعشرين من يناير / كانون الثاني ومقره الدائم في "وستمنستر" في الثاني والعشرين من يناير / كانون الثاني مساس بالدين والقوانين والحريات، وأنه بموجب الخطابات المشار إليها تكون مساس بالدين والقوانين والحريات، وأنه بموجب الخطابات المشار إليها تكون

فى ضوء هذه الظروف، صرح اللوردات كبار رجال الكنيسة والدولة ومجلس العموم المذكورون، النين اجتمعوا اليوم بموجب خطاباتهم وانتخاباتهم، مكونين معا التمثيل النيابي الكامل والحر للأمة، ومقدرين لأفضل سبل الوصول للهدف المشار إليه عاليه، أنه (على شاكلة ما فعله دوما أسلافهم في مثل هذه الحالات) ضمانا لحقوقهم وحرياتهم السالفة وصيانة لها:

- ١- إن سلطة وقف العمل بالقوانين أو تتفيذها بموجب الأوامر الملكية
   و بدون موافقة البرلمان، غير قانونية.
- ٢- إن سلطة الإعفاء من القوانين وتنفيذها استنادا للأوامر الملكية، على شاكلة ما أسرف في ممارسته واستغلاله في الآونة الأخيرة، غير قانونية.
- ٣- إن المهمة التى تم التكليف بها مؤخرا لإقامة محكمة تنظر القضايا
   الكنسية وجميع المهام والمحاكم ذات الطبيعة المماثلة، مفسدة وغير قانونية.
- إن كل استقطاع للأموال لصالح الملك بحجة وجود امتيازات (ملكية)
   بدون موافقة البرلمان، غير قانوني.
- ه- إن من حق الرعايا تقديم عرائظ للملك وبالتالى فكل ملاحقة أو أحكام
   بالسجن بسبب هذه العرائظ تعد غير قانونية.
- ٦- إن تكوين جيش أو الإنفاق عليه في المملكة وقت السلم وبدون موافقة
   البرلمان أمر مخالف للقوانين.
- ٧- إنه من حق الرعايا البروتستانت حيازة أسلحة للدفاع عن أنفسهم على
   النحو الذي يتفق مع أوضاعهم وفي حدود ما يسمح به القانون.

- ٨- إن انتخابات أعضاء البرلمان يجب أن تكون حرة.
- 9- إن الحديث المرسل وجميع أنواع النقاش والوقائع في البرلمان لا تخضع لأى ملاحقة أو تحقيق في كل أنواع المحاكم أو في أي مكان خارج البرلمان.
- ١٠- إنه يجب (في مجال العدالة) عدم فرض كفالات مبالغ فيها أو غرامات
   باهظة أو عقوبات شديدة القسوة وغير مألوفة.
- 11- أن يتم عمل قوائم المحلفين بشكل حيادى وأنه فى حالة وجود قصنايا الخيانة العظمى يكون المحلفون المختارون ممن فى استطاعتهم استغلال الأرض بإيجار طويل الأمد.
- 17- إن جميع التنازلات والوعود المتعلقة بالغرامات والمصادرات الموقعة على أفراد قبل إدانتهم تعد غير قانونية ومن ثم لا يعند بها.
- ١٣- إنه يجب على البرلمان الاجتماع بشكل متكرر لإصلاح كل هذه
   المطاعن وتنقيح القوانين وترسيخها والعمل على تطبيقها.

وهم يطالبون بإصرار بكل الأشياء المذكورة عاليه باعتبارها حقوقهم وحرياتهم غير القابلة للتفاوض والنقاش. وهم يرون بالإضافة إلى ذلك ضرورة ألا تستخدم الإعلانات والأحكام والمواثيق أو الإجراءات التى أصابت الشعب في السابق بأضرار من خلال إحدى النقاط المشار إليها أعلاه كسابقة أو كنموذج يحتذى به.

وقد قرر اللوردات الدينييون والكنسيون وأعضاء مجلس العموم المجتمعون في "وستمنستر" والذين شجعهم إعلان سمو أمير أورانج على

صياغة هذه المطالبة بحقوقهم باعتباره السبيل الوحيد للاعتراف بها بـشكل كامل ومضمون. [...] إن "غليوم" و"ماري" أمير وأميرة أورانج هما ملك وملكة إنجلترا وفرنسا وأيرلندا والأقاليم التابعة لها (الدومينيون) وسيظلان كذلك. [...]

ترجمة ب. دارست فى مؤلف فى ر. دارست فى مؤلف فى ر. دارست وب. دارست الستر الحديثة"، باريس دار النشر السيرى" ۱۹۲۸ Sirey.

# إعلان استقلال الولايات المتحدة الأمريكية (٤ يوليو / تموز ١٧٧٦)<sup>(١)</sup>

عندما يكون من الضرورى لشعب، فى خضم الأحداث الإنسانية، أن يفصم العلاقات السياسية التى ربطته بشعب آخر، وأن يفسح لنفسه بين قوى الأرض مكانا منفصلا ومساويا لذلك الذى خصته قوانين الطبيعة وقوانين رب الطبيعة به، يجبره الاحترام الواجب لرأى الإنسانية على إعلان الأسباب التى حضته على الانفصال.

إننا نرى الحقائق التالية بديهية: خلق البشر جميعهم متساوين وقد أنعم الخالق عليهم ببعض الحقوق التى يصعب عليهم التنازل عنها، منها الحق فى الحياة والحق فى الحرية بالإضافة إلى الحق فى البحث عن السمعادة. وقد تشكلت الحكومات بين البشر لضمان هذه الحقوق ومن ثم تستقى سلطاتها من موافقة المحكومين. كلما حاد شكل من أشكال هذه الحكومات عن غايته، كان من حق الشعب تغييره أو إسقاطه مستبدلا به حكومة تتأسس على المبادئ وتأخذ الشكل الأكثر قدرة على تحقيق الأمان والسلامة والسعادة.

ويوجب الحذر ألا يتم تغيير الحكومات الراسخة منذ زمن طويل لأسباب واهية وعابرة فقد أثبتت التجارب على مر الأزمان أن البشر على

<sup>(</sup>١) قام بترجمة هذا الإعلان من الإنجليزية إلى الفرنسية توماس جيفرسون Thomas Jefferson.

استعداد لتحمل ما يطاق من الآلام أكثر منهم تقبلا لإقامة العدل على أنفسهم بهدم وإزالة الأشكال التي ألفوها من الوجود

غير أنهم لدى تعرضهم لسلسلة طويلة من التجاوزات وعمليات النهب تسعى لذات الغرض وتبرهن أن الهدف هو إخضاعهم لاستبداد مطلق يصبح من واجبهم الإطاحة بهذه الحكومة وأن يسعوا للتزود بوسائل تأمين جديدة لضمان أمنهم فى المستقبل. كان الصبر على هذا النحو فى هذه المستعمرات من هنا كانت هذه الضرورة التى نراها اليوم تدفع بهم لتغيير أنساق الحكومة القديمة.

وتاريخ ملك بريطانيا العظمى الحالى هو تاريخ لقائمة طويلة من أنواع الظلم والنهب المتكررة كانت لها كلها كهدف مباشر إقامة دولــة الاســتبداد المباشر فى هذه الدول لإثبات ذلك علينا إخضاع الأحداث للعالم المحايد:

رفض إجازة أكثر القوانين ملاءمة وأهمية للصالح العام ومنع محافظيه من الموافقة على قوانين ذات أهمية فورية وملحة هذا إذا لم يعلق سريانها حتى الحصول على موافقته وعقب إيقاف العمل بهذه القوانين لم يعرها التفاتا.

وقد رفض الموافقة كذلك على قوانين أخرى تنظم المقاطعات الكبيرة ما لم يوافق ساكنوها على النتازل عن حقهم فسى أن يمثلوا فسى الهيئة التشريعية وهو حق يصعب تقديره من قبل شعب لا يخشى جانبه إلا المستبدين الطغاة.

كما دعا للانعقاد المجالس التشريعية في أماكن مهجورة، غير مجهزة ونائية على مسافة من مخازن سجلاتها بهدف إرهاقها وإجبارها على تأييد

إجراءاته. لمرات عديدة قام الملك بحل مجالس النواب لمعارضتها بـشراسة تطاوله على حقوق الشعب. بعد عمليات الحل هذه رفض لفترة طويلة إجراء انتخابات لمجالس نيابية أخرى وبذا عادت السلطة التشريعية غيـر القابلـة للانسحاق إلى الشعب بأسره لكى يقوم بنفسه بممارستها. فيما بين الحـالتين بقت الدولة معرضة لكل أخطار الغزو الخارجي وتشنجات الداخل.

بالإضافة إلى كل ذلك حاول وضع العراقيل للحيلولة دون تزايد السكان في هذه الدول، وللوصول لمبتغاه حال دون تنفيذ القوانين الخاصة بتجنس الأجانب كما رفض سن قوانين جديدة لتشجيع الهجرة إلى هذه الأمصار كما تشدد في شروط تملك الأراضي. وينسب إليه كذلك وقوفه في وجه العدالة برفضه الموافقة على قوانين تأسيس السلطة القضائية.

وقد جعل القضاة بتحكمه في مدة ولايتهم ونسبة ما يتقاضونه وطريقة دفعه تابعين لإرادته وحدها. ويذكر أنه أوجد عددا من فرص العمل وأرسنل إلى هذه البلدة جموع من العاملين الجدد لتكدير شعبنا ومص دمائها. كما أنه أبقى بيننا في زمن السلم جيوشا دائمة بدون موافقة الهيئات التشريعية وتظاهر بمنح السلطة العسكرية استقلالية عن السلطة المدنية بل جعلها أعلى منها. وقد تحالف مع آخرين لإخضاعنا لتشريع أجنبي وغريب عن دساتيرنا وغير معترف به من جانب قوانينا وذلك بإجازته أحكام تشريع مزعوم ترمي إلى زرع فرق مسلحة كبيرة بيننا وحمايتها بإجراءات وهمية من العقوبة في حالة ارتكابها لجرائم قتل بين سكان هذه الدول.

بالإضافة إلى كل ما سبق قام بتدمير علاقتنا التجارية مع جميع أنحاء العالم وفرض علينا ضرائب رغم إرادتنا، كما حرمنا في حالات كثيرة من

الاستفادة من التقاضى باستخدام المحلفين وأجاز نقلنا إلى ما وراء البحار للمثول أمام محاكم لجنح ملفقة. نزيد على ذلك تدميره فى إقليم مجاور لنسق القوانين الإنجليزية الليبرالى وتكوينه هناك لحكومة متعسفة. وقد عدل فى حدود الإقليم لجعله مثالا للاعتبار وأداة تساعده فى إدخال ذات الحكومة المطلقة فى هذه المستعمرات. أضاف الملك إلى كل ما سبق سحبه لمواثيقا وإلغاءه لأفضل قوانينا وإفساد أشكال حكوماتنا وتعليق العمل بتشريعاتنا وإعلان نفسه مالكا لسلطة إصدار قوانين ملزمة لنا فى حالات متباينة.

ينسب إليه أيضا إقالته لحكومة بلدنا وإعلاننا غير مشمولين بحمايته بل إعلان الحرب علينا. نهب البحار واجتاح سواحلنا وقتل مواطنينا. وهو في هذه اللحظة تحديدا ينقل جيوشا ضخمة من القراصنة الأجانب لتنفيذ عمليات الاغتيال والبطش والطغيان التي بدأت منذ فترة في ملابسات تتسم بالضراوة والغدر يصعب إيجاد أمثلة لها في أكثر القرون همجية وهي غير لائقة برئيس أمة متحضرة.

أثار بيننا ثورة الأتباع وحاول أن يستعدى على سكان حدودنا جميع الهنود، هؤلاء المتوحشين الذين لا تعرف قلوبهم الشفقة والذين يعرف عما يقومون به من حروب أنها إبادة للأخضر واليابس لا تفرق بين الأعمال ولا الأجناس والأنواع ولا الظروف.

فى معرض كل هذه الأنواع من القهر، طالبنا بالعدالة بأكثر العبارات تواضعا، ولم تلق عرائظنا المتكررة إلا مزيدا من الظلم المتكرر. نخلص من ذلك إلى أن الأمير الذى يستشف من خصاله ميل للطغيان لا يصلح لحكم شعب حر.

لم نقلل أيضا من تقديرنا لإخوتنا في بريطانيا العظمى. لفتنا أنظارهم من حين إلى آخر إلى المحاولات التى تقوم بها الهيئات التشريعية لديهم لمد نطاق القانون الظالم علينا وذكرناهم بظروف هجرتنا واستقرارنا في هذه البلدان. خاطبنا فيهم العدل والشهامة الطبيعية وناشدناهم باسم روابط الأصل المشترك أن يتنصلوا من هذه الاغتصابات التي ستفصم إن عاجلا أو آجلا علاقتنا وصلاتنا الطيبة. هم أيضا أصموا آذانهم لصوت العقل وصلة الدم اضطرنا بالتالي أضطرارا للرضوخ لضرورة افتراقنا عنهم والنظر إليهم نظرتنا إلى باقي البشر كأعداء في الحرب وأصدقاء في السلام.

ترتيبا على ذلك فقد أعلنا، نحن ممثلو الولايات المتحدة الأمريكية المجتمعون في مؤتمر عام، أخذين الله شاهدا على استقامة نوايانا ونسشرنا على الملأ باسم الشعب الطيب في هذه المستعمرات أن كل هذه المستعمرات مجتمعة حرة ومن حقها أن تكون دولا مستقلة وأنها في حل من كل طاعة للتاج البريطاني ومن هنا فإن أي رابط سياسي بينها وبين دولة بريطانيا العظمي قد حل وباعتبارها دولا حرة ومستقلة فلها مطلق السلطة في شن الحرب أو في عقد معاهدات سلام أو تحالفات كما أن لها تقنين التجارة ووضع القواعد التي ترتئيها وجميع الأعمال وأنواع التعاقد التي من حق الدول المستقلة.

ثقة من جانبنا في حماية الآلهة فإننا نتعهد بشكل منبادل بدعم هذا الإعلان بحيواتنا وثرواتنا وأقدس ما نملك أي شرفنا.

# التعديلات العشرة الأولى على الدستور الأمريكي ديسمبر / كانون الأول ١٧٩١)

#### - المادة الأولى:

لا يصدر الكونجرس أى قانون بخصوص إعطاء الصفة الرسمية لديانة، أو أى قانون يحظر الممارسة الحرة للديانة، أو ينتقص من حرية الكلام، أو من حرية الصحافة أو من حيق الناس فى التجمع السلمى وتقديم التماس إلى الحكومة من أجل الانتصاف من المظالم.

#### - المادة الثانية:

لا يكون هناك مساس بقوات الميليشيا الخاضعة لأنظمة جيدة، باعتبارها ضرورية لأمن دولة حرة، ولا يكون هناك مساس بحق الناس في الاحتفاظ بأسلحة وحملها.

#### - المادة الثالثة:

لا يجوز إيواء أى جندي، فى أوقات السلام، فى أى منزل، دون موافقة مالكه ولا فى أوقات الحرب، إلا على النحو الذى يحدده القانون.

#### - المادة الرابعة:

لا ينتهك حق الناس في أن يكونوا آمنين على أنفسهم ومنازلهم وأوراقهم ومتعلقاتهم ضد عمليات النفتيش أو الضبطيات ولا تصدر أي أوامر بإجراء عمليات النفتيش أو الصنبطيات إلا بناء على سبب مرجح يدعمه أداء قسم أو إقرار رسمي، ويصف على وجه الخصوص المكان الواجب تفتيشه والأشخاص الواجب ضبطها.

#### - المادة الخامسة:

لا يحتجز أى شخص لمساءلته عن ارتكاب جريمة كبرى، أو جريمة شائنة أخرى، إلا بناء على عريضة أو لائحة اتهام من هيئة محلفين كبرى، سوى فى الحالات التى تنشأ فى إطار القوات البرية أو البحرية، أو فى إطار قوات الميليشيا، عند قيامها بعملها فعلا فى وقت الحرب أو فى وقت وجود خطر عام، ولا تتعرض حياة أى شخص مرتين للخطر أو يتعرض لبتر أحد أعضائه بسبب نفس الجريمة، ولا يرغم فى أى قضية جنائية على أن يكون شاهدا ضد نفسه، ولا يحرم من الحياة أو الحرية أو الملكية دون اتباع الإجراءات القانونية الواجبة، ولا يستولى على ممثلكات خاصة من أجل استخدامها فى الأغراض العامة، إلا بتعويض منصف.

#### - المادة السادسة:

يتمتع المتهم، في جميع المحاكمات الجنائية، بسالحق في المحصول على محاكمة عاجلة وعلنية، من قبل هيئة محلفين محايدة تابعة للولاية والمنطقة التي تكون الجريمة قد ارتكبت فيهما، ويتم التحقق مسبقا بموجب القانون من تلك المنطقة، والحق في إعلامه بطبيعة الاتهام وبسببه، والحق في الحصول على مساعدة محام للدفاع عنه.

#### - المادة السابعة:

فى القضايا التى يسرى عليها القانون العام، وتكون القيمة المتنازع عليها أكثر من ٢٠ دو لارا يحتفظ بحق المحاكمة من قبل هيئة محلفين، و لا يعاد النظر فى أى محكمة من محاكم الولايات المتحدة فى أى واقعة تكون هيئة محلفين قد بحثتها، إلا وفقا لقواعد القانون العام.

#### المادة الثامنة:

لا يطلب دفع كفالة باهظــة ولا تفرض غرامات فادحــة، ولا تفرض عقوبات قاسية وغير عادية.

#### - المادة التاسعة:

لا يفسر ذكر حقوق معينة في الدستور على أنه ينفى حقوقا أخرى يحتفظ بها الناس أو على أنه يحط من شأن تلك الحقوق.

#### - المادة العاشرة:

تحتفظ كل ولاية من الولايات، أو يحتفظ الشعب بالسلطات غير المفوضة من الدستور للولايات المتحدة، وغير المحظورة منه بالنسبة إلى الولايات.

#### جون لوك

## "عن غايات المجتمع السياسي والحكومة"

177- إذا كان الإنسان في الطبيعة يحظى بهذا القدر من الحرية المذي يصفوه، وإذا كان صاحب السيادة المطلقة على نفسه وممتلكاته ولا يتنازل عن شيء منها لأصحاب النفوذ والسطوة وإذا لم يكن تابعا لأحد، فلم يعزف عن حريته؟ لم ينصرف عن هذه الإمبر اطورية ليخضع نفسه لسلطة أى قوة أخرى وتحكمها؟ الإجابة قاطعة: فحتى إن ملك كل هذه الحقوق في حالة الطبيعة الأولى فلن يحظى منها إلا بمتعة عابرة معرضة دوما لتدخلات الآخر. فكل من عداه ملك مئله، مساو له وأغلب الناس لا يحترم بدقة لا الإنصاف ولا العدالة مما يجعل المتعة بالملكية التي يضع يده عليها في هذه الحالة خطيرة للغاية وغير مؤكدة. ويعرضه هذا للفرار من هذا الوضع، من هذه الحرية المؤكدة والمليئة بما هو مخيف ويتسم بالمخاطر الدائمة، الحقيقة أنه لا يسعى اعتباطا إلى دعوة آخرين للانضمام إليه ومشاركته، أولئك الذين انضموا بالفعل إلى بعضهم بعضا أو يزمعون ذلك، من أجل الحفاظ بشكل متبادل على حيواتهم وحرياتهم و مثرواتهم وهو ما أدرجه تحت مصطلح "ملكية".

۱۲۶- إن الغاية الرئيسية والأساسية التي من أجلها يتجمع البشر في جمهوريات ويخضعون لحكومات هي الحفاظ على ملكيتهم، في حالمة الطبيعة الأولى شروط عدة لا تتوفر لذلك.

أو لا: لا يوجد قانون مصدر ثابت ومعروف يلقى قبو لا عاما وارتضاء بأن يصبح معيارا للخير والشر ومقياسا عاما للبت في جميع الخلافات.

- ورغم أن الحق الطبيعى واضح تفهمه كل المخلوقات العاقلة فأن الانحياز للمصلحة والجهل الناتج عن نقصان الدراسة يمنع البشر من الاعتراف به كقانون يطبقونه في تفصيلات أعمالهم.
- 170- ثانيا: في الطبيعة الأولى لا يوجد حكم معروف لدى الجميع وغير منحاز، قادر على البت والفصل في كل الخلافات استنادا للقانون المعمول به، من هنا ففي هذه الحالة يصبح كل شخص حكما وجلادا وفق قانون الطبيعة. وبما أن الناس يثبتون في تعاملاتهم انحيازهم لأنفسهم فإن الولع والرغبة في الانتقام يمكن أن تقودهم إلى كثير من التهور والتجاوزات في كافة الأمور التي يكونون أطرافا فيها بالإضافة إلى أن الإهمال وعدم المبالاة قد يفترا حماسهم في قضايا الآخرين.
- 177- ثالثا: في الطبيعة الأولى غالبا ما لا تدعم القرار قوة تساعد في فرضه عندما يكون صائبا، وفي تنفيذه كما يجب، ونادرا سيحجم النين نالهم ظلم عن معالجة الأمر بالقوة إذا ما استطاعوا ذلك، هذه المقاومة تجعل العقاب خطرا وغالبا قاتلا لأولئك النين يحاولون المجازفة بالتعرض له.
- ۱۲۷- من هنا يمكن القول إنه رغم كل امتيازات حالة الطبيعة الأولى فإن البشرية لن تحظى فيها إلا بأوضاع رديئة طالما ارتضت البقاء فيها وسرعان ما تدفع دفعا إلى تشكيل مجتمع. الواقع أنه من النادر أن نرى أناسا، أيا ما كان عددهم، يرغبون في البقاء طويلا على هذه الحال. فالعيوب والمضار التي تعرضهم لها الممارسة غير المنتظمة وغير المؤكدة لسلطة العقاب على مخالفات الآخرين التي يملكها كل فرد

تدفعهم البحث عن ملاذ في ظل قوانين تسنها حكومة، وبالتالى لمحاولة الحفاظ على ملكيتهم. هنا تحديدا ما يدفع كل شخص إلى قبول التنازل بسهولة عن قدرته على العقاب ليتولى أمره من يكلفون بذلك وينفذونه وفقا لقواعد الجماعة أو الأشخاص الذين تكون الجماعة قد أهلتهم للقيام بهذه المهمة ويكونون قد ارتضوا جماعيا تبنيها. في كل ما سبق يمكنا أن نلمس الأساس القانوني الأول وكيفية ناشأة السلطتين التشريعية وحتى بدايات الحكومات والمجتمعات.

١٢٨- في الطبيعة الأولى وبدون أن نتطرق لحرية المتع البريئة التي المدين لها الإنسان نجد أنه يملك سلطنين.

أولهما: سلطة عمل كل ما يراه مناسبا لضمان بقائه وبقاء الآخرين في الحدود التي يسمح بها قانون الطبيعة، بموجب هذا القانون المشترك بين الجميع يكون كل إنسان مع بقية البشرية جماعة واحدة ومجتمعا واحدا مميزا عن مجتمعات المخلوقات الأخرى. ومن الملاحظ أنه بدون الفساد أو الأثام أو الأفراد المنحلين لن تكون هناك حاجة لتأسيس جماعة أخرى، لن تكون هناك ضرورة بالمرة أن ينفصل البشر عن هذه الجماعة الطبيعية الكبرى و لا أن يعقدوا اتفاقات خاصة للانضمام إلى محموعات أصغر و أكثر انقساما.

السلطة الثانية التى للإنسان فى حالة الطبيعة الأولى هلى سلطة معاقبة المخالفات المرتكبة ضد قانون الطبيعة، هاتان السلطتان يقوم الإنسسان بالتخلى عنهما عندما ينضم إلى مجتمع سياسى خاص، إذا كان يمكننسى تسميته على هذا النحو، أو متفرد ليدمج في جمهورية متميزة عما عداها من البشر.

- 1۲۹- يقوم الإنسان بالتنازل عن السلطة الأولى أى تلك التى تتعلق بعمل كل ما يراه ملائما لضمان بقائه وبقاء البشر الآخرين، للمجتمع حتى ينظمها بقوانين بالقدر الكافى حتى يحميه هو وشركاءه، الحقيقة أن القوانين التى يقوم المجتمع بسنها تقيد الحرية التى كان يتيحها له قانون الطبيعة.
- الطبيعية (التي كان يمكنه في السلطة الثانية فقد نزل عنها وسخر قواه الطبيعية (التي كان يمكنه في السابق استخدامها كما يتراءي له وانطلاقا من سطوته الخاصة لفرض احترام قانون الطبيعة) لمسساعدة السسلطة التنفيذية في المجتمع كما سيتطلبه قانونها. وجد الإنسان نفسه في ظرف جديد يمكنه فيه أن يحظى بمزايا عديدة بفضل عمل أعضاء الجماعة الأخرين ومساعدتهم وصحبتهم بالإضافة إلى حماية القوة الجماعية. مطلوب من الانسان أيضا النتازل عن الحرية الطبيعية التي كانت تتيح له في سابق تلبية احتياجاته في الحدود التي سيتطلبها خير ورخاء وأمن المجتمع، الأمر الذي يعد ليس فقط ضروريا وإنما أيضا عادلا ما دام الشركاء الآخرون يعملون نفس الشيء.
- 1٣١- إذا ما نحا الأفراد الذين يتشاركون إلى النتازل عن المساواة والحرية والسلطة التنفيذية التى كانت لهم فى الطبيعة الأولى ووضعها فى يدى المجتمع حتى تتمكن السلطة التشريعية من استخدامها وفق متطلبات صالح المجتمع. ينحو كل فرد على هذه الشاكلة صوب غاية وحيدة هى حماية حريته وملكيته فمن الصعب أن نعزو لمخلوق عاقل نية تغيير

وضعه ليصبح في حال أسوأ مما هو عليه، ينبغي بالتالي ألا نتوقع أن تمتد سلطة المجتمع ونعني هنا السلطة التسشريعية التي قام هولاء بالتأسيس لها، إلى أبعد من الصالح المشترك. من هنا فإنه لرام على سلطة المجتمع أن تضمن لكل فرد ملكيته مع معالجة العيوب الثلاثة التي كان ينشأ عنها في الطبيعة الأولى حالة غياب الأمان وعدم الإحساس بالراحة. أيا ما كان من بيده السلطة التشريعية أو بعبارة أخرى السلطة الأعلى في مجتمع سياسي فعليه الحكم بمقتضي القوانين المستقرة والدائمة التي سنت والمعروفة من الشعب وليس وفقا لمراسيم مرتجلة. عليه الحكم بواسطة قضاة نزيهين وغير منحازين يفصلون في الخلافات وفقا لهذه القوانين، عليه ألا يلجأ إلى قوة الجماعة في الداخل إلا لكي يضمن تطبيق هذه القوانين وإلا يستخدمها في الخارج إلا لاتقاء هجوم وأذى الأجنبي الغريب. كما أن عليه أن يضع الجماعة بمناى عن الهجوم والغزو ومبتغي كل ذلك السلام والأمان والصالح العام للشعب.

# البحث الثانى فى الحكومة المدنية الفصل التاسع، "عن غايات المجتمع السياسى والحكومة" ترجمة ب. جيلسون B. Gilson باريس، دار النشر فران ١٩٦٧ Vrin

ص ۱٤٦-۱٤٩

# جان — جاك روسو "شكل من أشكال الترابط"

# الفصل السادس الميثاق الاجتماعي

افترض وصول البشر إلى تلك النقطة التى عندها تتغلب العواقب الضارة ببقائهم على حالتهم الطبيعية على القوى التى يمكن لكل فرد استعمالها للبقاء على هذه الحال. عندئذ لن تبقى أو تصمد هذه الحال البدائية وسيكون الهلاك والانقراض نصيب الجنس البشرى إذا لم يغير أسلوبه فى الحياة.

بما أن البشر ليسوا قادرين على توليد قوى جديدة ويقتصر جهدهم على توحيد وتوجيه القوى القائمة بالفعل، فلا سبيل أمامهم للبقاء إلا تكوين مجموعة من القوى بالتكتل قادرة على مجابهة مقاومة العوائق وتحريك هذه المجموعة بمحرك واحد وتسييرها بشكل متوافق.

ما كانت هذه المجموعة من القوى لتظهر إلى الوجود إلا بمساعدة العديد من الأشخاص. ولكن بما أن قوة كل إنسان وحريته كانتا من أولى وسائل سلامت وبقائه فكيف يتأتى له الاستعانة بهما دون أن يضر نفسه

أو يهمل سبل العناية التي عليها أن يوليها لنفسه. بإحالة هذه الصعوبة إلى ما أنتاوله باستطاعتي التعبير عنها بالكلمات الآتية:

"إيجاد شكل للتجمع يجير ويحمى بالقوة المشتركة شخص الفرد المشارك وممتلكاته، بواسطته لا ينال انضمام الفرد إلى المجموع فيه من حريته التى نعم بها في السابق"، هذه هي المعضلة الأساسية التي تحل بالعقد الاجتماعي.

وبنود هذا العقد من التحديد بحيث إن أقل تعديل بها من شأنه جعلها عديمة الجدوى والتأثير، وهذه البنود وإن لم ينطق بها بشكل صريح ورسمى فإنها واحدة في كل مكان ومقبولة ومعترف بها ضمنيا، فإذا ما نقض الاتفاق الاجتماعي استعاد كل فرد حقوقه الأولى وحريته الطبيعية التي سبق له الانصراف عنها في سبيل الحرية الاتفاقية.

ترد هذه البنود كلها إلى بند واحد يمكن إيجازه فى نقل ملكية كل مشارك مع كل ما له من الحقوق إلى كل الجماعة، ذلك أنه ببذل نفسه بشكل كامل يصبح الشرط واحدا ومتساويا للجميع والتساوى لا يجعل لأحد مصلحة فى جعله مكلفا وباهظا للآخرين.

نزيد على ذلك أن نقل الملكية يتم إجراؤه بدون تحفظ وبذا تكون الوحدة أقرب ما يكون المثالية و لا يكون هناك لمشارك حق المطالبة بشيء، وتفسير ذلك أنه إذا ما بقيت بعض الحقوق للأفراد فإنه لا يكون بينهم من يرأسهم ويرتضون حكمه فكل فرد يحكم بشكل ما فيما هو شأنه الخاص. من هنا فإن الحال الطبيعية تبقى وتصبح الشركة بالضرورة إما طاغية أو لاغية.

وبما أن كل واحد يهب نفسه للجميع فإنه لا يهبها لأحد، وبما أنه لا يوجد مشارك نكتسب عليه حقا نرتضيه له على أنفسنا فإن الكسب يعادل الخسارة ونضمن بذلك مزيدا من القوة للاحتفاظ بما نحوزه.

يستخلص من كل ذلك أن العقد الاجتماعي إذا تم تنحية ما ليس من كنهه جانبا أمكن تقليصه وتلخيصه في الكلمات التالية: "كل فرد منا يضع شخصه وجل قوته تحت الإدارة العليا للإرادة العامة، ونتلقى كلنا كهيئة كل عضو كجزء لا يتجزأ من الكل".

فى الوقت الراهن يستعيض عقد الشراكة هذا عن السنخص الخاص بكل متعاقد بكيان معنوى وجماعى مكون من عدد من الأعضاء مساو لما لدى المجلس النيابى من أصوات. هذا الكيان يستمد من نفس العقد وحدت وذاتيته المشتركة وحياته وإرادته. هذا الشخص العام الذى يتكون على هذا النحو باتحاد كل الأشخاص الآخرين كان يطلق عليه فى الماضى اسم مدينة "(۱) ويسمى اليوم "جمهورية" أو "هيئة سياسية" يعرفها أعضاؤها

<sup>(</sup>۱) انمحى المعنى الحقيقى لهذه الكلمة تقريبا بشكل كلى لدى المحدثين، حتى إن معظم النساس يأخذون "المصر" باعتباره "مدينة" ويخلطون بين "البرجوازى" و "المواطن" ويبدو من هذا الخلط أنهم لا يعرفون أن مجموع البيوت والدور تكون "المصر" فــى حــين يكـون "المواطنون" "المدينة". وقد دفع القرطاجيون فى الماضى ثمنا فادحا لهذا الخطأ. لم أقرأ قط أن لقب "Cives" قد أطلق من قبل على رعايا أى أمير أو حتى على "المقدونيين" القدماء. كما أنه لم يتسم به فى عصرنا الإنجليز على الرغم من كونهم أقرب إلى الحرية من كل الآخرين. الفرنسيون فقط هم من يطلقون على أنفسهم اسم "مو اطنين" وذلك لعدم وجود أى فكرة حقيقية لديهم حول معناها، ويرى ذلك من معاجمهم. لو لم يكن الأمر على هذا النحو لكان انتحالهم إياه أوقعهم ضــحايا لجريمة العيب فى الذات الملكية، ويعنى هذا الاسم لهم فضيلة وليس حقا.=

ب "دولة" إذا كانت سلبية وغير متفاعلة و"سيد" إذا كانت ناشطة متفاعلة و"قدرة" بمقارنتها بمثيلاتها. تجاه الشركاء يأخذ هؤلاء الأعضاء بشكل جماعى اسم "شعب" ويتسمون على حدة ب "المواطنين" كمساهمين في السلطة السيادية و"رعايا" كخاضعين لقوانين الدولة. غير أن هذه المصطلحات تختلط ببعضها بعضا، بل ويستعمل الواحد منها بدلا من الأخر، ويكفى أن نكون قادرين على التمييز بينها عند الحاجة لاستخدامها بكل دقة.

تعندما رغب "بودان" Bodin في الحديث عن مواطنينا وبرجوازيينا ارتكب خطأ كبيرا في استبدالهما ببعض أمام. دالمبير M. d'Alembert فلم يقع فيه بل وميز بشكل جيد في مقاله "جنيف" Genève بين أربع فنات من البشر (وربما خمس باحتساب الأجانب البسطاء) الموجودين في مدينتنا. اثنتان منها فقط تكوّن الجمهورية. ولا يوجد كاتب آخر طبقا لما أعلمه فرنسوا François قد أدرك المعنى الحقيقي لكلمة "مواطن" (حاشية جان جاك روسو (J.J. Rousseau)

#### الفصل السابع

#### عن "السيد"

ترينا هذه الصيغة أن عقد الشراكة به التزام متبادل بين الجمهور والأفراد وأن كل فرد بإبرامه تعاقدا مع نفسه إذا جاز القول يجد نفسه ملتزما بقيدين: أحدهما باعتباره سيدا تجاه الأفراد، والآخر باعتباره عصوا في الدولة تجاه السيد صاحب السلطان. غير أنه يصعب هنا تطبيق قول القانون المدنى المأثور بأنه لا يجوز لإنسان أن يؤخذ بما يعاهد به نفسه؛ لأن الفارق كبير بين التزام الفرد تجاه نفسه والتزامه تجاه كيان هو جزء منه.

ينبغى هنا ملاحظة أن الشورى العامة التى يمكن أن تلزم كل الرعايا تجاه "السيد" قياسا على الزاويتين اللتين ينظر من خلالهما إلى كل واحد منهم لا يمكنها أن تلزم "السيد" نحو نفسه للسبب المعاكس. ترتيبا على ذلك فإنه مما يخالف طبيعة الهيئة السياسية أن يفرض "السيد" على نفسه قانونا يعجز عن خرقه. هذا العجز عن النظر إلى نفسه إلا من ناحية واحدة يضعه في وضع الفرد المتعاقد مع نفسه: من هنا نرى أنه لا يوجد و لا يمكن أن يوجد أي نوع من القوانين الأساسية الملزمة لهيئة الشعب و لا يستثنى من ذلك العقد الاجتماعي. وهذا لا يعنى أن هذه الهيئة غير قادرة على إلزام نفسها تجاه الأخرين فيما لا ينقض ذلك العقد مطلقا، وتفسير ذلك أنها تجاه الأجنبي

أما الهيئة السياسية أو "السيد" فلكونه غير مستطيع أن يفرض كيانه إلا بموجب قدسية العقد فإنه لا يستطيع أبدا أن يلزم نفسه أو يلترم حيال الآخر بشيء يناقض هذا العقد البدائي كأن ينقل ملكية جزء من نفسه أو أن يخضع لسيد آخر، فخرق العقد الذي بموجبه اكتسب كيانه يعنى هدم هذا الكيان، ومن لا كيان له لا ينتج عنه شيء.

بمجرد اجتماع الأفراد في هيئة يصعب النيل من أحد أعضائها بدون المساس بها أو الإساءة إلى الهيئة من غير إيذاء الأعضاء. من هنا فإن الواجب والمصلحة يلزمان طرفي التعاقد. بالتساوي بالتعاون التعاون المتبادل ويكون على ذات الشخوص السعى لجمع جميع المزايا المترتبة على هذا الوضع من الزاويتين المذكورتين.

إلا أن "السيد" بطبيعة تكوينه من الأفراد لا يمكنه أن يستأثر بمصلحة تخالف مصلحتهم وبالتالى لا يحتاج مطلقا إلى ضامن تجاه الرعية، ذلك أنه من المحال أن تسعى الهيئة لإيذاء جميع أعضائها، وسنرى فيما بعد أنه غير قادر على الإضرار بأحدهم فمجرد وجوده هو وجود لما ينبغى أن يكون عليه.

وليس ذلك أمر الرعايا تجاه "السيد" الذى لا يملك، على السرغم مسن المصلحة المشتركة ما يحملهم على القيام بتعهداتهم ما لم يجد وسائل تضمن ولاءهم له.

الواقع أن كل فرد يمكنه بوصفه إنسانًا، أن يكون ذا إرادة خاصة مخالفة أو مباينة للإرادة العامة التي يملكها بكونه مواطنًا. ويمكن لمصلحته الخاصة أن تحدثه بما يخالف المصلحة العامة.

كما أنه من الممكن أن يحمله كيانه المطلق والمستقل بحكم الطبيعة، على تقبل ما يدين به للمصلحة المشتركة باعتباره مساهمة مجانية ضياعها أقل ضررا للآخرين من ثقل دفعها عليه. إضافة إلى ذلك يرى الفرد عند النظر إلى الشخص المعنوى الذى تتألف منه الدولة بصفتها شخصاً اعتباريا لأنها ليست إنسانا، أنه سيتمتع بحقوق المواطن بدون القيام بواجباته كأحد الرعية؛ والاستمرار في هذا الجور يوجب هلاك الهيئة السياسية وانهيارها.

من هنا فلكى لا يكون الاتفاق أو الميثاق الاجتماعى صيغة فارغة يجب أن يشتمل ضمنا هذا الالتزام الذى يمكنه وحده أن يمنح الآخرين قوة. فكل من يأبى الخضوع للإرادة العامة يكره عليه من قبل الهيئة بأسرها، وهذا لا يعنى غير إلزامه بأن يكون حرا؛ ذلك أن هذا الشرط إذ يعطى كل مواطن للوطن يضمن له عدم الخضوع والانقياد الشخصي، وينطوى هذا السرط على مفتاح تشغيل الآلة السياسية كما يضفى الشرعية على الالتزامات المدنية تلك التى بدونها تكون هذه الالتزامات عبثية، جائرة وعرضة لأفدح التجاوزات.

## الفصل الثامن الحالة المدنية

يؤدى هذا الانتقال من الحالة الطبيعية إلى الحالة المدنية إلى تغيير ملحوظ جدا في الإنسان، وذلك بإحلاله العدل محل الغريزة في سلوكه وبمنح أفعاله بعدا أخلاقيا كان يعوزها سابقا. هنالك فقط يطغى صوت الواجب على الاندفاع الفطرى والحق في الاشتهاء ويرى الإنسان الذي لم يكن يؤثر إلا نفسه أنه مضطر إلى الالتزام بمبادئ أخرى وإلى الإصغاء لصوت عقله قبل الانقياد لأهوائه. وهو مع حرمانه نفسه في هذه الحالة من منافع كثيرة ينالها من الطبيعة يكسب ما هو أعظم منها فملكاته تنمو وأفكاره تتسع ويزداد نبل مشاعره وتسمو روحه إلى درجة تجعله إذا لم تهو به تجاوزات هذه الحالة الجديدة إلى أدنى مما كانت عليه قبلا فستجعله يكيل الحمد لتلك اللحظة السعيدة التي انتشلته إلى الأبد منها وجعلته يتحول من حيوان غبى محدود الأفق إلى كائن ذكي وإنسان.

لنحول هذه الحسبة إلى حدود يسهل قياسها ومقارنتها. فما يخسره الإنسان بالعقد الاجتماعي هو حريته الطبيعية وحقه المطلق في كل ما يغويه ويستطيع نيله أما ما يكسبه فهي حريته المدنية وملكية ما في حوزته. لتجنب الخطا في هذه المعاوضة يجب التمييز بين الحرية الطبيعية التي لا تحدها إلا قوى الفرد وبين الحرية المدنية التي تقيدها الإرادة العامة والتفرقة بدين

الحيازة التي ليست سوى نتيجة قوة أو حق أول مسستولى أو واضع يد، والملكية التي لا يمكن أن تقوم إلا على صك إيجابي.

على ما تقدم، يمكن إضافة الحرية المعنوية إلى الحالة المدنية لكونها وحدها القادرة على جعل الإنسان سيد نفسه، ذلك لأن الاشتهاء عبودية والامتثال للقانون الذي ألزمنا به أنفسنا هو الحرية. غير أنني أفضت في الحديث حول هذا الموضوع والمعنى الفلسفى لكلمة "حرية" ليس هنا بمبتغاى.

"العقد الاجتماعي" الكتاب الأولى باريس، دار النشر "جاليمار" ١٩٩٧ ص

## الفصل الثانى الانتىقادات

لَم يثر إعلان سيادة المواطن فقط مسشاكل في تنظيم السلطات؛ فالشرعية الجديدة كانت مؤسسة على مبدأ انتزاع ولنقل اقتلاع المواطن من جميع مواصفاته التاريخية والدينية والاجتماعية التي كانت تُحدِث وماز الست توترات أساسية في المجتمع القائم على المواطنة. والمساواة المدنية والقانونية والسياسية للمواطن تتعارض من ناحية مع المراجع الخاصة، التاريخية والدينية للأفراد الحقيقيين، ومن ناحية أخرى مع عدم تعدادهم وتساويهم اقتصاديا واجتماعيا.

كشف تياران نقديان كبيران كل ذلك بحجة رد حقوق الإنسان والمواطنة التى تعد غير فعالة وعلى درجة من الخطورة. انتقد المفكرون المعادون للثورة تجريد المواطن الذى يقتلع الفرد من الطبيعة والتاريخ والتأسيس لمجتمع مصطنع يرتكز على الفرد لا على الجمع، كما انتقدا التأثيرات المفسدة لبنية سياسية عقلانية تنتهك الطبيعة المتراتبة بالضرورة للمجتمعات ودروس التجربة التاريخية.

أمام الحيد الذى لوحظ فى المجتمعات التاريخية فى المساواة المعلن عنها فى الحقوق عن عدم المساواة الموجودة فى الواقع، والتسى يمكن استشعار وجودها وتأجيجها للغضب والثورة فى زمن الشورة الصناعية

الأولي، قام الماركسيون بفضح غش وتضليل المواطنة البرجوازية "الرسمية" مع ابتهال وتضرع أن تجيئهم "مواطنة" "حقيقية".

# المواطن المعنوى المجرد والفرد التاريخي

### تأملات في الثورة الفرنسية:

الحقيقة أن خطاب هجاء "إدموند بورك" Edmund Burke الموجه لثورة المنشور في كتابه "تأملات في الثورة الفرنسية ١٧٩٠"

"Réflexions sur La Révolution française" هو الدى حدد الثيمات الأساسية التى سيتم تناولها لاحقا بنبرات متباينة وحجج مختلفة من قبل العديد من المفكرين المعادين للثورة فى مختلف بلدان أوروبا. وكتاب "بورك" إدانة شديدة للعقلانية السياسية وفضح للتعصب الإيديولوجى الدى تقضى إليه بالضرورة كما جاء بالكتاب، وتشن حملة نقد التجريد والإرادية السياسية باسم قيمة الممارسة والتجرية والموروث.

ويمكن القول هنا إن النظام الاجتماعي بأسره لا يمكن إعادة بنائه اعتمادا على مبدأ الاستقلال الذاتي الليبرالي للفرد.

فعلية الاندراج في استمرارية التاريخ الجمعي، في مواجهة مــشروع الثوريين الفرنسيين لإعادة بناء النظام الاجتماعي بــشكل واع وعقلانــي يستدعي بيرك Burke" الموروث. والحقيقة أن إعلان حقوق الإنسان القائمــة في كل الأزمان والأماكن لا يأخذ في الحسبان ظروف حياة البشر الحقيقيــة

التى تمضى فى مجتمعات مكونة بالفعل وارثة ومتلقية لتاريخ بعينه، فالبداية لا تكون أبدا من نقطة الصفر.

يعرض "بيرك Burke" في مواجهة إعلان حقوق الإنسان التي نادى بها باسم العقل الثوار الفرنسيون، حقوق الإنسان "الحقيقية"، تلك التي اكتسبها الإنجليز على مر تاريخهم: "الحقوق" التي يحدثنا عنها هؤلاء المنظرون تتسم كلها بذات الطابع المطلق، وعلى قدر صدقها من الناحية الميتافزيقية على قدر زيفها من الناحيتين المعنوية والسياسية". (١)

فلا يمكن للسياسة أن تكون نتاج مشروع عقلانى وإرادة بــشر، فــى مواجهة المواطن التصورى المجرد، الفردانى ونصير المساواة يضع "بيرك "Burke" تنوع المجتمعات وحقيقة الحريات التى وصل إليها الإنجليز تدريجيا بفضل "ثورتهم المجيدة" ١٦٨٨ التى تختلف تماما عن ثورة ١٧٨٩.

ويمكن القول إن حقوق وحريات الإنجليز ستكون دوما أعلى ضافة من حقوق وحريات "الإنسان" التي ينادى بها الشوار الفرنسيون، فطابع التجريد "الميتافزيقي" الذي تتسم به هذه الأخيرة يعلى من قابلية خيانتها والانصراف عنها في حين تتجذر حريات الإنجليز في الممارسات والتقاليد بفضل تجسدها في الميراث الجمعي.

يستنتج من ذلك أن الحريات المحسوسة يتوجب تفضيلها على الحريسة المجردة التصورية. "وجه البرلمان للملك في متن هذا القانون الخالد الصادر في السنة الثالثة من حكم شارل الأول والذي يطلق عليه "عريضة الحقوق"

<sup>(</sup>۱) "بيرك "Burke"، المرجع السابق ص ٧٨.

عبارة "لقد ورث رعاياك هذه الحرية"، مما يعنى أنهم لا يرون تأسيس حرياتهم على مبادئ مجردة مثل "حقوق الإنسان" وإنما على الحقوق التي توارثها أبناؤهم عن آبائهم بوصفهم إنجليز". (')

الحرية بالنسبة "لبيرك" "Burke" هي الحفاظ على الميراث الذي آل إلى الرعايا الإنجليز من أجدادهم وهو الحفاظ على التراث الموروث ونقله إلى الأجيال القادمة. فالتبعية لجماعة هي نتاج تقاليد موروثة أفضل وأعلى في المزايا للفرد من المطالبة المجردة بالحرية. وهذا يفسر التقارب بين مفاهيمه وتفسيراته مع رأى الله whigs وم يمينيو "الثورة المجيدة" و"الاستعراش" الملك لتحديدها. الذين سمحوا طبقا لقوله بعودة تقليد الحريات التي نحا الملك لتحديدها. لهذا السبب يعد المجتمع الليبرالي الإنجليزي بالنسبة لهم مرتبطا بعلاقات غير قابلة للفصم بالتقاليد الأرستقراطية والمسيحية. وقد النضم إليه وشاركه الرأى المعجبون بإنجلترا كما يوضح تصريح الثائر الملكي مونييه Mounier الصادر عام ۱۷۸۹:

"أُكِنُ إعجابا لاحترام الإنجليز الدينى حتى لعيوب دستورهم؛ ذلك أنهم يعرفون أن الخير والشر مرتبطان أحيانا ارتباطا وثيقا ببعضهما البعض حتى إن نزع أحدهما يقتلع الآخر ونظرا لصعوبة استعادة الخير فإن الشر وحده هو الذي يعاد وضعه". (٢)

الواقع أن "بيرك" "Burke" لا يستنكر الطموح للحرية وإنما مبدأ الشرعية السياسية الجديدة ذاته التي لا يمكن أن تصدر من "الأمة". فحرية

<sup>(</sup>١) بير ك "Burke" المرجع السابق ص ٤١.

<sup>(</sup>٢) مقولة الريالز "Rials" المرجع السابق ص ١٣٩٠.

البشر لا يمكن أن تكون مشروطة بمشاركة الجميع في الشئون العامة. وهو يرى على عكس روسو Rousseau أنه لا توجد حرية سابقة على السروابط التي يوجدها المجتمع، والروابط الاجتماعية في حقيقة الأمر ليس عائقا أمام اكتمال الطبيعة الإنسانية، وإنما هي على العكس شرط أمن وتحسن البشرية. "يجعل المطالبات الفردانية للأصالة والاستقلال الذاتي مطلقة، يكون الفرد معرضا لتدمير التقاليد والمعتقدات التي سمحت بتتمية وتحسين وضعه". (')

يدفعنا هذا لقول إنه بهدم الموروث والرغبة في إعادة بناء المجتمع من الصغر وبتوحيد الظروف المحيطة بالجميع وبتدمير مؤسسات الماضي والهيئات الوسيطة التي تضمن مشاركة الأفراد الحقيقية في الحياة الجماعية وحماية الحريات الملموسة، ينفي الثوار البعد المتراتب طبيعيا للمجتمعات وبذا لا يمكنهم أن يفضوا إلا إلى الطغيان. وهم بذلك يصلون إلى تجريد السلطة من المسحة البشرية في حين يعطى الانضمام إلى شخص بالإضافة إلى الخيال ثباتا أكبر للهيئة السياسية. نستخلص من ذلك أن الشورة التي ترغب في البدء من الصفر، مصيرها المحتوم الانتهاء إلى الاستبداد. وهو ما سوف يطلق عليه القرن العشرون الشمولية.

وهذه الثيمة سيتم تناولها بعد "بيرك" "Burke" بأشكال عديدة.

لمس "بيرك" بما ذهب اليه ثيمة كان "هيوم "Hume" قد تبناها مع فكرة أن الزمن وحده هو الذى يمنح الحقوق صلابتها وأن الشرعية السياسية تولد من التقاليد وهو ما يناقض "المبادئ المجردة".

<sup>(</sup>١) فيليب رينو Philippe Raynaud مقدمة مرجع "بيرك" السابق ص

"يعود الزمن شيئًا فشيئًا الأمة على النظر إلى من اعتبرته في الـسابق غريبا وغاصبا باعتباره سيدا شرعيا". لهذا السبب "نحن مـدينون بالطاعـة للأمير الذي يعتلى العرش وينحدر في خط مستقيم من سلالة حكمتنا منذ عدة قرون". يجب تعديل توجه السياسة والتكيف مع المتغيرات ولكن بحنر واعتدال. من هنا فإنه على السياسة استلهام دروسها من التجربة التاريخيـة واحترام استمرارية المؤسسات والقيم.

إذا كان الدستور الإنجليزى "بناء رائعا ينبغى لإنجلترا الزهو به ويثير غيرة البلدان المجاورة لها"، "فمرجع ذلك الى أن تأسيسه هو ثمرة عمل دام عدة قرون".

"يبدو لى أن الـ Tories قد استمالوا تجاه الحرية مشاعر كل البريطانيين الحقيقيين النفين أنعقد لديهم التصميم على عدم التضحية بها لا مقابل مبادئ مجردة و لا مقابل الحقوق الخيالية التى تراود الأمراء". (١)

# الفكر المضاد للثورة:

إن السمة الطبيعية للتراتبية الاجتماعية وتجاهل الفرد - المواطن ورفض أخذ الاستمرارية التاريخية ودروس التجربة في الحسبان وشجب الإرادية العقلانية وادعاء العقل السيطرة على السياسة وخطورة أن ينتهي الأمر بكل ثورة إلى الطغيان، كل هذه الأفكار المستلهمة التي قال بها بيرك

<sup>(</sup>۱) دیفید هیوم David Hume "کتابات سیاسیه"، "Ecrits Politiques" (۱۷۸۸)، باریس دار النشر "قران" ۱۹۷۲ Vrin ص ۱۹۰۰

Burke سيعاد تتاولها وتتميتها عدة مرات من قبل المفكرين المعاكسين للثورة ومن قبل النقد الرومانتيكي الألماني، وفي حالات كثيرة سيقوم هؤلاء بالتوسع في انتقادات "بيرك Burke" وتتميتها بدون تبني دفاعه عن الحريات الإنجليزية.

هؤلاء جميعهم، بغض النظر عن اختلافاتهم، يشتركون في اعتبار أنه يوجد نظام طبيعي وأن على الحركة البشرية أن تتضوى تحت لوائه. ومن ثم فإنه على البشر احترام الطبيعة. "ويقول (ريفارول) (Rivarol) في هذا الصدد أنه: " يجب عدم التذاكي على الطبيعة". وهم يستنكرون جميعا فكرة أن إرادة البشر بوسعها تغيير مسارها. والأمر يتعلق بالنسبة للبعض بقوانين أزليسة موجودة في العادات والتقاليد التي تنظم الحياة السياسية والمجتمع. أما البعض الآخر فيرى أن الأمر يتعلق بالإرادة الإلهية. فالطبيعة صنيعة الله والمجتمع عطية العناية الإلهية. من هنا فإن قوانين الطبيعة هي قوانين الله وهسي في كنهها تعلو وتسمو فوق القوانين التي يصيغها البشر. وباعتبار الملك ممـثلا كنهها تعلو والمراد عمل إصلاحات فهي إصلاحات لن تؤدى إلى إعادة النظر في شرعية الملك ذي الحق الإلهي.

استنكر على سبيل المثال "جوزيف دومانر" "Joseph de Maistre" – الذى أعاد تشكيل وصياغة أفكار بيرك بدون إعادة تبنى دفاعه عن الحريات الادعاء غير المسبوق بخلق المجتمع الجديد الذى يقول به الثوار بدلا من احترام الطبيعة. تبرير ذلك في رأيه أن "الإنسان يمكنه تعديل كل

شيء في محيط نشاطه غير أنه لا يخلق شيئا، هذا هو القانون على النحوين المادي والمعنوي [...].

كيف تخيل أن لديه سلطة عمل دستور؟ "إن وجود المجتمع أمر أراده الله، والعقد الاجتماعي لا معنى له إلا في وجود سطوة عليا تضمن صلاحيته، الملك وحده هو الذي يمكنه أن يكون مشرعا ملهما من الله، لأن "الحرية كانت دوما عطية وهبة الملوك وكل الأمم الحرة ترتيبا على ذلك أقامها الملوك. فالمجتمع ليس ثمرة عقد: "لم تسفر المداو لات والمشاورات أبدا عن إيجاد مجتمع"، فالمجتمع إرادة إلهية وما كان لجمع عادى من البشر أن يحول دون تنفيذ مبتغاه. من هنا فإن غلبة الأفكار المسبقة والمعتقدات التي تدعم استمرارية النظام الاجتماعي استنادا إلى ما يطلق عليه العقل البشري توضح عبث ما يطمح إليه الثوار. فالمجتمع الإنساني مع مرور الرمن يتطور بشكل طبيعي غير محسوس. والنظم والمؤسسات تستقي صلابتها من يتلور بشكل طبيعي غير محسوس. والنظم والمؤسسات تستقي صلابتها من عقوق الشعب لا تتأتي إلا من تنازل الحكام.

"يرى جميع المفكرين المعاكسين للثورة والمعادين لها أن للطبيعة نظام تراتبى واضح للعيان، وهى كما يقول (ريفارول) (Rivarol) غير متعادلة فيما تتتجه و لا تساوى بين عطاياها". ومن ثم فإن فكرة مساواة وحرية "الأفراد المواطنين" تخرق طبيعة المجتمعات العميقة والهدف الأوحد المرجو من وجودها.

ترتيبا على ذلك فإن تجريد حقوق الإنسان يناقض طبيعة المجتمعات البشرية ذاتها التي خلقت "بطبيعتها" متراتبة. ونحن هنا نرى ثيمة متداولة

على مدى القرن وواضحة للرائى حتى فى الفكر الفاشى الذى يعظم الرئيس والقائد، فوجود هذا الأخير مبرر بضرورة وقيمة التراتبية، لنستشهد هنا على سبيل المثال "برينان" Renan الذى يرى أن "المجتمع هو نوع من التراتبية إ... ] فالكائنات فيه ليست على قدم المساواة، فهى كلها أجزاء فى جسم هائل ينجز عملا إلهيا. من هنا فإن نفى وإنكار هذا العمل الإلهى هو الخطأ الدى تتزلق إليه الديمقر اطية الفرنسية بسهولة [...] فأعظم فضائل أى أمة يكون فى تحملها لهذا الغياب التقليدى لعدم المساواة"(١).

عارض الرومانتيكيون الألمان بوجه خاص المشروع الثورى الفرنسى فى كل شيء تقريبا، من هنا فقد استعاضوا عن الطموحات العقلانية بما هو غير عقلانى وعن الوعى الواضح بما تحت الشعور وعن الفردية بالجماعة العضوية. بذا كله كانوا يطمحون فى أن يكونوا أكثر قربا من الطبيعة والحياة ومن الحقيقتين العلمية والتاريخية. أما إدانتهم فقد استبانت بشكل واسع فى رفضهم لثلاثة أمور: الكاثوليكية والرومانية والليبرالية العقلانية والفردانية الأنجلوساكسونية المستوحاة من الكلفينية. وهم يرون أن ما يعرف بسالأنوار الألمانية" Aufklarung هى فى ذاتها كاثوليكية دنيوية.

وتؤكد العقلانية السياسية مثلها فى ذلك مثل الكاثوليكية الرومانية على الكرامة المطلقة للشخص، كانت ألمانيا وقد قلقلتها انتصارات الجيوش الثورية تحاول إيجاد ذاتها فى لوثرية كاملة أو فى حلولية ملحدة". (٢)

<sup>(</sup>١) "إرنست رينان" "Ernest Renan" "الملكية الدستورية في فرنسا".

<sup>&</sup>quot;La Monarchie Constitutionnelle en France" (۱۸٦٩) الأعمال الكاملة، باريس دار النشر كامان ليفي Calmann-Levy المجلد الأول، ۱۹٤۷ ص ٤٨٦ و ٤٨٦.

<sup>(</sup>٢) لجمون فرماى Edmond Vermeil، "ألمانيا" L'Allemagne محاولة نفسير Essai d'explication باريس دار النشر جاليمار 1920، Gallimard ص ١٠٦.

الفرد من منظورهم لا وجود له فى حد ذاته، فهو ليس إلا عنصرا من عناصر الأسرة والدولة. وهذه الأخيرة هى جسم يتسم بالحياة والوحدة والاستمرارية ويجب أن تكون له أولوية على الفرد. أما دولة الثورة الفرنسية فهى على النقيض، ليست إلا إبداعا مصطنعا وخادعا للفلاسفة. مقابل دولة الأفراد يضع الرومانتيكيون الألمان الدولة العضوية تلك المحصلة الحية بين الوحدة والفدرالية المتوازنة ذلك أنها تحتفظ للجماعات الطبيعية الوسيطة بين الأفراد والأمة بمكانها.

وتبرر صورة المجتمع باعتباره جسما حيا وهى الصورة المستخدمة منذ "هيردر" "Herder" الطابع الطبيعى للتراتبية. ترتيبا على ذلك لا يوجد إنسان مستقل عن المجتمع المنظور إليه باعتباره كلا عضويا. هذه الرؤية العضوانية للمجتمع تعنى ضمنيا أن كل جزء له وظيفة ضرورية لتشغيل المجموع وهى تستتبع بالضرورة أسبقية الجمعى على الفرد. إذا كان المجتمع قابلا للتشبيه بجسم حى فهو لا يمكنه أن يكون إلا تراتبيا فكل فرد له وظيفة محددة بمتطلبات الجمع.

يولى الرومانتيكيون للروح الجرمانية مهمة إعادة بعث العالم في مواجهة جفاف الفردانية العقلانية.

والشعب الألمانى وفقا لما يرونه مكلف بمهمة استعادة الوحدة المفقودة بين "الروحي" و"المؤقت" التى كانت العصور الوسطى قد عرفتها وإعادة بعث الشعوب. كما ينبغى عليه إعادة تكوين "جرمانيا القديمة" بلغتها وأساطيرها وقوانينها وتقاليدها، يحاول ذلك الكثيرون ومنهم الأخوين "جريم" Grimm. ويجب ترتيبا على ذلك أن يستشعر الفرد ضالته وسيطرة الأمر الإلهى عليه

فلا وجود له إلا باعتباره عضو أمة عليها هى ذاتها إنجاز مهمة بتكليف من الله. فالأمم فى واقع الأمر شخصيات معنوية ذات أصل إلهي، باحتكاكها بهذه المسيحية الجرمانية، ستتغير الشعوب جميعها ويعاد بعثها.

فى نهاية القرن ألهم التصور ذاته مفكرى الجرمانوية وكان على هذه المسيحية أن تجد لها ترجمة عملية على الأرض فى صورة سطوة سياسية للألمان، وكان هذا يعنى للإمبر اطورية الألمانية مكانا مسبقا فى الخطة الإلهية.

عرف الفكر المعاكس للثورة في منعطف القرن تطورا جديدا مع تعظيم الواقعية والبراجمانية والاحتفاء بالمحسوس والتجربة في مواجهة رؤى وتهيؤات المفكرين العقلانيين. وادعى هذا الفكر باستعادته حي الرومانتكيين الألمان أن باستطاعته استعادة قيمة التجذر في جماعة عضوية والانغراس في تاريخ وأرض في مواجهة اقتلاع المواطن.

ويعزى إلى موريس بارس Maurice Barres الكاتب الشكل الأمثل على الفرد أن يكفكف من غروره وهو يتلمس ذكاءه وملكاته في إدراك قوانين الكون. فالأفكار التي تطرأ على أذهاننا لا ترجع إلى ذكائنا ولسنا بقادرين على التحكم فيها.

هذه الأفكار ما هى إلا أساليب تفاعل يتم من خلالها ترجمة استعدادات فسيولوجية بالغة القدم، فنحن نصيغ أحكامنا وطرق تفكيرنا تأثرا بالوسط السذى يحيط بنا [...] من هنا فلا حرية لدينا فى التفكير. "لا يمكننى العيش إلا وفق من فقدتهم بالموت، فهم يحكمون ويتحكمون مع الأرض التى درجت عليها فيما أقرم به من أنشطة".(1)

<sup>(</sup>۱) استشهد بهذا القول راءول جيــرارديــه Raoul Girardet في كتابــه "القــومية الفرنسية "Points histoire Ed. Seuil باريس، دار النشر "سوي" Le nationalisme francais" ما ١٩٨٣ ص ١٩٨٣.

ويمكن القول بشكل أعم إن المفكرين المتأثرين بالفكر المعاكس للثورة قد اعترضوا على فكرة السلطة الديمقراطية، فبالنسبة لهم تضعف الفردانية الدولة وتنحو لفصم العلاقات الاجتماعية. من هنا وجب إقامة سلطة قوية تضم القيم المشتركة ورفض هذا التصور لسلطة خاوية من أى محتوى، تترك على عاتق كل فرد مهمة اختيار المعنى الذى يرى إعطاءه لوجوده. على السلطة التدخل لتأكيد القيم المشتركة التى تتسج الروابط بين البشر وتدمج المجتمع لتوحد البشر حول طموح وإرادة مشتركتين.

#### النقد الحديث

تجدد النقد الموجه لفكرة المساواة بين البشر والمشروع السياسي القائم على العقل، في نهاية القرن التاسع عشر بظهور العلوم الاجتماعية إلى الوجود هذه العلوم التي تكشف اللاوعى الفردى والجمعي.

سعت البيولوجيا الداروينية والفلسفة البرجسونية وعلم التاريخ كما عالجه تان "Taine" وترتشك "Treitschke" وعلم النفس الاجتماعي وفقا للبون "Le Bon" لتبيان حدود العقل وقوة الموروثات وتأثير اللاوعي على التصرفات البشرية.

"يعد العقل من المستجدات بالنسبة للإنسانية، وهو ليس بعد بالكمال الذي يمكنه من أن يكشف لنا عن قوانين اللاوعى أو بالأحرى من أخذ مكانها. كتب "جوستاف لوبون" Gustave Le Bon في تمهيد مؤلفه "سيكولوجية الحشود" "Psychologie des Foules" (١٨٩٥) أنه بينما يعظم نصيب اللاوعى في كل أفعالنا تتضاعل مشاركة العقل بها.

وقد استطاع علماء الاجتماع الذين تنصب أبحاثهم على السروابط الاجتماعية المساهمة بشكل غير إرادى فى النقد ذى النزعة المعاكسة الثورة أيا ما كانت اختياراتهم السياسية الشخصية. كما نحا الفكر الاجتماعى بصب جل اهتمامه على الجانب الاجتماعى إلى نقد الطابع اليوتوبى للمواطنة وذلك بشكل ضمنى فى معظم الأحوال. ونسوق مثالا على ذلك، أعمال "لويس دومون" "Louis Dumont" عن الإيديولوجية الحديثة وهى مؤلفاته التى استند فى كتابتها إلى معرفته بالمجتمع الهندى التقليدي. يرى "دومون" أن مجتمعنا يغذى "مثالا مساواتيا" يتسم بكونه استثنائيا ومصطنعا فى آن واحد، حتى وإن رأيناه معنويا أسمى وأرفع. تشكل التراتبية التى فى الهند فى أنقى صورها، ممنا أساسيا للمجتمعات المعقدة المختلفة عن مجتمعاتنا. هذا لا يمنع أن "شيئا من التوافق والإجماع على القيم وشيئا من تراتبية الأفكار والأشياء والأشخاص يكون ضروريا فى الحياة الاجتماعية". (۱)

هذه التراتبية قامت قيم المجتمعات الغربية بلفظها، وذهبت هذه المجتمعات إلى حد تضمين دساتيرها(۱) هذه "المساواة". فالمجتمع الحديث يتخذ من الفرد "مقياسا لكل شيء"(۱) وترتكز العقلانية التي أسس لها على الدعوة إلى نظام بشرى مستقل ذاتيا يعتمد على الفرد وغريب عن الطموحات الطبيعية للإنسان. ويعد المبدأ المساواتي ثمرة لهذا الوضع. يكبت المجتمع الحديث إحساس التراتبية الذي يبقى الجزء "غير المدرك" من تصورنا للنظام الاجتماعي. وهو بإعلانه المساواة الشكلية بين الأفراد ينفى "المتطلبات

<sup>(</sup>۱) Louis Dumont لويس دومون "Homo hierarchicu" "التراتبية الإنسانية" ۱۹۹۱ باريس، دار النشر جاليمار Gallimard مجموعة تل" ۱۹۸۰ "۲۵ ما ۲۵.

<sup>(</sup>٢) لويس دومون، المرجع السابق ص ٢١٨.

<sup>(</sup>٢) ذات المرجع ص ٢١٩.

الضرورية إلى حد ما للحياة الاجتماعية وتناهض "الاتجاهات العامة للمجتمعات". (١) لهذا السبب تنامت العنصرية. ويمكننا القول إن هناك احتمالا بأن تظهر التراتبية التي تكبتها مبادئ النظام الاجتماعي المعلنة كأى شيء يتم كبته في صورة مرضية. بجعل التراتبية المباشرة والطبيعية التي تعد "احتياجا كونيا" أمرا غير شرعي تتسبب المجتمعات الحديثة المساواتية في عودة تراتبية مخيفة تعرف "بالعنصرية". الواقع أنه يتعذر على العقلية الشعبية بغير صعوبة أن تفكر في المساواة بدون الاستناد إلى هوية تتعارض معها تماما الوقائع المشاهدة.

شهد النقد الموجه إلى الطابع المجرد للمواطن انطلاقة جديدة مع ظهور فكر الفلاسفة الجماعيين "Communautariens" المعاصرين مثل "مايكل ساندل" "Michael Sandel" و"الأسدير مكنتاير" "Alasdair MacIntyre".

بالنسبة لهؤلاء الفلاسفة لم يعد مبدأ الفصل بين العام والخاص كافيا لضمان وجود ديمقر اطية حقيقية؛ فالبشر يستشعرون الحاجة إلى اعتراف المواطنة ليس فقط بكر امتهم وإنما أيضا بأصالتهم وشرعيتهم، وهذه الأخيرة تكون عبر انتمائهم لثقافة. فالبشر ليسوا فقط مواطنين مجردين، فهم أفراد محسوسون ملموسون حاملون لتاريخ وثقافة متفردين ومشتركين مع آخرين، من الضرورى الاعتراف بكليهما على الملأ. فتجريد المواطن لا يؤسس تنظيما سياسيا يعطى كل واحد إمكانية أن يكون معترفا به على الوجه الأكمل، وسنعرض في موضع متقدم من الكتاب مفردات هذا النقاش. (راجع الفصل الخامس)

<sup>(</sup>١) ذات المرجع ص ٣٤.

يقوم الفكر المعاكس للثورة بنقد المجتمع القائم على المواطنة باسم قيم ماض تم التعامل معه باعتباره إلى حد ما مثاليا. هذا الفكر عُد رجعيا بالمعنى الحقيقى للكلمة مع مناداة من قبله بالعودة إلى هذا الماضي. على النقيض من ذلك نجد أن نقد الماركسيين يتنامى استنادا إلى مبادئ الحداثة ذاتها، والأمر بالنسبة لهم لا يتعلق فقط باستنكار المواطنة البرجوازية وإنما بتحقيق المواطنة "الحقيقية" في المستقبل.

# المواطن المجرد والبروليتارى

مثّل التمفصل بين المساواة المدنية والقانونية والسياسية التى ينادى بها كل المواطنين وحالات عدم المساواة الاجتماعية واحدا من أوائل موضوعات النقاش في "الجمعية التأسيسية".

تشهد على ذلك المادة الأولى من "إعلان حقوق الإنــسان والمــواطن" التى تقول: "يولد الناس ويعيشون أحرارا متساوين فى الحقــوق، ولا يمتــاز بعضهم عن بعض إلا فيما يختص بالمصلحة العمومية".

لم تكف ضرورة المواءمة بين المساواة في الحقوق وواقع "الفوارق الاجتماعية"، التي كانت في هذه الحقبة تحيل إلى الفروق والفوارق القانونية الموروثة، عن شغل المجتمعات الحديثة حتى إذا كانت الأشكال التي تأخذها "الفوارق الاجتماعية متباينة". و "الفوارق" بالمعنى المتداول في القرن الثامن عشر لم تكن موروثة، أما حالات عدم المساواة فتبقى اليوم مرتبطة بتنوع الموروثات العائلية والتراتبيات التي تنظم عالم الإنتاج.

قام الثوار الأوائل بتحليل آثار هذا التوتر الأساسي على مجتمع المواطنين، بشكل واضح. وقد صاغها "رابو سانت إتيان" -Rabaut Saint اعتبارا من يناير ١٧٩٣ في كلمات مضيئة تكشف ما استوحى من "توكفيل" Tocqueville على النحو التالي: "لا شيء يميز الديمقراطية أفضل من الاتجاه إلى المساواة والالتجاء إلى الآلام بل العنف لتفعيلها [...]

بمجرد وجود وثبات المساواة السياسية، يستشعر الفقراء أن عدم المساواة في الثروات يضعف من شأنها وينال منها. وبما أن المساواة تعني الاستقلال فهم يستنكرون الأمر ويضمرون مشاعر سلبية تجاه البشر النين يضطرون إلى الانصياع لهم لنيل حوائجهم؛ ومن ثم يطالبون بالمساواة في الثروات". ويمكننا القول بعبارة أخرى إن المساواة في الحقوق تدفع للمطالبة بالتساوى في الظروف الاقتصادية، وهي تقود إلى سياسة تهدف إلى جعل ظروف الحياة أكثر مساواة.(١)

### نقد الماركسيين:

تم التوسع في هذا التحليل استنادا إلى نقد ماركس، في عالم الشورة الصناعية الأولى الذي كان يتسم بالاضطراب والفقر، لم يكن بوسع المساواة القانونية والسياسية تعويض حالات عدم المساواة العنيفة في النظام الاقتصادي القائم لا على المستوى الواقعي ولا على المستوى الرمزي.

نشأ كل من النقد الماركسى للديمقر اطية الرسمية والطموح للديمقر اطية الحقيقية في تلك الحقبة بالترامن مع نظرية السياسة كبنية فوقية.

<sup>(</sup>١) ذكر هذا القول جوشيه Gauchet، المرجع السابق، ص ٢١٢

كانت الظروف المادية التي كان العمال يخبرونها في هذه الفترة تشير إلي أنه يمكن فضح الدولة الدستورية الليبرالية كنوع من الخيال البسيط أو بالأحرى من الغش والتضليل. ويستقى نقد المفكرين الماركسيين للطابع الرسمى للمواطنة البرجوازية مصدره الفلسفى من نصوص ماركس الأولى أناصة النص المعنون بـ "المسألة اليهودية". وتجدر هنا الإشارة إلى أنه لا توجد بالنسبة له "حقوق إنسان" خارج نطاق "حقوق المواطن": نميز هنا بين "حقوق الإنسان" و "حقوق المواطن". أي إنسان هذا الذي نميز بينه وبين "المواطن"؟ لا أحد غير عضو المجتمع البرجوازي. [...] "فحقوق الإنسان" والتي نفصلها ونميزها عن "حقوق المواطن" ليست إلا حقوق عضو المجتمع البرجوازي أي الإنسان الأناني، حقوق الإنسان المنفصل عن "الإنسان وعن الجماعة". (')

بين حقوق الإنسان هذه، هل يمكن الحديث عن الحرية؟ "يتعلق الأمر هنا بحرية الإنسان منظورا إليها باعتبارها "جوهر فرد" منعزل منطوى على نفسه [...] الحقيقة أن حق الإنسان في الحرية لا يرتكز على علاقات الإنسان بالإنسان وإنما على فصل الإنسان عن الإنسان".(٢)

"ما الملكية إذن"؟ "حق الملكية هو إذن حق استمتاع الإنسان بثروته وإمكانيته التصرف فيها "كما يحلو له" بدون أن يعبأ بالآخرين، بغض النظر عن المجتمع؛ أى أنه الحق في الأنانية. وهذه الحرية الفردية تحديدا بتطبيقاتها

<sup>(</sup>۱) كارل ماركس La question Juive" Karl Marx" "المسألة اليهودية" (۱۸٤٣) باريس، دار النشر "بلون" "Plon" مجموعة 10/18 ص ۲۷.

<sup>(</sup>٢) ذات المرجع ص ٣٧-٣٨.

هى التى تكون أساس المجتمع، البرجوازى. وهى ترى كل إنسان فى إنسان الخر لا تحقيق حريته وإنما كيفية تحديدها ووضع حدود لها". (١) أما حقوق الإنسان الأخرى فى المساواة والسلامة: وكلمة "مساواة" ليس لها هنا معنى سياسي؛ فهى ليست إلا مساواة فى الحرية"، التى سبق التعريف بها عاليه: فكل إنسان يعد بنفس الكيفية أشبه "بجوهر فرد" قاعدته ذاته. (١) "والسلامة هى المفهوم الاجتماعى الأعلى مكانة فى المجتمع البرجوازي، مفهوم "الشرطة": فالمجتمع بأسره لا وجود له إلا لكى يضمن كل فرد من أعضائه الحفاظ على شخصه وحقوقه وأملاكه". (١)

ومحصلة هذه التحليلات أنه "لا يوجد من بين هذه الحقوق المزعومة للإنسان ما يجاوز إذن الفرد الأناني، أى الإنسان باعتباره عضوا فى المجتمع البرجوازى ويعنى هنا الفرد المنفصل عن الجماعة، المنطوى على نفسه، المنشغل فقط بمصلحته الشخصية والمطيع لتعسفه الخاص". (٤)

وماركس لا يتشكك في المواطنة فهو يشير إلى أن "الديمقر اطية هي كنه كل دستور سياسي"، وهو ينقد بشكل جذري الشكل الذي اتخذت حتى الأن. كما يضع في مواجهة ازدواجية الإنسان الطبيعي أو العامل، الإنسان التصوري المجرد أي مواطن المجتمع البرجوازي. بعبارة أخرى هو يفضح الازدواجية بين المجتمع المكون من أفراد حقيقيين محسوسين والدولة باعتبارها أداة للبرجوازية.

<sup>(</sup>١) ذات المرجع، ص ٣٨. (قام الكاتب بتمييز هذه العبارة بحروف مختلفة في النسخة الأصلية).

<sup>(</sup>٢) ذات المرجع.

<sup>(</sup>٣) ذات المرجع. ص ٣٩. (قام الكاتب بتمييز هذه العبارة بحروف مختلفة في النسخة الأصلية).

<sup>(</sup>٤) كارل ماركس، المسألة اليهودية، المرجع السابق، ص ٢٩.

فالديمقر اطية الحقيقية لن تتحقق إلا عندما يتحد العامل والمواطن، عندما لا تتقلص المشاركة السياسية للمواطنة وتقتصر على مشاركته المرحلية في الحياة العامة بالانتخابات، وعندما ستتمكن الثورة من تغيير البنية التحتية للمجتمع.

لم تسمح الثورة السياسية الخالصة التي قامت عام ١٧٨٩ للإنسان بتحقيق ذاته وبعقد مصالحة في داخله بين العامل والمواطن، والحقيقة أن الأصل بين تحرير الإنسان من الوهم الديني وتحريره من التفرع والانقسام بين العامل والمواطن، معركة واحدة. ولن يتحقق هذا التحرر المضاعف إلا بشرط تغيير الاقتصاد.

فتحرر البشر الحقيقى بعيدا عن السياسة والدين لن يتحقق إلا بشورة اقتصادية واجتماعية تسمح "بقلب كل الظروف الاجتماعية التى يكون الإنسان فيها كائنا مذلو لا مسترقا، مهملا ومحتقرا".

من هنا يمكننا القول إن هناك دعوة للمواطنة الحقيقية في قلب نقد ماركس، فهو لا يرغب في إعادة النظر في غروات وانتصارات الشورة الفرنسية وإنما يود استكمالها وإعطاءها معناها الحقيقي. فالديمقراطية لا يمكن اختصارها في حق التصويت وهي لا تكتسب معنى طالما لم تعط الظروف المادية للأفراد القدرة الحقيقية على الاستمتاع بالحريات. من هنا وجب إيجاد مجتمع ديمقراطي بشكل حقيقي يعد في آن واحد استمرارا وأستكمالا للمواطنة التي ظهرت إلى الوجود في أثناء الثورة الفرنسية.

وجه المفكرون الماركسيون ذات النقد بعد رحيله، فإنجلز Engels على سبيل المثال دعا عام ١٨٩٥ إلى تغيير حق التصويت الخاص بالمجتمع البرجوازى حتى لا يستمر في كونه "وسيلة خداع" ويصبح "أداة تحرر" ونلك "لأن الدولة الممثلة الحديثة أداة استغلال العقل ذى المقابل المادى بواسطة رأس المال". أما "برنشتاين" Bernstein فقد نادى بدوره عام ١٨٩٩ بالمشاركة الفعلية: "يجعل الحق في الاستفتاء في الديمقراطية من ذلك الذي يمارسه، مشاركا اسميا في الجماعة، وهذه المشاركة الاسمية تقود على المدى الطويل إلى المشاركة الحقيقية". واصل لينين Lenine هذا التقليد بحيوية وطاقة بالغين. ويذكر له قوله: إن "الديمقراطية الخالصة" ليست إلا جملة خادعة يقولها الليبرالي الذي يسعى لخداع العمال. [...]

رغم كون الديمقراطية البرجوازية تشكل تطورا تاريخيا كبيرا مقارنة بالعصور الوسطى، فإنها تبقى – فهى لا تملك إلا أن تبقى كذلك فى النظام الرأسمالى – ديمقراطية محدودة، ومبتورة، ومزيفة، وخادعة، وجنة للأثرياء وفخ خادع للذين يتم استغلالهم وللفقير. [...]

فى أكثر الدول البرجوازية ديمقراطية تصطدم جموع المصطهدين المطحونين بشكل دائم بهذا التناقض الصارخ بين المساواة الاسمية التى تعلنها "ديمقراطية" الرأسماليين وآلاف القيود المانعة والذرائع الحقيقية التى تحول البروليتاريين عبيدا يحصلون على أجر [...]. هناك الآلاف من الحواجز التى تحول دون مشاركة جموع العاملين فى البرلمان البرجوازى (الذى لا يجد أبدا فى الديمقراطيات البرجوازية حلولا لكبريات المشاكل؛ فحل هذه الأخيرة يكون غالبا فى البورصة والبنوك). والعمال يعرفون

ويستشعرون، يرون ويدركون بشكل كامل أن البرلمان البرجوازى بالنسسبة لهم كيان غريب، أداة قهر للبروليتاريين بيد البرجوازية، كيان لطبقة معادية، لقلة من المستغلين(1).

من الأصداء الشهيرة لهذا النقد مقولة جان بول سارتر Jean-Paul Sartre عام ١٩٧٣: "الانتخابات هي فخ البلهاء" وما نراه هذه السنوات الأخيرة من تجدد ناعم لنقد المواطن التصوري المجرد كما يعبر عنه سرا وراء المعزل في أثناء عملية التصويت. (راجع الفصل الثالث)

ولكن ما هو أكثر دلالة هو أن اعتراض ماركس Marx على الإقرار الوحيد بشأن الحريات الصورية قد لقى قبولا بعيدا عن دائرة المفكرين الماركسين أو أولئك الذين يستلهمون من الفكر الماركسي.

لا أحد ينكر اليوم أن الحق في التعبير والكتابة وفي اختيار السشخص لمن يمثله وعبادة ربه بالكيفية التي تحددها له عقيدته، يفقد كل معنى حقيقي له إذا لم يكن الفرد لديه في معيشته اليومية من الوسائل المادية ما يحفظ له كرامته. والديمقر اطيون اليوم مقتنعون بأنه يجب عدم التعويل على ضهائر أولئك المنعمين المميزين الذين يمكنهم الاستمتاع بالحريات المصورية في ضوء ظروفهم الحياتية المستقرة، كما لا يوجد من ينفي أو ينكر أن الحقوق الكونية من المحتمل دوما أن يحظى بها البعض دون الآخرين.

<sup>(</sup>١) لينين Lenine "الثورة البروليتارية والمارق كاوتسكي"

La revolution proletarienne et le renegat Kautsky (1918)

۱۹۷۳ ، ۲۸ الجزء ۲۸، ۱۹۷۳ الجزء ۲۸، ۱۹۷۳ مص ۲۵۱، ۲۵۵، ۲۵۳ .

# "الحقوق - الحريات" و"الحقوق غير المادية(١)"

أخذ هذا النقد بشكل مباشر في الاعتبار عام ١٨٤٨؛ "فالحكومة المؤقتة للجمهورية الفرنسية كانت فيه تتعهد بضمان وجود وحياة العامل بالعمل. ومن هنا فقد كانت تتعهد بتوفير العمل لجميع المواطنين، كما كانت تعترف بحق العمال في التجمع فيما بينهم حتى ينعموا بثمار عملهم. (إعلان الخامس والعشرين من فبراير / شباط) اعتبارا من هذا التاريخ حوى تقليد حقوق الإنسان عنصرين متباينين أساسيين يشير إليهما المصطلحان الآتيان: "الحقوق – الحريات" و "الحقوق".

يعد أول هذين المصطلحين من مكتسبات ثورة ١٧٨٩، وهذه "الحقوق – الحريات" كانت تضمن حقوق المواطنين قبل سلطة الدولة بتأمين حرية الفكر والتعبير والعقيدة والعبادة والاجتماع والعمل والتجارة.

وتتمى هذه "الحقوق – الحريات" ما استلهمه ثوار ١٧٨٩ المعترضون على التعسف الملكي، وهذا يفسر "مواد إعلان حقوق الإنسان" التسى تقرر الضمانات القانونية والتي نقرأ فيها:

"لا يجوز إلقاء الشبهة على رجل أيا كان ولا القبض عليه ولا سجنه إلا في المسائل التي ينص عليها القانون وبموجب الطرق التي يذكرها. وكل من يغرى أولى الأمر بعمل جائر أو كل موظف يعمل عملا جائرا لا ينص

<sup>(</sup>۱) الحقوق غير المادية Droits-créances، مصطلح يطلق على ما يتطلع الفرد إلى الحصول عليه من الجمع المحيط به حتى يتسنى له ممارسة جريته، وهو ما يستشعر منه وجود دين إيجابى للفرد فى نمة المجتمع أو الدولة.

عليه القانون يعاقب لا محالة. ولكن كل رجل يدعى أو يقبض عليه باسم القانون يجب عليه أن يخضع في الحال. وإذا تمرد استحق العقاب. (المادة ٧)

"لا يجوز أن يعاقب القانون إلا العقاب اللازم الضرورى، ولا يجوز أن يعاقب أحد إلا بموجب نظام مسنون قبل الجرم ومعمول به قانونيا قبله. (المادة ٨)

"كل رجل يحسب بريئا إلى أن يثبت ذنبه. وإذا مسس الحاجمة إلى القبض عليه فيجب أن يقبض عليه بلا شدة إلا متى دعت الحاجة إلى ذلك. وكل شدة غير ضرورية يعاقب صاحبها. (المادة ٩)

"لا يجوز التعرض لأحد لما يبديه من الأفكار حتى في المسائل الدينية على شرط أن تكون هذه الأفكار غير مخلة بالأمن العام. (المادة ١٠)

"إن حرية نشر الأفكار والآراء حق من حقوق كل إنسان. فلكل إنسان أن يتكلم ويكتب وينشر آراءه بحرية. ولكن عليه عهدة ما يكتبه في المسائل التي ينص القانون عليها. (المادة ١١)

مجمل هذه "الحقوق – الحريات" تلخصه صيغة المادة ٩ مـن إعــلان حقوق الإنسان والمواطن التي تشكل ديباجة دستور ١٧٩٣

"على القانون حماية الحريتين العامة والفردية في مواجهة قهر من يحكمون"، الواقع أن الأمر يتطلب الدفاع عن الفرد ضد تدخلات الدولة والحفاظ على استقلاله الذاتي.

أما النوع الثانى من الحقوق المعروف بـ "الحقوق -غير المادية"، الذى أقر عقب ثورات ١٨٤٨ استجابة للانتقادات الاستراكية ومطالبات

الحركة العمالية والحركة الكاثوليكية الاجتماعية فقد نشد ضمان الظروف الحقيقية لممارسة "الحقوق – الحريات". هذه الحقوق تعرف ما للأفراد قبل الدولة وهي التي بموجبها يمكنهم إجبارها على توفير خدمات بعينها ننكر منها: الحق في العمل وفي الأمان المادي والتعليم والراحة... إلخ. هذه الحقوق على خلاف سابقاتها تلزم الدولة بالتدخل لصالح الأفراد. من هنا ندرك سبب إقرار "الإعلان العالمي لحقوق الإنسان" الصادر عام ١٩٤٨ للحق في الزواج "بدون أي قيد خاص بالأصل أو الجنسية أو الديانة" وبالمساواة بين النساء والرجال فيما يتعلق بالزواج والطلاق.

يمنح الإعلان الفرد الحق فى الأمان الاجتماعى وفى العمل مع إتاحسة الاختيار الحر للوظيفة وضمان مرتبات متساوية للأعمال المتماثلة، بالإضافة إلى الحق فى تكوين نقابة أو الانضمام لها والحق فى الراحة وفى الترويح عن النفس والحق فى مستوى ملائم من المعيشة يضمن له الصحة والرفاهية. هذا إلى جانب الحق فى التعليم شريطة أن تكون المرحلة الابتدائية منه الزامية ومجانية.

على النقيض من "الحقوق – الحريات" التى كانت تهدف إلى الحد من قدرة الدولة على التدخل، نجد أن "الحقوق تؤدى إلى دعم دور الدولة للانتقال من المواطنة الصورية أو الشكلية إلى المواطنة الحقيقية لضمان قيام "الأفراد – المواطنين" بممارسة حقوقهم بشكل فعلى (١٠).

<sup>(</sup>۱) لوك فيرى وألان رينو Luc Ferry et Alain Renaut، "الفلسفة المسياسية" Des droits de "أمن حقوق الإنسان إلى الفكرة الجمهورية" Politique الجزء الثالث 11. "T. III" أمن حقوق الإنسان الله الفكرة الجمهورية "Phomme àlidée republicaine"، باريس دار النشر ۱۹۸۰ PUF ص ٢٦.

# الدولة الحامية:

أدى هذا النقد إلى نشوء الدولة الحامية التى تأسست لإعطاء محتوى محسوس "للحقوق – الحريات". هذه الدولة هى بشكل مميز دولة "الحقوق – غير المادية". وهذه الحقوق الأخيرة لا تتعارض البتة مع "الحقوق اللحريات" بل تندرج فى تاريخها ومنطقها وفى هذا التوتر الذى لوحظ اعتبارا من ١٧٨٩ بين مساواة المواطن وعدم المساواة السائد بين الأفراد الحقيقيين.

تبين أنه من غير الممكن الاستناد إلى المساواة السياسية والقانونية في وضع أساس الرابط الاجتماعي والشرعية السياسية بدون السعى في خيط مواز في جعل الظروف الاقتصادية والاجتماعية أقرب إلى التساوي. في المجتمعات يمكن تحويل المواطن إلى سيد بدون أن نضمن له، خاصة في المجتمعات الغنية المنظمة ارتكازا إلى الإنتاج، ظروف الحياة المادية التي تضمن ليه كرامته. لكل مواطن الحق في أن تتيسر له سبل إطعام نفسه والسكن وتربية أبنائه بشكل لائق حتى يتمكن من ممارسة حقوقه السياسية بسشكل فعلى محسوس. ويجب أن يحظى بظروف مادية لائقة حتى ينعم فعليا بحقوقه السياسية. هذا المبدأ هو أساس الدولة الحامية التي ينبغي أن يكون توجهها هو تصحيح الآثار الأليمة للسوق وذلك بالاستعانة بآليات إعادة توزيع

يرتكز هذا المبدأ على فكرة أن الدولة عليها بـشكل مباشـر أو غيـر مباشر وباسم التكافل الذى تحث عليه "جماعة المواطنين"، تعـويض الآثـار الاجتماعية الفاسدة للمنطق الاقتصادى الصارم. فالبشر ليسوا فقط منتجـين.

فكل الذين لا يستطيعون المساهمة في الإنتاج لأسباب تتعلق بالسن أو الصحة أو القدرة والمهارة لهم الحق في تعويض من جانب الجماعة، وعلى الدولة التدخل لأنه من واجبها أن تضمن لكل مواطن الظروف المعيشية التي يرى بشكل جمعى في توقيت محدد أنها ظروف طبيعية. وسبق أن رأينا أن هذه الفكرة قد صيغت وقت الحديث عن سيادة المواطن.

نخلص من ذلك إلى أن الدولة الحامية كانت أساسا مشروعا سياسيا أو لنقل طريقة للمواءمة بين تساوى النظام السياسي وحقائق عدم التساوى الاقتصادي. على شاكلة ما كان قد فكر فيه كبار الاقتصاديين الليبراليين بدءا من آدم سميث Adam Smith بشأن الليبرالية، فكر منظرو الدولة الحامية والحكام الذين أخذوا بها أنها ستسمح بالجمع بين الفعالية الاقتصادية ومنطلبات العدالة الاجتماعية. وبذا كان بوسعها تابية منطلبات القيم الديمقر اطية وبشكل أخص تحقيق طموحات كل الأفراد - المواطنين في المساواة والتجاوب مع الولع بالمساواة ويوتوبيا الوصول يوما لها.

ظهرت الدولة الحامية إلى الوجود عقب الحرب العالمية الثانية غير أن أصولها ترجع إلى أبعد من هذا التاريخ، فهى تندرج تحت نموذج الدولة الراعية الذى ظهر في القرن السابع عشر.

من التبسيط الجائز للأمور أن نضع "الدولة الليبرالية" التى ظهرت فى القرن التاسع عشر على نقيض "الدولة – الحامية" التى شوهدت فى القرن العشرين. فالواقع أنه لا توجد لا فى حقيقة مؤسسات الدولة ولا فى تصورات الدولة مقابلة على هذه الدرجة من البساطة.

الدولة الحامية امتداد لتاريخ طويل إيديولوجي ومؤسسي في أن واحد. ما يميزها هو المستوى الإجمالي للتدخل الذي يعلو ويفوق بكثير ما كان متاحا منه في الماضي بالإضافة إلى المعنى السياسي الذي أضفى عليه. ظهرت الدولة الحامية إلى الوجود نتيجة الظروف التاريخية والسياسية التسي أعقبت الحرب العالمية الثانية: كان ظهور الحماية الاجتماعية وإعادة توزيع أرباح النمو عقب تضحيات الشعوب خلال سنوات الحرب بمثابة أسلوب رد على تحديات الشيوعيين وانتقاداتهم وحل لواحد من أوضاع الحيرة والإحراج الأساسية التي تعانى منها المجتمعات الديمقر اطية. كان الأمر يتطلب تعويض حالات عدم المساواة الصارخة في الظروف الاقتصادية والاجتماعية بين "الأفر اد - المو اطنين" و الرد على انتقادات الماركسيين "للمو اطنة البرجو ازية" أو "الصورية" وضمان الحقوق الحقيقية للمواطن وإعطاء محتوى "حقيقي" للمو اطنة. وقد تبعت المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان ذات المنطق عندما صرحت عام ١٩٧٩ بأنها تسعى "لإحاطة الفرد بالظروف المادية الضرورية لممارسة حرباته"، شكلت الدولة الحامية التي وجدت ردا على التحدي السذي تمثله قدرة الاتحاد السوفيتي العسكرية والقيم التي ينادي بها لحظة في تاريخ الديمقر اطيات المعرضة للتهديد السياسي والإيديولوجي للعالم الشيوعي.

اقترح عالم الاجتماع الإنجليزى تــوماس همفـرى مارشـال Thomas Humphrey Marshall في كتاب شهير له صدر عام ١٩٥٠ التمييز بين ثلاثة أبعاد للمواطنة المدنية الأول –وفقا له– هو المواطنة المدنية التي

<sup>(</sup>۱) توماس همفرى مارشال Thomas Humphrey Marshall "المواطنة والطبقة الاجتماعية" "كرماس همفرى مارشال ۱۹٤۹" (۱۹۶۹) أعيد نشره في "الطبقة، المواطنة والتطور الاجتماعي" "Class, Citizenship and Social Development نيويوسوك دار النشر أنكروبوك Anchor Book 1965

تم التوصل لها فى القرن الثامن عشر. وتعريف هذه المواطنة يتلخص فى ممارسة "الحقوق – الحريات" (الحرية الشخصية وحرية التعبير وحرية التملك) تلك الحقوق التى تضمنها دولة القانون التى يعظم فيها دور العدالة.

أما البعد الثانى فهو المواطنة السياسية التى تم التوصل لها فى القرن التاسع عشر. وتعرف بممارسة الحقوق السياسية (الحق فى أن يصوت الشخص وأن ينتخب، أن يشارك فى الحياة السياسية وأن يحصل على المعلومات). وتؤمن هذه الحقوق ممارسة الانتخاب المباشر والدور المرجح للبرلمان.

وتمثل المواطنة الاجتماعية التي نشأت في القرن العشرين، البعد الثالث، وتعريفها هو رجحان "الحقوق - غير المادية" (وهي الحق في الحماية الاجتماعية والصحة والتعليم والعمل) التي تصممنها مؤسسات الدولية - العامية. عرف هذا التصنيف نجاحا كبيرا، غير أنه ينبغي لفت الأنظار إلى انها تنطبق بالأخص على التاريخ الإنجليزي، ونسوق هنا على سبيل المثال كيف أن بسمارك Bismarck قد نظم مؤسسات "المواطنة الاجتماعية" قبل نشأة "المواطنة السياسية في الرايخ الألماني". آنذاك كانت البلدان الشيوعية تضمن شكلا من أشكال المواطنة الاجتماعية ولم تكن تعرف لا "المواطنة المدنيية" ولا المواطنة السياسية، كثير من التجارب التاريخية، باستبعاد إنجات را، لم

فهو يهمل الفروق الأساسية بين المواطنة المدنية والمواطنة الـسياسية من جانب والمواطنة الاجتماعية من جانب آخر، بالإضافة إلى إهماله الجدل

بين الحقوق السياسية بالمعنى الواسع للكلمة والحقوق الاقتصادية والاجتماعية.

والجدل حول العلاقات بين الحقوق السياسية والاقتصادية والحقوق الاجتماعية مازال مفتوحا. وقد حرص "الإعلان العالمي لحقوق الإنسان" الصادر عام ١٩٤٨ على إدراج الحقوق السياسية التي نادت بها ثورة ١٧٨٩ والتي يعبر عنها – "بالحقوق – الحريات" جنبا إلى جنب مع الحقوق الاقتصادية والاجتماعية أي – "الحقوق –غير المادية" التي يطالب بها عن حق المفكرون الاشتراكيون.

فى تاريخ لاحق، قادت أزمة الأعوام ١٩٧٠ - ١٩٩٠ التى ضاعفت عدد الأشخاص الذين يعانون من الشدة والعوز، مناضلي منظمة حقوق الإنسان إلى اقتراح إعادة تعريف المواطنة الحقة باعتبارها الحقوق الاقتصادية والاجتماعية.

والحق أننا لا نجد اليوم ديمقراطيا ينكر معنى وأهمية الحقوق الاقتصادية والاجتماعية التى تعطى محتوى محسوسا ويوميا لفكرة المواطنة. فالبقاء على قيد الحياة من الناحية المادية فى ظروف تضمن كرامة كل فرد هو اليوم حق للمواطن البائس، يتوجب على المجتمع الديمقراطى وفقا للمبادئ التى بنى عليها شرعيته أن يفى به ويؤديه له. هل يدفع هذا إلى التفكير فى أن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية قد أصبحت الحقوق السياسية الحقيقية؟ أم أن علينا التمسك بفكرة أنها شروط ممارسة الحقوق السياسية ولكنها بطبيعتها مختلفة ومن ثم فإن التمتع بظروف معيشية محترمة ولائقة شىء مختلف عن التمتع بـ "الحقوق – الحريات"؟

هل علينا بتعبير آخر أن نرى مثل الليبراليين أن الحقوق السياسية يجب قسرا احترامها في المجتمع الديمقراطي حيث تشكل "الحقوق – غير المادية" أهدافا على المجتمعات الاجتهاد للوصول إليها وإن كان يصعب إعطاؤها ذات القيمة التي تمنح للحقوق السياسية ضامنة حريات البشر؟

هل ينبغى التفكير فى أن إقرار المساواة فى الحقوق المتعلقة بالمواطن (المدنية والسياسية) يحتفظ بأولوية غير مشروطة تسبق هم العدالة المتعلق بتقسيم الدخول والثروات؟

ليس من المطلوب هنا الإجابة عن هذه الأسئلة، نكتفى والحال كذلك بالإشارة إلى أن التجربة الشيوعية قد أثبتت أن إلغاء الحريبات البصورية والحقوق السياسية التقليدية، حتى وإن كانت فى بداياتها قد اعتبرت مؤقتة، فإنها قد استمرت طيلة استمرار النظام ولم تضمن الحرية الحقيقية. ينبغي أيضا التذكير هنا بأن المجتمعات المرتكزة على مواطنة اليوم والتسى استوعبت النقد ذا الصبغة الماركسية تضفى على نفسها السشرعية بصمان الحريات الصورية بشكل مطلق – مساواة الجميع أمام القانون وحق متساو فى المشاركة بفعالية فى الحياة العامة التعدية – وفى ذات الوقت باستهداف منح الجميع كل السبل المادية والفكرية لاستخدام هذه الحريات. وأخيرا يجدر بنا التذكير بأن ضمان الظروف المعيشية اللائقة التى طالبت بها عسن حسق للجميع الحركة الاشتراكية لا يمنح الوجود معنى.

إذا كانت عمليات الشد والجذب بين المساواة التي أقرت للمواطن وحقيقة النتويعات التاريخية وحالات انعدام المساواة الاجتماعية ستستمر في شغل المجتمعات الديمقراطية الحديثة، فإن تاريخ القرن العشرين يقودنا

لطرحها بمصطلحات متجددة. فقد لقنت التجربة التاريخية معنى وقيمة الحريات الصورية. بعد ما رأيناه من تاريخ هذا القرن الذى نحيا فيه يمكننا بل ويجب علينا أيضا، نقد النقد الذى تم توجيهه للمواطنة بدون أن ينتهى بنا الأمر إلى إحاطته بالكثير من القداسة. حتى نتمكن من إنجاز ذلك، ينبغى لنا القبول التام بفكرة أن هذا النقد يظهر للعيان مشكلات حقيقية مندرجة فى منطق الحداثة السياسية ذاته ومرتبطة بالطموحات المتناقضة للرجال الديمقر اطيين.

#### ملحقات

# إعلان حقوق الإنسان والمواطن (٢٦ أغسطس / آب ١٧٨٩)

إن ممثلى الشعب الفرنسى الملتئمين في جمعية وطنية، إذ يؤكدون أن الجهل والإهمال وعدم احترام حقوق الإنسان هم وحدهم أسباب شقاء المجتمع وفساد الحكومات، يعلنون أنه قد قر عزمهم على أن يعرضوا في إعلن للعموم حقوق الإنسان الطبيعية، والمقدسة، وغير القابلة للخلع، وذلك لكي يبقى هذا الإعلان حاضرا باستمرار في جميع أعضاء الجسم الاجتماعي ينكر الناس على الدوام بحقوقهم وواجباتهم، ولكى تكون أعمال السلطات التشريعية وتصرفات السلطات التنفيذية قابلة لأن توزن في كل لحظة بالهدف من كل مؤسسة سياسية فتحظى بذلك باحترام أكبر، ولكى تكون احتجاجات المواطنين التي ستنبني من الآن فصاعدا على مبادئ بسيطة وغير قابلة للاعتراض عليها، لأنها ستدور دوما حول العمل بالدستور من أجل سعادة الجميع، وبناء عليه فإن الجمعية الوطنية تقرر وتعلن، أمام الكائن الأسمى (الله) وتحست راعيته، حقوق الإنسان والمواطن الآتي ذكرها.

#### المادة ١:

يولد الناس ويعيشون أحرارا متساوين في الحقوق. و لا يمتاز بعضهم عن بعض إلا فيما يختص بالمصلحة العمومية.

#### المادة ٢:

غرض كل اجتماع سياسى حفظ الحقوق الطبيعية التى للإنسان والتى لا يجوز مسها. وهذه الحقوق هي: حق الملك وحق الأمن وحق مقاومة الظلم والاستبداد.

#### المادة ٣:

الأمة هي مصدر كل سلطة. وكل سلطة للأفراد والجمهور من الناس لا تكون صادرة عنها تكون سلطة فاسدة.

#### المادة ٤:

الحرية هي إباحة كل عمل لا يضر أحدا. وبناء عليه فلا حدود لحقوق الإنسان الواحد غير الحدود التي تضمن لأعضاء المجتمع الآخرين ذات الحقوق، ووضع هذه الحدود منوط بالقانون دون سواه.

## المادة ٥:

ليس للقانون حق فى أن يحرم شيئا إلا متى كان فيه ضرر للهيئة الاجتماعية. وكل ما لا يحرمه القانون يكون مباحا ومن ثم فلا يجوز أن يرغم الإنسان عليه.

#### المادة ٦:

القانون تعبير عن الإرادة العامة ولكل واحد من الجُمهور أن يشترك في وضعه سواء كان ذلك بشخصه أو بواسطة نائب عنه. يجب أن يكون هذا القانون واحدا للجميع سواء في الحماية أم في العقاب. ولكل فرد الحق في الوظائف والرتب بحسب استعداده ومقدرته و لا يجوز أن يفضل واحد على آخر في هذا الصدد إلا بفضائله ومواهبه وقدراته.

#### المادة ٧

لا يجوز إلقاء الشبهة على رجل أيا كان ولا القبض عليه ولا سجنه إلا في المسائل التي ينص غليها القانون وبموجب الطرق التي يذكرها. وكل من أغرى أو قام بتنفيذ أو حض على تنفيذ أي عمل جائر. لا ينص عليه القانون يعاقب لا محالة. كما أن كل رجل يدعى أو يقبض عليه باسم القانون يجب عليه أن يخضع ويمتثل في الحال ويصبح مذنبا في حالة المقاومة.

### المادة ٨

يجب ألا ينص القانون إلا على العقوبات المضرورية ولا يجوز أن يُعاقب أحد إلا بموجب نظام مسنون قبل الجرم ومعمول به قانونيا قبله.

### المادة ٩

كل رجل يحسب برينا إلى أن يثبت جرمه. وإذا دعت الحاجة إلى توقيفه فيجب أن يقبض عليه بلا شدة إلا إذا دعت الحاجة إلى ذلك. وكل شدة غير ضرورية يعاقب صاحبها.

#### المادة ١٠:

لا يجوز التعرض لأحد لما يبديه من الآراء حتى الدينى منها شريطة أن تكون هذه الآراء غير مخلة بالأمن العام.

#### المادة ١١:

حرية نشر الأفكار والآراء حق من حقوق كل إنسان. فلكل إنسان أن يتكلم ويكتب وينشر آراءه بحرية، لكنه يسساءل في حالة تجاوز الحدود الموضوعية لهذه الحرية وفقا للحالات التي يحددها القانون.

#### المادة ١٢:

يتطلب ضمان حقوق الإنسان والمواطن وجود قوة عامة. هذه القوة منصوص إذن على وجودها لصالح الجميع وليس للمنفعة الخاصة لمن أوكلت إليهم.

# المادة ١٣:

للحفاظ على هذه القوة العامة والقيام على تكلفة إدارتها يستلزم الأمر مساهمة جماعية. وينبغى تقسيمها بين المواطنين تناسبا مع قدراتهم.

## المادة ١٤:

لكل المواطنين الحق في مراقبة ما تفرض جبايت من أموال سواء كانت هذه المراقبة بشخوصهم أو من خلال من

ينوب عنهم. ولهم كذلك الموافقة على ما تستخدم فيه وتحديد الوعاء الضريبى الخاص بها بالإضافة إلى مدة وكيفية استردادها.

#### المادة ١٥:

المجتمع الحق في محاسبة كل موظف عمومي عن إدارته وأعماله

#### المادة ١٦:

كل مجتمع لا تكون فيه حقوق الأفراد مضمونة ضمانة فعلية ولا يكون فيه الفصل بين المسلطات منصوصا عليه ومحددا، لا يمكن اعتباره كيانا قائما ذا هيئة دستورية.

#### المادة ١٧:

حق الامتلاك من الحقوق المقدسة التى لا تنقضي، فلا يجوز نزع الملكية من أحد إلا إذا اقتضت المصلحة العمومية ذلك اقتضاء صريحا وفى هذه الحالة يعطى الذى تنزع منه ملكيته تعويضا كافيا.

# التقرير الأول للجنة الاستجداء والتسول بالجمعية التأسيسية (١٢ يونيو / ١٧٩٠)

يعد انتفاء وزوال التسول أهم مشكلة سياسية يتوجب حلها. غير أن حلها يصبح واجبا على الأمة الحكيمة المستنيرة التى تضع دستورا على أسس من العدالة والحرية تعترف بأن الطبقة الكثيفة عدديا من المعدمين والتى تحتاج لجميع حقوق الإنسان، راغبة فى لفت أنظار القانون.

حتى هذه اللحظة، يتم النظر إلى أى مساعدة باعتبارها في ضلا من أعمال الخير: وهى فى حقيقة الأمر ليست إلا واجبا. غير أن هذا الواجب لا يمكن القيام به إلا إذا توجهت المساعدات والإعانات الممنوحة من المجتمع إلى المنفعة العامة. إذا كان يمكننا تصور دولة على درجة من الثراء تسمح بتوزيع المساعدات المجانية على كل أعضائها الذين لا ملكية لهم فإن قيامها بهذا الإحسان والخير المفسد يجعلها مذنبة بارتكابها أكبر جريمة سياسية؛ ذلك أنه إذا كان من حق الفرد الموجود أن يقول للمجتمع: "أعلني" فإن المجتمع من حقه أيضا أن يجيبه بأن عليه أن يعمل.

هنا يبرز هذا المبدأ المهم الذى أغفلته طويلا مؤسساتنا الاجتماعية: "إن بؤس الشعوب هو خطأ من جانب الحكومات". إذا لم تكن إدارة أى دولة قادرة على توفير فرص عمل بنسبة الأفراد الموجودين بالمجتمع وغير مستطيعى العيش بدون عمل فإنها تكون بذلك قد شجعت التـشرد والتـسول ومـن ثم تصبح مسئولة عن كل الجرائم المرتكبة بـسبب الفقر وانعـدام الموارد [...]

يتوجب هذا القول بأنه لا توجد دولة حتى الآن نظرت بعين الاعتبار إلى الفقراء في دستورها. كثير من الدول انشغل بتدبير مساعدات لهم وأخرى بحث عن مبادئ هذه الإدارة ودنت بعض الشيء منها؛غير أنه لا توجد بلد كانت فيه القوانين المؤسسة له دستورية. الحق أنه كثيرا ما يتم التفكير في الإحسان إلى الفقراء إلا أنه لم يفكر قط في إيراز حقوق الإنسان الفقير على المجتمع وحقوق المجتمع عليه. هذا هو الواجب الجليل الذي ينبغي على الدستور الفرنسي القيام به ما دام لا يوجد أحد حتى الآن قد اعترف بحقوق الإنسان واحترامها.

باضطلاعه بهذا الواجب يكون الدستور قد ضمن بقاءه من خلال هذه الطبقة الكثيفة عدديا والتى لا تلقى على ما يبدو قبولا من المجتمع. فوجود قوانين جيدة تساعد هذه الطبقة المعدمة بأكثر الطرق جدوى سيحسن من العادات بالعمل ويقى من كل الشرور التى تتجم بالضرورة عن البؤس ويقلل من الفقر مما يزيد من عدد المواطنين الحقيقيين.

غير أن هذا التشريع الذى يجب أن تتشأ جميع فروعه على أسس موحدة، والذى يستلزم الأمر أن يكون متساوقا فى تطبيقاته، ينبغى أن يكون جزءا لا يتجزأ من الدستور، أن يكون أحد مكوناته بحيث يعيب نقصانه الدستور ويجعله بمنأى عن الكمال؛ فالطبقة المعنية، الكثيفة عدديا التى تطالب المجتمع بنجدتها، هى جزء من هذا المجتمع وبالتالى فالقانون الذى يحكمها

ينبغى أن يكون جزءا من الدستور المكتوب لهذا المجتمع. ما لم يحدث هذا فإن هذا التشريع يصبح تصورا ذهنيا رائعا وليس القانون الملائم لبلد يحكمه دستور، بمعنى آخر مجرد نافلة خارجة عن بنيته.

التقرير الأول للجنة التسول والاستجداء بالجمعية التأسيسية عرض للمعادئ العامة التي وجهت عملها.

قدمه السيد/ لاروشفوكو - ليانكور

في ۱۲ يونيو / حزيران ۱۷۹۰

ونشر في كتاب كاميل بلوك Camille Bloch و ألكسندر تويني Alexandre Tuetey

"محاضر وتقارير لجنة التسول والاستجداء بالجمعية التأسيسية"

. ١٧٩١ - ١٧٩١، باريس، المطبعة القومية ١٩١١، ص ٣٢٧ - ٣٢٩

# مرسوم الجمعية الوطنية المنظم للمساعدات والإعانات العامة ( ١٩٩مارس / آذار ١٧٩٣)

- بضم الجمعية الوطنية واجب تأسيس منظمة جديدة للإعانات والمساعدات العامة على الأسس الخالدة للعدالة والأخلاق إلى جملة واجباتها الرئيسة،
- وبتقدير ها أنه يجب توزيع هذه الإعانات بنسب صحيحة ووفق أكثر قواعد المساه اه كما لا. [...]
- وبرؤيتها أن المنشآت التى ستظهر إلى الوجود بموجب الوضع الجديد للأشياء ينبغى أن تكون على نحو يجعل الفقير يتلقى إعانة مضمونة ومحسوبة وفقا لاحتياجات جميع الأعمار في كل مراحل الحياة.
- وباعتبارها أخيرا أن المجتمع بضمانه فرص عمل لأعضائه، يكون من حقه منعهم من أى فعل يحول دون حصوله على ما طلبه، والذى فى مجمله يكون عائدا بالنفع على النظام العام.

## ويعد أن أعننت كمبادئ:

- أ إن من حق كل إنسان أن يعول نفسه بالعمل إذا كان صحيح البنية وبإعانات ومساعدات بدون مقابل إذا كان غير قادر على العمل.
  - ب إن خدمة تزويد الفقير بما يقيم أوده هي دين قومي.

### قد قررت [...]

- أن تقوم كل هيئة تشريعية، سنويا، برصد مبلغ لكل وحدة محلية في
   الجمهورية يستخدم في إعانات لصالح الفقراء.
- أن تكون الأسس المبدئية لتوزيع الإعانات والمساعدات [...] كالتالى:
- المحلفين في الوحدات المحلية مقارنة بحصة غير المكلفين
   وفي حالة تساوى عدد السكان بين الوحدات فإن الوحدة التي تضم
   عددا أقل من المواطنين المكلفين سيكون لها الحق في إعانة أكبر.
- ٢ الأجر المشترك مقابل يوم العمل في كل وحدة محلية، إذ إنه في حالة تساوى عدد السكان وغير المكافين تحصل الوحدة التي يزيد فيها أجر يوم العمل على نصيب أكبر من الإعانات والمساعدات عند التوزيع بنسبة ملائمة. [...]
- ٦ في كل كانتون أو مقاطعة يتم تأسيس وكالة تكلف تحــت إشــراف
   الأجهزة الإدارية ورقابة السلطة التنفيذية بتوزيع العمل والإعانــات
   [...]
- ٨ تقسم أموال الإعانات التى تخصصها الجمهورية للتخفيف من معاناة الفقراء على النحو التالى:
- أشغال للمساعدة يوظف بها الفقراء الأصحاء في أزمنة الكساد والركود أو الكوارث والمصائب.
- إعانات ترسل إلى مقار إقامة الفقراء العاجزين وأبنائهم والمسنين والمرضى.

- دور ومستشفیات للمرضی الذین لا مأوی لهم و لا مقار تصل إلیهم
   فیها المساعدات.
  - ملاجئ للأطفال اللقطاء والمسنين والعجزة الذين لا مقار لهم.
    - إعانات للحوادث الطارئة.

# روبسبيير مشروع إعلان حقوق الإنسان والمواطن<sup>(۱)</sup> (۲۱ أبريل / نيسان ۱۷۹۳)

## ممثلو الشعب الفرنسى المجتمعون في الجمعية الوطنية

اعترافا منهم بأن القوانين الإنسانية غير المستمدة من قوانين العدالة والعقل الخالدة ليست إلا عدوانا وانتهاكا من قبل الجهل والطغيان على البشرية، واقتناعا منهم بأن النسيان واحتقار الحقوق الطبيعية للإنسان هلى الأسباب الوحيدة للجرائم ولمصائب العالم:

قد قرروا عرض هذه الحقوق المقدسة وغير القابلة للتنازل في إعلان رسمي حتى يتمكن كل المواطنين بمقارنتهم الدائمة بين أعمال الحكومة والأهداف التي وضعتها لنفسها كل مؤسسة اجتماعية، من صد أي محاولة لقهر هم وإذلالهم بالطغيان. وحتى يضع الشعب دوما نصب عينيه أسس حريته وسعادته: القاضي وقاعدة واجباته والمشرع وكنه مهمته.

ونتيجة لذلك فإن الجمعية الوطنية تقر وتعلن أمام الجميع وتحت أنظار وحماية المشرع الأعلى الكون الإعلان التالى لحقوق الإنسان والمواطن.

<sup>(</sup>١) مشروع تم تبنيه في الحادى والعشرين من أبريل/ نيسان عام ١٧٩٣ في نادى اليعقوبيين وتقديمه في الرابع والعشرين من ذات الشهر إلى الجمعية الوطنية التي رفضته.

## المادة الأولى:

يكون الهدف من كل تجمع سياسى هـو الحفاظ علـى الحقوق الطبيعية وغير القابلة للتقادم للإنسان وتنمية كل ملكاته.

## المادة الثانية:

الحقوق الأساسية للإنسان هي أن يمكن من الحفاظ علسي وجوده وحريته [...]

#### المادة السابعة:

الحق في الملكية محدود مثله مثل جميع الحقوق الأخرى بوجوب احترام حقوق الأخرين.

### المادة الثامنة:

ويجب ألا يضر هذا الحق بأمان وبحرية وبوجود وبملكية أمثالنا من البشر.

## المادة التاسعة:

كل حيازة وكل إتجار يخرق هذا المبدأ يعد غير مشروع وغير أخلاقي

#### المادة العاشرة:

يلتزم المجتمع بكفالة الأمن المعيشى لكل أعضائه إما بتدبير عمل لهم أو بضمان سبل العيش لغير القادرين على العمل.

### المادة الحادية عشرة:

تعد كل المساعدات الضرورية لمواجهة الفقر دينا على الغنى أداؤه للفقير، وعلى القانون تحديد الكيفية التى يتم بها سداد هذا الدين.

## المادة الثانية عشرة:

ويعفى المواطنون الذين لا تزيد دخولهم عما هو ضرورى لمعيشتهم من المساهمة في النفقات العامة. أما الآخرون فعليهم تحملها بشكل متدرج يتفق وقدر ثرواتهم.

# خطاب النائب هارمون "Harmand" (۲۵ من أبريل / نيسان ۱۷۹۳)

قال "هارمون" Harmand" النائب عن مقاطعة "لاموز" "La Meuse" إن البشر الراغبين في أن ينسبوا بشكل حقيقي للإنسانية سيقرون بأنه بعد الحصول على المساواة السياسية تصبح الرغبة الأكثر طبيعية والأكثر إلحاحا هي الوصول إلى المساواة الفعلية. وذهب إلى أبعد من ذلك بقوله إنه بدون هذه الرغبة أو هذا الأمل في مساواة فعلية يصبح الحق في المساواة سرابا ذا وقع قاسي يعذب الشريحة الأكثر عددا والأنفع من المواطنين عذابا شديدا بدلا من أن يجلب لهم المنافع والمتع الموعودة. وأضيف هنا أن المؤسسات الاجتماعية البدائية ما كان من الممكن أن يكون لها هدف إلا تطبيق المساواة الفعلية بين البشر، وأزيد على ذلك أنه على المستوى المعنوى لا يوجد تناقض أكثر عبثية وأكثر خطورة إلا توفر الحق في المساواة مسع غياب المساواة الفعلية ذلك أنه إذا كان لدى الحق في شيء فإن الحرمان منه يصبح ظلما بل ظلما مثيرا للضجر والثورة.

لنستبعد وننح جانبا كل هذه الأبعاد الميتافيزيقية، هده المحصلات الجذابة والخادعة للغرور والأنانية. هناك حقيقة خالدة يجب أن يوليها الجميع إراديا التقدير الذي تستحقه إذا ما كانت هناك رغبة في اتقاء التقدير الإجباري الذي قد يراد لاحقا منحه لها، هذه الحقيقة هي أن الحق في المساواة منحة من الطبيعة وليست فضلا من المجتمع، هذه هي حقوق الإنسان. غير أنه بما أن

هذه الحقوق لم يعترف بها وبما أن الحق في المساواة لم يستطع منح الضعفاء المساواة الفعلية التي بدونها لا يعني الحق في المساواة شيئا، فقد اجتمعا معا كنوع من الضمان المتبادل ومن ثم ضمان منحة حق المساواة، هذه هي حقوق المواطن.

[...]

كثيرا ما قيل إن الفقير مثله في ذلك مثل الثرى؛ يتمتع بمساواة مشتركة في نظر القانون والحقيقة أن هذا ليس إلا إغواء سياسيا؛ فالجانع أو ذو الحاجة لا تلزمه مساواة ذهنية فقد كان ينعم بها في حالته البدائية. وأكرر ذلك هنا لأن الأمر ليس منحة من المجتمع كما أنه للحد هنا من حقوق الإنسان كان الأجدر به والأفضل بالنسبة له البقاء على حالته الطبيعية الأولى بحثا وانتزاعا لما يقيم أوده في الغابات أو على سواحل البحار والبحيرات.

[...]

أعرف الفروق التى ميزت بين الحق فى المساواة والمساواة الفعلية، بين المساواة السياسية والمساواة المدنية واستشعر الاختلاف ودرجاته. غير أننى أدرك جيدا أيضا أن هذه الفروق إن لم تكن لعبا بالألفاظ فهى على الأقل خدعة يتقبلها الخيال من فرط حذقها، أعرف أيضا أن الاختلاف بين شيئين لا يجعل الواحد منهما ينفى وجود الآخر، وإذا كان لبعض المؤسسات البشرية الحق فى التساوق والتوافق الاجتماعى فهو بين الحق فى المساواة والمساواة الفعلية، الفارق الوحيد هو أن الحق فى المساواة مطلق أما المساواة الفعلية فلا تتصف بالإطلاق ولا يمكنها أن تكون كذلك على الأقل حتى الآن.

أجد في ذلك حقيقتين لاحقتين أو بالأحرى نتيجتين ضروريتين؛ أو لاهما أنه كلما صعب الوصول للمساواة الفعلية، وجب على المجتمع التوق والطموح

إليها لضمان الحق في المساواة، هذا هو شغله الشاغل أما النتيجة الثانية فتتعلق بالمواطنين الذين لا يمكنهم المطالبة بشيء أكثر من ذلك. فبما أن التساوى الكامل في الثروات ضرب من المستحيل مئله في ذلك مثل التكافؤ التام بين الملكات الفكرية والقدرات الذهنية لدى الأفراد فإن المجتمع يكون قد أدى كل ما عليه أداؤه في هذا الصدد إذا ما عالج جميع حالات التفاوت البين والشاسع وتوقى قدر طاقته التباين المحتمل الحدوث. يماثل هذا المسلك في منطقه وأسبابه إلزام المجتمع لنفسه بتوفير ذات التعليم لأفراده رغم أن جميعهم لسن يستفيدوا بذات القدر وبذات التوفيق من هذه الميزة.

هذا الفارق بدلا من أن يكون ذريعة للإحجام عن توفير الخدمة، يزيد من وجوب النز امه بتقديمها.

 $[\cdots]$ 

خطاب السيد/ ج.ب.هارمون J.B.Harmand النائب عن مقاطعة الاموز La Meuse الجريدة العامة. الجمعية الوطنية

العدد ۱۲۰۰ الصادر فی ۲۶ أبريال / نيسان ۱۷۹۳ ص ٤٥٨٠-۲٥٨٠

# بيانات الحكومة الموقتة للجمهورية الفرنسية

(۲۵ فبرایر / شباط ۱۸۶۸)

تتعهد الحكومة المؤقتة للجمهورية الفرنسية بضمان وجود ومعيشة . العامل بالعمل.

كما تتعهد بتوفير عمل لجميع المواطنين.

وتقر بوجوب اتحاد العمال فيما بينهم ليهنأوا بما ينتج عن عملهم من ربح.

نعيد الحكومة المؤقتة للعمال الذين تتبعهم المليون المستحق من القائمة المدنية.

## (۲۸ فبرایر / شباط ۱۸٤۸)

باسم الشعب الفرنسي

بيان الحكومة المؤقتة

بالنظر إلى كون الثورة التى يقوم بها الشعب يجب أن تئول منافعها له. وإلى أنه حان الوقت لوضع حد لعذابات العمال الطويلة والظالمة. وإلى أن مسألة العمل ذات أهمية قصوى.

وإلى أنه لا يتقدمها ولا يدانيها رفعة شيء مما يسشغل الحكومة الجمهورية.

وإلى أنه جدير بفرنسا دراسة وحل المشكلة المطروحة اليوم عند أمــم أوروبا الصناعية.

و إلى أنه يجب الانتباه بدون أدنى تقاعس إلى ضرورة أن يصمن الشعب الثمار الشرعية لعمله.

## قررت الحكومة المؤقتة للجمهورية:

- تشكيل لجنة دائمة مكلفة بمهمة عاجلة وخاصة وهي الاهتمام بمصير العاملين وشئونهم يطلق عليها "لجنة الحكومة للعاملين".
- لتبيان الأهمية التى توليها الحكومة المؤقتة للجمهورية لحل هذه المشكلة الكبيرة تكليف السيد/ لويس بلان M. Louis Blane عضو لجنة الحكومة للعاملين، رئيسا لها والسيد/ ألبير M. Albert نائبا له.
  - دعوة العمال للانضمام إلى هذه اللجنة.
  - أن يكون المقر الرئيسي للجنة في قصر اللوكسمبرج.

# دستور الجمهورية الثانية (٤ نوفمبر / تشرين الثاني ١٨٤٨)

## ديباجة

## تعلن الجمعية الوطنية أمام الله وباسم الشعب الفرنسى

- ا) أن فرنسا قد أصبحت جمهورية وبتبنيها لهذا الشكل النهائي للحكومة، وضعت لنفسها هدفًا أن تسير بشكل يتسم بحرية أكبر في طريق التقدم والحضارة، وأن تضمن توزيعا أكثر إنصافا لأعباء ومزايا المجتمع، وأن تزيد العيش رغدا لكل فرد بتخفيض النفقات العامة والصرائب تدريجيا، وأن توصل كل المواطنين، بدون أي صدمات جديدة وعن طريق العمل المنتابع والثابت للمؤسسات والقوانين، إلى درجة أعلى دوما من الخلوقية والمعارف والرفاهية.
  - ۲) الجمهورية الفرنسية ديمقراطية وتشكل وحدة لا تتجزأ.
- ٣) وهى تعترف بالحقوق والواجبات السابقة واللاحقة للقوانين الوضعية.
- ٤) وتضع لنفسها مبدأ الحرية والمساواة والأخوة، وقاعدة الأسرة والعمل
   والملكية والنظام العام.

- وهى تحترم الجنسيات الأجنبية كما تبغى أن تُحترم جنسيتها،
   ولا تشن حروبا بهدف الغزو كما لا تستعمل أبدا قواتها ضد حرية أى شعب.
- ت) هناك واجبات متبادلة على المــواطنين قبــل الجمهوريــة وعلـــى
   الجمهورية قبل المواطنين.
- ٧) يجب على المواطنين حب وطنهم وخدمة الجمهورية والدفاع عنها وبذل الروح من أجلها والمشاركة في أعباء الدولة تناسبا مع ثرواتهم. وعليهم بالعمل ضمان وجودهم ومعيشتهم وباستشراف الموارد من أجل المستقبل، المساهمة في الرفاهية والمشتركة بالتأزر ومساندة البعض للبعض الأخر وفي النظام العام مع مراعاة القوانين الأخلاقية والقوانين المكتوبة التي تحكم المجتمع والأسرة والفرد.
- ٨) على الجمهورية حماية المواطن فى شخصه وأسرته ودينه وملكيت وعمله وجعل التعليم الضرورى لكل البشر فى متناول كل فرد، كما أن عليها بالمساعدات الأخوية ضمان وجود ومعيشة المواطنين المحتاجين إما بتدبير فرص عمل لهم فى حدود مواردها وإما بمنحهم إذا لم تكن لهم أسر تعولهم مساعدات تفى بحاجة من لا يستطيعون منهم العمل.

## الفصل الأول عن السيادة

#### المادة ١:

تتمثل السيادة في عمومية المواطنين الفرنسيين، وهي غير قابلة للتتازل وغير قابلة كذلك للتقادم. كما أنه لا يمكن لأى فئة من الشعب أو لأى فرد أن يسوغ لنفسه حق ممارسة السيادة الوطنية.

## الفصل الفاني

## حقوق المواطنين التي يضيفها الدستور

#### المادة ٢:

لا يجوز اتهام أى إنسان أو القبض عليه وحبسه إلا وفقاً لما ينص عليه القانون.

#### المادة ٣:

لمسكن كل شخص يقيم على الأراضى الفرنسية حرمة مصانة ولا يسمح بدخوله إلا فى الحالات التى حددها القانون وبالطرق التى نصت عليها قواعده.

#### المادة ع:

لا يحاكم الشخص إلا أمام قضانه الطبيعيين ولا يجوز تشكيل لجان ولا محاكم استثنائية بأى صفة وتحت أى مسمى إن كان.

#### المادة ٥:

تلغى عقوبة الإعدام في مجال السياسة.

#### المادة ٦:

لا يمكن أن يكون للرق وجود على أى أرض فرنسية

#### المادة ٧

لكل فرد الحق فى المجاهرة بدينه وفى أن تحمى الدولــة ممارسته لشعائره. للوزراء المسئولين إما عن الأديان المعترف بها حاليا من قبل القانون وإما عن تلك التى سيعترف بها لاحقا الحق فى تقاضى راتب من الدولة.

#### المادة ٨:

للمواطنين الحق في التجمع سلميا بدون أسلحة وأن يتقدموا بعرائظ وأن يعبروا عن آرائهم عن طريق الصحافة أو أي وسيلة أخرى. لا يحد ممارسة هذه الحقوق إلا حقوق وحرية الغير، بالإضافة إلى الأمن العام ولا يمكن باي حال إخضاع الصحافة للرقابة.

#### المادة ٩:

التعليم حر. تمارس حرية التعليم وفق شروط القدرات والأخلاق التى تحددها القوانين وتحت إشراف الدولة ورقابتها. تمتد هذه الرقابة إلى جميع الهيئات التعليمية والتربوية بدون استثناء.

#### المادة ١٠:

لجميع المواطنين فرص عادلة في تولى الوظائف العامــة ولا يميز بينهم شيء غير الكفاءة وذلك وفــق الــشروط التــي تحددها القوانين. تلغى إلى الأبد كل ألقاب النبالة وكــل تمييــز مرجعه المولد أو الطبقة.

#### المادة ١١:

كل الملكيات مصونة وغير قابلة للانتهاك. غير أن للدولة الحق في طلب التضحية بملكية للمنفعة العامة واضحة الشرعية لقاء تعويض عادل ومسبق.

#### المادة ١٢:

الثروات المصادرة لا يمكن استردادها أبدا.

#### المادة ١٣:

يضمن الدستور للمواطنين حرية العمل والتصنيع ويشجع المجتمع تطور العمل بمجانية التعليم الابتدائي والتأهيل المهني

والمساواة في العلاقات بين العامل ورب العمل ومؤسسات النعاون والائتمان والمؤسسات الزراعية والجمعيات وما تسوفره الدولة والوحدات المحلية والكوميونات من أشغال عامة لتوظيف العاطلين. كما توفر الدولة المساعدة للقضاء والعجزة والمسنين الذين ليست لهم موارد ولا تستطيع أسرهم كفالتهم.

#### المادة ١٤:

الدين العام مضمون وكل نوع من أنواع التعهدات التى تأخذها الدولة على نفسها قبل دائنيها مصمون وغير قابل للانتهاك.

#### المادة ١٥:

تفرض كل ضريبة للمنفعة العامة، ويساهم فيها كل فرد بقدر ملكاته وثروته

#### المادة ١٦:

لا يمكن فرض أو تحصيل ضريبة إلا بموجب قانون.

#### المادة ١٧:

لا يسمح بالضريبة المباشرة إلا لعام واحد، أما الضرائب غير المباشرة فيمكن السماح بها لعدة سنوات.

# الإعلان العالى لحقوق الإنسان (١٠ ديسمبر ١٩٤٨)

## الديباجة:

لما كان الاعتراف بالكرامة المتأصلة في جميع أعضاء الأسرة البشرية وبحقوقهم المتساوية الثابتة. هو أساس الحرية والعدل والسلام في العالم.

ولما كان تناسى حقوق الإنسان وازدراؤها قد أفضيا إلى أعمال همجية أذت الضمير الإنساني، وكان غاية ما يرنو إليه عامة البشر انبثاق عالمي يتمتع فيه الفرد بحرية القول والعقيدة ويتحرر من الفزع والفاقة.

ولما كان من الضرورى أن يتولى القانون حماية حقوق الإنسان لكيلا يضطر المرء آخر الأمر إلى التمرد على الاستبداد والظلم.

ولما كان من الجوهرى تعزيز تنمية العلاقات الودية بين الدول، ولما كانت شعوب الأمم المتحدة قد أكدت فى الميثاق من جديد إيمانها بحقوق الإنسان الأساسية وبكرامة الفرد وقدره وبما للرجال والنساء من حقوق متساوية، وحزمت أمرها على أن تدفع بالرقى الاجتماعى قدما وأن ترفع مستوى الحياة فى جو من الحرية أفسح.

ولما كانت الدول الأعضاء قد تعهدت بالتعاون مع الأمم المتحدة على ضمان اطراد مراعاة حقوق الإنسان والحريات الأساسية واحترامها.

ولما كان للإدراك العام لهذه الحقوق والحريات الأهمية الكبرى للوفاء التام بهذا التعهد.

فإن الجمعية العامة تتادى بهذا الإعلان العالمى لحقوق الإنسان على أنه المستوى المشترك الذى ينبغى أن تستهدفه جميع الشعوب والأمم حتى يسعى كل فرد وهيئة فى المجتمع، واضعين على الدوام هذا الإعلان نصب أعينهم، إلى توطيد احترام هذه الحقوق والحريات عن طريق التعليم والتربية واتخاذ إجراءات مطردة، قومية وعالمية لضمان الاعتراف بها ومراعاتها بصورة عالمية فعالة بين الدول الأعضاء ذاتها وشعوب البقاع الخاضعة لسلطانها.

#### المادة ١:

يولد جميع الناس أحرارا متساوين في الكرامة والحقوق، وقد وهبوا عقلا وضميرا وعليهم أن يعامل بعضهم بعضا بروح الإخاء.

#### المادة ٢:

لكل إنسان حق التمتع بكل الحقوق والحريات الواردة في هذا الإعلان، دون أي تمييز، كالتمييز بسبب العنصر أو اللـون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأى السياسي أو أي رأى آخر، أو الأصل الوطني أو الاجتماعي أو التـروة أو المـيلاد أو أي وضع آخر، دون أي تفرقة بين الرجال والنساء. وفضلا عما تقدم فلن يكون هناك أي تمييز أساسـه الوضـع الـسياسـي أو القانوني أو الدولي لبلد أو البقعة التي ينتمي إليها الفرد سواء كان هذا البلد أو تلك البقعة مستقلا أو تحت الوصـاية أو غيـر متمتع بالحكم الذاتي أو كانت سيادته خاضعة لأي قيد من القيود.

#### المادة ٣:

لكل فرد الحق في الحياة والحرية وسلامة شخصه.

#### المادة ٤:

لا يجوز استرقاق أو استعباد أى شخص، ويحظر الاسترقاق وتجارة الرقيق بجميع أوضاعهما.

#### المادة ٥:

لا يعرض أى إنسان للتعذيب ولا للعقوبات أو المعاملات القاسية أو الوحشية أو الحاطة بالكرامة

#### المادة ٦:

لكل إنسان أينما وجد الحق في أن يعترف بشخصيته القانونية

## المادة ٧:

كل الناس سواسية أمام القانون ولهم الحق فى التمتع بحماية متكافئة عنه دون أى تفرقة، كما أن لهم جميعا الحق فى حماية متساوية ضد أى تميز يخل بهذا الإعلان وضد أى تحريض على تمييز كهذا.

#### المادة ٨:

لكل شخص الحق فى أن يلجأ السى المحاكم الوطنية الإنصافه عن أعمال فيها اعتداء على الحقوق الأساسية التى يمنحها له القانون.

#### المادة ٩:

## لا يجوز القبض على أى إنسان أو حجزه أو نفيه تعسفا

#### المادة ١٠:

لكل إنسان الحق، على قدم المساواة التامة مع الأخرين، في أن تنظر قضيته أمام محكمة مستقلة نزيهة نظرا عادلًا علنيًا للفصل في حقوقه والتزاماته وأى تهمة جنائية توجه إليه.

#### المادة ١١:

- ١) كل شخص متهم بجريمة يعتبر بريئا إلى أن تثبت إدانته قانونا بمحاكمة علنية تؤمن له فيها الضمانات الضرورية للدفاع عنه.
- ٢) لا يدان أى شخص من جراء أداء عمل أو الامتناع عن أداء عمل إلا إذا كان ذلك يعتبر جرما وفقا للقانون الـوطنى أو الـدولى وقـت الارتكاب، كذلك لا توقع عليه عقوبة أشد من تلك التى كان يجوز توقيعها وقت ارتكاب الجريمة.

#### المادة ٢١:

لا يعرض أحد لتدخل تعسفى فى حياته الخاصة أو أسرته أو مسكنه أو مراسلاته أو لحملات على شرفه وسمعته، ولكل شخص الحق فى حماية القانون من مثل هذا التدخل أو تلك الحملات.

## المادة ١٣:

- ١) لكل فرد حرية التنقل واختيار محل إقامته داخل حدود كل دولة.
- ٢) يحق لكل فرد أن يغادر أى بلاد بما فى ذلك بلده كما يحق له العودة اليها.

#### المادة ١٤:

- الكل فرد الحق في أن يلجأ إلى بلاد أخرى أو يحاول الالتجاء إليها
   هربا من الاضطهاد.
- لا ينتفع بهذا الحق من قدم للمحاكمة في جرائم غير سياسية
   أو لأعمال تناقض أغراض الأمم.

#### المادة ١٥:

- ١) لكل فرد حق التمتع بجنسية ما.
- ٢) لا يجوز حرمان شخص من جنسيته تعسفا أو إنكار حقه في تغييرها.

#### المادة ١٦:

- اللرجل والمرأة متى بلغا سن الزواج حق التزوج وتأسيس أسرة دون
   أى قيد بسبب الجنس أو الدين ولهما حقوق متساوية عند الــزواج
   وفى أثناء قيامه وعند انحلاله.
- لا يبرم عقد الزواج إلا برضاء الطرفين الراغبين في الزواج رضاء
   كاملا لا إكراه فيه.
- ٣) الأسرة هى الوحدة الطبيعية الأساسية للمجتمع ولها حق التمتع بحماية المجتمع والدولة.

#### المادة ١٧:

- ١) لكل شخص حق التملك بمفرده أو بالاشتراك مع غيره.
  - ٢) لا يجوز تجريد أحد من ملكه تعسفا.

#### المادة ١٨:

لكل شخص الحق فى حرية التفكير والصمير والدين، ويشمل هذا الحق حرية تغيير ديانته أو عقيدته، وحرية الإعراب عنهما بالتعليم والممارسة وإقامة الشعائر ومراعاتها سواء أكان ذلك سرا أم مع الجماعة.

#### المادة ١٩:

الكل شخص الحق فى حرية الرأى والتعبير، ويــشمل هــذا الحق حرية اعتناق الآراء دون أى تدخل واستقاء الأنباء والأفكار وتلقيها وإذاعتها بأية وسيلة كانت دون تقيد بالحدود الجغرافية.

#### المادة ٢٠:

- الكل شخص الحق في حرية الاشتراك في الجمعيات والجماعات السلمنة.
  - ٢) لا يجوز إرغام أحد على الانضمام إلى جمعية ما.

#### المادة ٢١

- 1) لكل فرد الحق فى الاشتراك فى إدارة الشئون العامــة لــبلاده إمــا مباشرة وإما بواسطة ممثلين يختارون اختيارا حرا.
  - ٢) لكل شخص نفس الحق الذي لغيره في تقلد الوظائف العامة في البلاد.
- ٣) إن إرادة الشعب هي مصدر سلطة الحكومة، ويعبر عن هذه الإرادة بانتخابات نزيهة دورية تجرى على أساس الاقتراع السرى وعلي قدم المساواة بين الجميع أو حسب أي إجراء مماثل يضمن حرية التصويت.

#### المادة ٢٢:

لكل شخص بصفته عضوا في المجتمع الحق في الضمانة الاجتماعية وفي أن تحقق بوساطة المجهود القومي والتعاون الدولي وبما يتفق ونظم كل دولة ومواردها الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والتربوية التي لا غنى عنها لكرامته وللنمو الحرلشخصيته.

#### المادة ٢٣:

- 1) لكل شخص الحق في العمل، وله حرية اختياره بـشروط عادلـة مرضية كما أن له حق الحماية من البطالة.
  - ٢) لكل فرد دون أى تمييز الحق فى أجر منساو للعمل.
- ٣) لكل فرد يقوم بعمل الحق فى أجر عادل مرض يكفل له و لأسرته عيشة لائقة بكرامة الإنسان تضاف إليه، عند اللزوم، وسائل أخرى للحماية الاجتماعية.
  - ٤) لكل شخص الحق في أن ينشئ وينضم إلى نقابات حماية لمصلحته.

### المادة ٢٤:

لكل شخص الحق في الراحة وفي أوقات الفراغ، ولا سيما في تحديد معقول لساعات العمل وفي عطلات دورية بأجر.

#### المادة ٢٥:

الكل شخص الحق في مستوى من المعيشة كاف المحافظة على الصحة والرفاهية له والأسرته، ويتضمن ذلك التغذية والملبس والمسكن والعناية الطبية وكذلك الخدمات الاجتماعية اللازمة، وله

- الحق فى تأمين معيشته فى حالات البطالة والمرض والعجز والترمل والشيخوخة وغير ذلك من فقدان وسائل العيش نتيجة لظروف خارجة عن إرادته.
- لأمومة والطفولة الحق في مساعدة ورعاية خاصتين، ويسنعم كل الأطفال بنفس الحماية الاجتماعية سواء كانت والادتهم ناتجة عن رباط شرعي أو بطريقة غير شرعية.

#### المادة ٢٦:

- الكل شخص الحق في التعليم، ويجب أن يكون التعليم في مراحله الأولى والأساسية على الأقل بالمجان، وأن يكون التعليم الأولى والأساسية على الأقل بالمجان، وأن يكون التعليم القبول الزاميا وينبغى أن يعمم التعليم الفني والمهني، وأن ييسر القبول للتعليم العالى على قدم المساواة التامة للجميع وعلى أساس الكفاءة.
- ٢) يجب أن تهدف التربية إلى إنماء شخصية الإنسان إنماء كاملا، وإلى تعزيز احترام الإنسان والحريات الأساسية وتنمية التفاهم والتسامح والصداقة بين جميع الشعوب والجماعات العنصرية أو الدينية، وإلى زيادة مجهود الأمم المتحدة لحفظ السلام.
  - ٣) للأباء الحق الأول في اختيار نوع تربية أو لادهم.

#### المادة ٧٧:

الكل فرد الحق في أن يشترك اشتراكا حرا في حياة المجتمع التقافي
 وفي الاستمتاع بالفنون والمساهمة في التقدم العلمي والاستفادة من
 نتائجه.

٢) لكل فرد الحق في حماية المصالح الأدبية والمادية المترتبة على
 إنتاجه العلمي أو الأدبي أو الفني.

#### المادة ٢٨:

لكل فرد الحق فى التمتع بنظام اجتماعى دولى تتحقى بمقتضاه الحقوق والحريات المنصوص عليها فى هذا الإعلان تحققا تاما.

#### المادة ٢٩:

- 1) على كل فرد واجبات نحو المجتمع الذى يتاح فيه وحده لشخصيته أن تنمو نمو احرا كاملا.
- ٢) يخضع الفرد في ممارسة حقوقه وحرياته لتلك القيود التي يقررها القانون فقط لضمان الاعتراف بحقوق الغير وحرياته واحترامها ولتحقيق المقتضيات العادلة للنظام العام والمصلحة العامة والأخلاق في مجتمع ديمقراطي.
- ٣) لا يصبح بحال من الأحوال أن تمارس هذه الحقوق ممارسة تتناقص
   مع أغراض الأمم المتحدة ومبادئها.

#### المادة ٣٠:

ليس فى هذا الإعلان نص يجوز تأويله على أنه يخول لدولة أو جماعة أو فرد أى حق فى القيام بنشاط أو تأدية عمل يهدف إلى هدم الحقوق والحريات الواردة فيه.

# ديباجة دستور الجمهورية الخامسة (٥ أكتوبر / تشرين الأول ١٩٥٨)

يعلن الشعب الفرنسى رسميا تمسكه بحقوق الإنسان وبمبادئ السسيادة الوطنية على النحو الذى حدده إعلان ١٧٨٩ وأكدته وأتمته ديباجة الدستور الصادر عام ١٩٤٦.

بموجب هذه المبادئ ومبدأ حرية الشعوب فى تقرير مصيرها فإن الجمهورية تمنح الأقاليم الواقعة فيما وراء البحار التى تفصح عن إرادتها الانضمام إليها، مؤسسات جديدة تقوم على المثل العليا المشتركة من الحرية والمساواة والأخوة، صممت بهدف تحقيق تطورها الديمقراطي.

# ديباجة دستور الجمهورية الرابعة (٢٧ أكتوبر / تشرين الأول ١٩٤٦)

- غداة الانتصار الذى حققته الشعوب الحرة على الأنظمة التى سـعت الله استعباد البشرية وإهانتها، يعلن الشعب الفرنسى مجددا أن كـل إنسان يملك حقوقا مقدسة وثابتة، دون تمييز بسبب الأصل أو الدين أو العقيدة، ويؤكد مرة أخرى رسميا على حقوق وحريات الإنسان والمواطن المنصوص عليها في إعلان الحقوق الصادر عام ١٧٨٩ والمبادئ الأساسية المعترف بها في قوانين الجمهورية.
- وفضلا عن ذلك يعلن مثلما هو على وجه الخصوص أمرا ضروريا لعصرنا المبادئ السياسية والاقتصادية والاجتماعية الواردة أدناه:
- يكفل القانون للمرأة في جميع المجالات حقوقا متساوية مع حقوق الرجل.
- كل شخص يضطهد بسبب أفعاله في سبيل الحرية له الحق في اللجوء الي أراضي الجمهورية.
- على كل شخص واجب أن يعمل وله الحق في الحصول على عمل، ولا يجوز أن يضار أحد في عمله أو وظيفته بسبب أصوله أو آرائه أو معتقداته.

- يجوز لكل شخص أن يدافع عن حقوقه ومصالحه من خلال العمـــل النقابي و الانضمام إلى نقابة من اختياره.
  - يمارس حق الإضراب في إطار القوانين التي تنظمه.
- يشارك كل عامل من خلال وساطة ممثليه في التحديد الجماعي لشروط العمل وكذلك في إدارة المؤسسات.
- كل مال وكل مؤسسة لها أو تكتسب طابع الخدمة العامة القومية أو الاحتكار بحكم الواقع يجب أن يصبح ملكا للمجتمع.
  - تهيئ الأمة للفرد وللأسرة الظروف اللازمة لتنميتها.
- تكفل الأمة للجميع و لا سيما الطفل و الأم و العمال المسنين حماية الصحة و الأمن المعيشى و الراحة و أوقات الفراغ. ويكون لكل إنسان غير قادر على العمل بسبب سنه أو حالته البدنية أو العقلية أو وضعه الاقتصادى الحق فى الحصول من المجتمع على الوسائل الملائمة.
- تعلن الأمة التضامن والمساواة لكل الفرنسيين أمام الأعباء الناجمة عن الكوارث القومية.
- تكفل الأمة المساواة في تحصيل الطفل والبالغ للتعليم والتدريب المهنى والثقافة ويكون التنظيم للتعليم العام المجانى والعلماني على جميع المستويات واجبا على الدولة.
- الجمهورية الفرنسية المحافظة على تقاليدها تتبع قواعد القانون العام الدولي، ولن تشرع في أى حرب لأغراض الغزو، ولن تستخدم قواتها أبدا ضد حرية أى شعب.

- مع مراعاة المعاملة بالمثل، فإن فرنسا توافق على تحديدات سيادتها واللازمة للتنظيم والدفاع عن السلم.
- تشكل فرنسا مع شعوب ما وراء البحر اتحادا يقوم على أساس المساواة في الحقوق والواجبات، دون تمييز بسبب العرق أو الدين.
- الاتحاد الفرنسى يتكون من الأمم والشعوب التى توافق على تجميع أو تنسيق مواردها وجهودها من أجل تنمية حضاراتها وزيادة رفاهيتها وكفالة أمنها.
- حفاظا منها على مهمتها التقليدية تهدف فرنسا إلى أن تقود السشعوب التى حملت مسئوليتها نحو الحرية في أن تدير نفسها ذاتيا، وفي أن تسير شئونها الخاصة بطريقة ديمقر اطية، وباستبعاد كل نظام استعمار قائم على التعسف، فإن فرنسا تكفل للجميع المساواة في الوصول إلى المناصب العامة والممارسة الفردية أو الجماعية للحقوق والحريات التي تم إعلانها أو تأكيدها أعلاه.

## الفصل الثالث

## المؤسسات

المواطنة ليست بكيان أو ذات أو جوهر يمن به فى صورة منحة أبدية الدوام يستوجب الأمر الحفاظ عليه ونقله من السابقين إلى اللاحقين. هى بنيان تاريخي. ما سيق من تعريفات لها لا تتقاطع فهى نتاج صدامات وتوافقات بين مدركات متنوعة بين جماعات اجتماعية متباينة وفقا لعلاقات القوى التى تنشأ بينهما.

تطور التعريف عبر الأزمان ومازال على تقدمه، واتخذ أشكالا تختلف من بلد لآخر، كما أن ذات المبادئ المعلنة قد طبقت بطرق اختلفت باختلاف التقاليد التاريخية الخاصة بكل بلد. رأينا من قبل كيف أن مدرك المواطن "بالطريقة الإنجليزية لم يكن هو ذاته المدرك" على الطريقة الفرنسية. من هنا فقد كان من الممكن القيام بتحليل من ذات النوعية في كل واحدة من البلدان الديمقر اطبة.

والحقيقة أن المواطنة لا تستطيع تنظيم المجتمع إلا إذا تجسدت في قواعد قانونية وبشكل أعم في مجموعة من المؤسسات والممارسات الاجتماعية. ويمكننا القول إن المواطنة تصبح صورية وشكلية إذا لم تتم ترجمتها في صورة مؤسسات تنظم الحياة المشتركة بشكل حقيقي ملموس.

لهذا السبب استمر تقدم هذه المؤسسات. غير أنه يمكننا القول إن هذا التقدم وهذا التنوع لم يحولا دون وجود قاسم مشترك للمواطنة الحديثة وهدو نزعتها وميلها للعمومية.

## الدعوة الكونية:

بدأ مع ظهور هيوم Hume نقد "المدينة القديمة" التي كانت ترتكز على التمييز بين الأحرار والعبيد وبالتالى تستبعد الأغلبية العظمي من أفراد الشعب من ممارسة الديمقر اطية. ووضعت بعد ذلك المجتمعات الحديثة تدريجيا في المؤسسات دعوتها الكونية للمواطنة.

## معنى التصويت:

نظرا لكون الحق فى التصويت أداة مميزة ورمز سيادة المواطنين فى أن واحد، فإن تاريخ التعميم التدريجى لحق التصويت كاشف لمعنى المواطنة الحديثة. الواقع أن الانتخاب بالنسبة للمواطنين هو سبيلهم لاختيار ممثليهم ولتنظيم الحياة السياسية مع وضع جزاء للفعل الذى يأتونه، يوصل تكرار الانتخابات الحاكمين الذين يخضعون بشكل منتظم لتصويت الناخبين السي التوقع المسبق لردود أفعال المحكومين.

وتساهم الانتخابات في حل الصراعات والصدامات بين المجموعات الاجتماعية بنتظيم القواعد المشتركة والمناقشات والتوافقات بدلا من حلها بالعنف.

والحقيقة إنه ليس من وظائف التصويت الديمقراطى فقط اختيار القادة ومنح الناخبين فرصة إعلان ثقتهم أو انعدامها فى السياسة التى انتهجوها وتنظيم الصلات بين المجتمع والسلطة. فهو أيضا رمز المقدس الجديد، رمز المجتمع السياسى نفسه الذى يضمن الروابط الاجتماعية ويرسَم مصير الجماعة. على جانب آخر من إقرار الرابط الاجتماعي، نجد أن التصويت يوضح بشكل محسوس وجود مساحة سياسية مجردة، بها على عكس كل تجربة اجتماعية حقيقية ومرئية، كل مواطن مساو للآخر. بترجمة حقيقة مقولة: "صوت لكل إنسان" إلى أفعال تؤسس الانتخابات من جديد لفكرة المساواة الشكلية للمواطنة وتضفى الشرعية على النظام السياسي.

ويرتبط الانتخاب العام بالسمتين الكبيريس اللتين تشكلان ركيرة نوعية المجتمعات الحديثة، وهما: تطلعها إلى تأسيسها الذاتى، وفردانيتها. فالمجتمع لم يعد ينظر إليه باعتباره عطية أو طبيعة منشؤها مشروع ربانى أو طبيعى تنظمه قواعد تشغيل ومواصفات مفروضة بأحكام خارجة عن نطاقه. المجتمع نسق ينشئ ويكون نفسه باشتغال البشر على أنفسهم، وهو من ناحية أخرى يتكون من مجموعة أفراد ولا يشكل هيئة. حين يكون هناك انتخاب تقوم هذه المجموعة من الأفراد المنعزلين عن بعضهم بعضاً بتكوين ما يبدو لمدة قصيرة وبشكل رمزى "جماعة المواطنين" التى تعد مصدر الشرعية السياسية.

ويمكننا بذلك القول بأن الانتخاب العام هو سر من أسرار مساواة المواطنين وبالتالى تشكل ممارسة الانتخاب لحظة تأخذ فيها جماعة المواطنين شكلا محسوسا.

ويدرك هذا المعنى جيدا من حُرم منه. كانت المادة الأولى من دستور الولايات المتحدة الأمريكية قد أعطت للمواطن الأسود ثلاثة أخماس الوزن الانتخابي للرجل الأبيض. وقد نجح البيض في استبعاد السود من الممارسة الانتخابية طيلة قرن كامل بعد الإعلان الرسمي لإلغاء العبودية. وهذا يعني أن الحق في التصويت ليس في حد ذاته أمر ا يمكن إهماله، حتى وإن لم يكن بالطبع كافيا لحل مشاكل الحياة المشتركة. عبر كاتبا بيان مطالبة "القوة السوداء" "ستوكولي كار مايكل "Stokely Carmichael" و "شارل ف. هاميلتون" "Charles V. Hamilton"عن ذلك ببلاغة فائقة عام ١٩٦٧ في قولهما: "للسجيل ذاته في السجلات الانتخابية آثار عدة. فتوسيع مشاركة القاعدة يشكل بدايــة التحديث السياسي. كما أن له نتيجة أخرى يعرفها الوجوديون؛ فهو يمنح "الإحساس بالوجود". فالأسود الذي يذهب لتسجيل نفسه يقول "لا" للأبسيض، يقول له: "كنت قد قررت عدم استطاعتي التصويت وكنت قد حددت لي مكانا على البقاء فيه، أعقتني وأنا أقول "لا" لما وضعته من معوقات وبذا أنا أتجاوز كل الحدود التي فرضتها على. أقول لك "لا" وأصيغ لنفسي وجودا أفضل. أنا أقاوم من يعيقني". هذه هي نتيجة التصرف والسلوك الأول.

ويبدأ الأسود فى الحياة، يبدأ الإحساس بوجوده الخاص بقوله "لا" لمن يقهره. غير أن هذا بالطبع لا يكفي. فما إن يتحرر الأسود من قرون الخوف وما إن يكتسب الرغبة فى المقاومة يكون عليه أن يقرر الشكل الأفضل لاستعمال بطاقة التصويت.

أرانا التلفاز في أثناء إجراء أول انتخابات حرة فى جنوب أفريقيا حال تخلصه من التمييز العنصرى السعادة الغامرة التى كان عليها السود وهم

يملكون للمرة الأولى حق التصويت الحر المساوى للآخرين. يزخر التصويت بمعان كثيرة، إلا أنه بالطبع لا يكفى وحده لحل مشاكل الحياة المشتركة.

فالتصويت باحترامه طقوسا بعينها يظهر الانتماء إلى جماعة سياسية قومية. والحقيقة أنه في كل مرة يطرح فيها على الشعب السؤال عما يميز الوطنى عن الأجنبي يكون حق التصويت أول ما يتبادر إلى الأذهان حتى قبل انتخاب الشخص نفسه أو شغله لوظيفة عامة أو تأديته للخدمة العسكرية، من هنا نفهم سر الحمية والمناقشات الجادة التي يثيرها اقتراح منح حق التصويت للأجانب.

أوضح المؤرخون في فرنسا بدراستهم لتطور الإجراءات المحسوسة للتصويت في القرن التاسع عشر أن الطابع المقدس لعملية التصويت قد تزايد. تحول التصويت تدريجيا إلى احتفالية لها إيقاعاتها وطقوسها تحتذي بشكل ضمني بالاحتفاليات الدينية. وقد انتهى هذا التطور بصدور قانون 191۳ الذي أوجب وجود معزل ومظروف وصندوق اقتراع.

اعتبارا من ذلك التوقيت كان التصويت يتم في مبنى الجمهورية (مقر العمودية، مدرسة) وليس في منزل العمدة الخاص. وكان على الناخب أن يقف في المعزل خلف ساتر رأينا في هيئته شكلا من "كرسي الاعتبراف العلماني والإجباري"، وأن يضع بطاقة التصويت في مظروف. كان صندوق التصويت يتوسط المقر الانتخابي مثله مثل المذبح أو الهيكل وسط الكنيسة. هذا التقدم يفصح عن معنى المواطنة، الذي يتلخص في كونه "مبدأ تعبير انتخابي يعد الفرد فيه الوحدة الوحيدة وثيقة الصلة بالأمر دونا عن كل

الوحدات الأخرى"(۱) ونعاود هنا رؤية نقد الطابع الشكلى والصورى للمواطنة الفردية ولكن بشكل أكثر حداثة: "يرمز المعزل الذى يوضع فى قاعة مدرسة أو مقر عمودية إلى كل سبل الخداع والخيانة التى يمكن للفرد انتهاجها حيال الجماعات التى ينتمى إليها".(۲)

### التوسع في حق التصويت:

يرتكز المجتمع فى العصر الديمقراطى على مبدأ تضمين كونى بالقوة: المواطنة فى مبدئها وأساسها مفتوحة لكل الأفراد ومتجاورة لاختلافاتهم التاريخية والاجتماعية والبيولوجية. يذهب النظام السياسى فى طموحات وتبريراته باسم القيم الحديثة إلى ضرورة ضم الشعوب بواسطة المواطنة مع تجاوز اختلافاتهم وتنويعاتهم الملموسة وإعلاء ذواتهم.

بالنظر إلى الأفكار المسبقة المعادية لليهود الثابتة منذ قرون عند الشعب نتأمل بإعجاب بالغ كيف أن الشوار قد اقتنعوا بقيمة مبادئهم واستطاعوا انطلاقا من هذه القناعات في سبتمبر/ أيلول ١٧٩١ منح اليهود الحق في مواطنة كاملة.

قال صان مارتان San Martin لدى إعلان استقلال بيرو عن السيطرة الإسبانية عام ١٨٢١: "لن نمنح بعد ذلك لقب "هنود" أو "أهليون" للسكان

<sup>(</sup>١) الأن جاريجو Alain Garrigou "سر المعزل" "Le secret de l'isoloir"، "وقانع البحث في العلوم الاجتماعية"

<sup>(</sup>٢) جان بول سارتر jean-Paul Sartre أورد جاريجو نكره في ذات المرجع ص ٥٤٠.

الأصليين؛ فهم أبناء ومواطنو بيرو الذين سنطلق عليهم "البيرويين" أو "سكان بيرو".

أيا ما كانت نهاية القصة فإن صان مارتان San Martin لم يكن بوسعه إعلان استقلال أمة بيرو بدون أن يقر في ذات الوقيت النزعية الكونيية للمواطنة حتى تجاه "الأهليين" و "السكان الأصليين".

يبقى القول إن هذا المبدأ قد تم تطبيقه بطرق متباينة، نـشأت جماعـة المواطنين تاريخيا فى فرنسا فى هيئة جماعة من الملاك وأرباب الأسر الذين كانوا ينظر لهم وحدهم ودون غيرهم باعبتارهم مستقلين ذاتيا وقادرين على تحمل المسئولية، أى "بشر" بالمعنى الكامل للكلمة. بعد إعلانهم عالميـة بـل كونية المواطن أدخل الثوار الفرنسيون تمييزا بين المواطنة الممنوحة للكـل والممارسة السياسية للمواطنة المخصصة للبعض فقط.

منح دستور ۱۷۹۱ حق المواطنة لنحو أربعة ونصف مليون شخص في وقت كان في فرنسا نحو ستة ملايين نسمة يجاوزون الخامسة والعشرين من العمر. خضع حق التصويت لشروط متنوعة نذكر منها أن يكون الفرد قد ولد فرنسيا أو تجنس بالجنسية الفرنسية وأن يكون قد أتم الخامسة والعشرين ومقيما في مدينة أو مقاطعة لمدة عام على الأقل.

شروط أخرى تضاف للشروط السابقة وهو أن يسدد فى مكان ما من المملكة مبلغا يوازى أجر ثلاثة أيام عمل كنوع من المساهمة المباشرة، وألا يكون قائما بالخدمة لأحد لقاء أجر وأن يكون مقيدا فى البلدية التابع لها محل إقامته فى دور الحرس الوطنى وأن يكون قد أدى اليمين المدني.

نص الدستور بالإضافة إلى ما سبق وجوب استبعاد الأشخاص محل الاتهام وأولئك الذين أشهروا إفلاسهم أو تعثروا في السداد وحرمانهم آليا من حقوقهم المدنية.

من هنا يمكن القول إن الثوار الأوائل قد صاغوا مفهوم "المواطنين النشطين" الفاعلين الذي يستبعد من الممارسة الكاملة للمواطنة – وبالتالي من حق التصويت – الأطفال وغير العقلاء والفقراء وغير المستقرين (الخدم والرحل والمشردين) والنساء والأجانب والعبيد (وبالتالي السود أبناء منطقة الأنتيل الفرنسية) كل هؤلاء "المواطنين السلبيين" تم تصنيفهم في مرتبة "أقل من مرتبة البشر" شكّل التضمين التدريجي لهذه الفئات المختلفة في جماعة المواطنين اختبارا، ذلك أن النظام الاجتماعي الذي ينظر إليه كشيء طبيعي وبالتالي عادي يظهر في كل حالة وبطرق مختلفة متناقضا مع طموح التضمين الكوني.

والحق أن امتداد حق التصويت لم يتم الوصول إليه إلا بعد مطالبات الجموع المعنية. فقد اكتسب التصويت الكونى الذكورى بعد أورات ١٨٤٨ وحصلت النساء على حقوق سياسية مساوية لحقوق الرجال فى فرنسا عام ١٩٤٤ بفضل الجنرال ديجول وذلك بعد معركة التحرر النسائي.

يبقى أمر أساسي؛ فالحق فى التصويت والاقتراع وإن لم يمنح بــشكل فورى للجميع فالمبدأ الذى يؤسس له يحوى نزعة للكونية. فى فرنسا واستنادا لحجج ذات نزعة كونية. حصل العمال والفلاحون عام ١٩٤٨ والنساء عــام ١٩٤٤ والشباب بصحبة من تم تجنيسهم حــديثا عــام ١٩٧٤ علــى حــق التصويت أى الحق فى الممارسة الكاملة للمواطنة. باسم ذات النزعة الكونية

طالب ساكنو البلدان المستعمرة بحقوق المواطنة التى كان المستعمرون يقرونها مع الاحتفاظ بها لأنفسهم. ويظهر هذا التوسع معنى المواطنة فى الديمقر اطية الحديثة. ويمكننا هنا القول إنه حتى وإن كان على أرض الواقع فى الأمم الديمقر اطية النشاط المدنى الوحيد الذى يمارسه أغلب المواطنين هو قيامهم بواجبهم الانتخابي (البعض يمتنع أو يحجم عن تسجيل نفسه على القوائم الانتخابية) حتى ولو كان هناك محترفو سياسة يضمنون فى الأحداث إدارة الشأن العام فإن كل الأفراد لديهم ميل أو نزعة لأن يصبحوا مواطنين ويشاركوا فى الحياة السياسية باعتبارهم منتخبين أو مرشحين تم انتخابهم.

واليوم يتم عن طيب خاطر التفكير في المواطنة باعتبارها مبدأ استبعاد من هم ليسوا بمواطنين، وهو عرض للأزمة التي تمر بها فكرة المواطنة بدلا من التفكير بمصطلحات ديالكتيكية الشمول والاستبعاد. صحيح أن كلل منظمة، سياسية كانت أو غير ذلك تشمل وتضم من حيث التعريف البعض وتستبعد البعض الآخر، والدولة الديمقراطية ليست بمستثناة من هذه القاعدة. فهي مؤسسة على مبدأ شمول وضم المواطنين واستبعاد غير المواطنين من الممارسات السياسية.

فهى تضم المجموعة الأولى مع ضمان مشاركتهم العادلة فى الحياة السياسية من خلال المواطنة وتستبعد المجموعة الثانية من خلال المواطنة التى يتمتعون بها فى مجتمع آخر.

من الناحية القانونية لكل فرد الحق في جنسية (المادة ١٥ من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر عام ١٩٤٨) وفي جميع الحقوق المدنية

المرتبطة بها. ولكن ما يميز المواطنة الحديثة بالمقارنة بالمنظمات السياسية المؤسسة على مبادئ دينية، سلالية أو إثنية هو الانفتاح الممكن.

ونظرا لكون جماعة المواطنين معرفة بصيغ قانونية وسياسية فلديها نزعة للانفتاح على كل أولئك الذين لديهم قابلية للمشاركة في الحياة السياسية أيا ما كانت مواصفاتهم الخاصة. والمواطن طبقا للتعريف المتداول عنه فرد تصوري مجرد، لا يتسم بمواصفات أو سمات خاصة أقلل أو أكثر من خصائصه الحقيقية المحسوسة. من هنا يمكن القول إن الأفراد الحقيقيين لديهم إذن نزعة لأن يصبحوا مواطنين.

يتسم المجتمع المؤسس على المواطنة، من حيث التعريف، بانفتاح على الأجانب أكبر من أشكال التنظيم السياسى الأخرى. يمكن اكتساب الجنسية الفرنسية أو السويسرية أو الألمانية بالتجنس حتى لو كانست المتطلبات المفروضة على طالبها، في كل حالة مختلفة. من حيث التعريف تستبعد المجتمعات الثيوقر اطية الأفراد النين لا يعتنقون دين الدولة وترتكز المجموعات التاريخية التي لم تتكون ككتل سياسية مستقلة على الانتماء المرتبط بالمولد.

يمكن على سبيل المثال الانتماء لشعب كورسيكا غير أنه بالميلاد لا يمكن أن يصبح الشخص كورسيكيا. أما إذا أصبحت جزيرة كورسيكا أمة ذات سيادة ويمقر اطية فلن يمكنها عدم التحسب بطرق قانونية وإدارية يستطيع بواسطتها بعض الأفراد اكتساب الجنسية.

جعل الحاخامات الربانيون من الصعب الانتساب إلى الشعب اليهودى كما تعرفه التقاليد الدينية. غير أن دولة إسرائيل، رغم كونها قد أسست لتجمع

الشعب اليهودى المشرد قد قبلت كمواطنين إسرائيليين عددا كبيرا من الأفراد لم تعترف المحاكم الحاخامية الربانية بهم كيهود. أكثر من ٢٠% من الشعب الإسرائيلي ليسوا يهودا بالمعنى الذى تقصده التقاليد الربانية (عرب، ومسيحيون، ودروز، ويهود طبقا لمعايير الحاخامات الليبراليين غير المتقبلة من الحاخامية الإسرائيلية... إلخ).

هذا الانفتاح المحتمل لا يعنى أنه موجود بالفعل. فالمواطنة يمكن بالفعل الوصول إليها وفقا لأنماط متغيرة طبقا للأماكن والأزمنة ولمصطحة كل أمة كما يتراءى لحكامها والآراء العامة. وهذا ما تشى به حقوق الجنسية. غير أن كل دولة قومية ديمقراطية تتطلع إلى أن يرى الأجنبى أنه يعترف له بحق الدخول فى الجماعة السياسية إذا ما احترم عددا من الشروط التى يحددها القانون. ومعلوم أن للقانون بعدا يتسم بالعمومية.

هذه الشروط تختلف من بلد إلى آخر والحق فى جنسية الولايات المتحدة الأمريكية مثله مثل الحق فى جنسيات معظم أمم الهجرة الكبرى غير الأوروبية يطبق حق الأرض البسيط، كل فرد يولد على الأرض الأمريكية بمجرد الميلاد، والتجنس هناك يسير.

أما التشريع الفرنسي فيطبق "حق الأرض" بشروط:

من حق الذين ولدوا بفرنسا لأبوين أجنبيين الحصول على الجنسية الفرنسية لدى بلوغهم سن الرشد شريطة أن يكونوا قد أقاموا بفرنسا خلال الخمس سنوات السابقة على بلوغهم الحادية والعشرين من العمر. (المادة ٤٤ من قانون الجنسية) وقد تبنت أغلب الدول الأوروبية الأخرى التى تحولت

منذ الستينيات إلى بلدان هجرة إجراءات مماثلة مع تعديل حقوق الحصول على الجنسية خلال الثمانينيات.

أما ألمانيا وسويسرا فقد ظلتا لفترة طويلة ترفيضان طلب اكتساب الجنسية لمجرد الميلاد في أراضيهما. غير أن ألمانيا أدخلت في مايو/ آيار 1999 أشكالا مشروطة من "حق الأرض". كما يسرت سويسرا اعتبارا من 1997 تجنس الأجانب من الشباب الذين ولدوا على أراضيها والتحقوا بمدارسها.

الحقيقة أنه في البلدان الديمقراطية يمنح الأجانب الذين أتموا در استهم بمدارسها أي خالطوا حياتها الاجتماعية، تسهيلات في الحصول على الجنسية وذات الأمر لمن تزوج بأحد من رعاياها. وتتاح إمكانية التجنس لمن أقام بعض الوقت على أراضيها ومن يمثلك القدر الأساسي من أدوات الثقافة السياسية المشتركة.

إذا كان الحق في الحصول على الجنسية في أساسه مناحا فهذا لا يعنسي أنها تمنح بغير شروط لجميع الأشخاص الموجودين على أراضي البلاد.

فهذا يعد خلطا بين العام والكونى ويلغى التمييز بين رعايا البلد والأجانب، بين المجتمع السياسى والمجتمع المدنى على أرض الواقع ويعيد طرح أساس فكرة جماعة المواطنين لب الشرعية السياسية. (راجع: الفصل الخامس)

#### المواطنون والأجانب:

مواطنو الأمة الديمقراطية وحدهم الذين يحظون بجميع الحقوق السياسية. غير أن كل الأجانب الذين يوجدون بشكل قانوني و لا يعدوا

مواطنين أى غير متمتعين بالحقوق السياسية اللصيقة بالمواطنة يحصلون حاليا – تطبيقا لتشريعات متدرجة تم عملها منذ الحرب العالمية الثانية – على ذات الحقوق المدنية والاقتصادية والاجتماعية التى يتمتع بها رعايسا البلد. ويعد ذلك البعد الكونى الثانى للمواطنة الحديثة.

يتمتع الأجانب بجميع الحريات الفردية أو الحقوق المدنية. فلهم حرية النتقل والزواج ولهم كذلك الحق فى اعتبارهم غير مذنبين إذا ما استوقفتهم الشرطة وقدموا للعدالة وأن يكون هناك محام يتولى الدفاع عنهم... إلخ.

وتلحق بحقوقهم المدنية حقوق اقتصادية واجتماعية. كانت إجراءات الحماية الاجتماعية فيما سبق مقصورة على رعايا البلاد. ففي فرنسا على سبيل المثال اقتصر تطبيق القوانين الاجتماعية التي صدرت خلال الجمهورية الثالثة والخاصة بحوادث العمل (١٩٠٥) والشيخوخة والعوز (١٩٠٥) على الفرنسيين دون غيرهم.

كان القانون الصادر عام ١٨٨٤ والخاص بالنقابات يستبعد الأجانب من السلطات القيادية، كما كانت قوانين المحاكم العمالية تحرمهم من المشاركة في انتخابات نواب العمال ووكلائهم. منذ نهاية الحرب العالمية بدأ الوضع القانوني الخاص بالأجانب في أوروبا يتماثل تدريجيا مع الوضع القانوني الخاص برعايا الدول فيما يتعلق بالرواتب والحق في العمل والحماية الاجتماعية. مجمل التشريعات الخاصة بالحقوق الاجتماعية للأجانب أقسر بواسطة التشريع الأوروبي خلال الستينيات، وبالتالي تدين محكمة العدل الأوروبية باسم الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان كل دولة لا تتفق

ممارساتها ومبدأ المساواة في الحقوق المدنية والاقتصادية والاجتماعية بين الجميع، رعايا الدولة والأجانب الموجودين بها بشكل قانوني سليم.

ترتكز التشريعات المقرة بالمساواة في الحقوق المدنية والاقتصادية والاجتماعية على الفكرة الأساسية والكونية القائلة بأنه قبل وبعد حقوق المواطن الناشئة عن مشاركته في تنظيم سياسي بعينه هناك حقوق للإنسان بوصفه إنسانا. وبالتالي يصعب حرمان الأجنبي منها فهو ليس على المستوى الإنساني بأقل مرتبة من رعايا الدولة. من هنا فإن احترام حقوق الأجنبي بوصفه إنسانا يعد بطريقة ما إعادة تأكيد على القيم التي تمحورت جولها الديمقر اطيات الحديثة، حتى وإن كانت هذه الأخيرة تخاطر دوما بمخالفة هذه القيم التي تدعى الانبثاق عنها وحتى إن كانت كثيرا ما تفعل ذلك.

وحقوق المواطن لا تلتبس مع حقوق الإنسان غير أنه بدون هذه الأخيرة من غير الممكن أن يكون هناك فعليا حقوق للمواطن.

أتكون النتمة الطبيعية لهذه القصة أن تمنح الجنسية من الآن فـصاعدا لكل الأفراد المقيمين على أرض الدولة، أيا ما كانت جنسياتهم الأصلية؟ أتكون "مواطنة - الإقامة" تتويجا لقصة امتداد حق التصويت العام وتوسعه؟ سنناقش الأمر باستفاضة في الفصل الأخير. لنلاحظ أيضا أن بعض علماء البيئة الأمريكيين النين يتخنون كمرجعية لهم نظريات "البيئة العميقة" "deep ecology" يقترحون من منطلق النزعة العالمية والكونية للمواطنة الحديثة، أن يمنح حق التصويت للأطفال والمرضى العقليين ولا يستبعد الحيوانات والنباتات نظرا لكونهما هما أيضا خاضعين للقرارات السياسية وبالتالي تتوجب مساهمتهما في اختيار الحاكمين.

#### تنظيم النقاش:

لن يكون لإعلان سيادة المواطن معنى إذا لم نتم ترجمتها فى مؤسسات سياسية تكون المواطنين ونتظم النقاش بينهم، ويبين تعدد الأشكال الحقيقية التي يجرى بها هذا النقاش أن الحلول المقترحة للتوفيق بين حقوق "الفرد – المواطن" ومتطلبات التنظيم الجمعى ليست ملائمة للجميع ولا ملائمة لكل الأزمان،

#### المدرسة:

يعد التعليم فى كل الحالات أساس المشروع الديمقراطي، من هنا وجب أن تتيسر للمواطنين السبل الضرورية لممارسة حقوقهم بشكل حقيقى ملموس، وهذا ما يؤسس لإيديولوجية المدرسة ودورها فى مجتمع المواطنين. فعليها أن تمنح الجميع القدرات الضرورية للمشاركة بشكل واقعى فى الحياة العامة.

والمدرسة سواء كانت منظمة من قبل الدولة بشكل مباشر أو مراقبة منها، هي بلا شك النموذج الأمثل لمؤسسة المواطنة. ففي الديمقر اطبية اليونانية القديمة وضع غياب المدرسة الأهلية حدودا للمشاركة السياسية الحقيقية أمام المواطنين الأثرياء، من هنا يمكن القول إن فكرة قدرة كل مواطن على ممارسة حقوقه بشكل حقيقي ملموس مرتبطة ارتباطا وثيقا بالديمقر اطبة الحديثة.

بدءا من الثورة أصبح اللفظ الذى يطلق على معلمى المدارس الابتدائية "regents" أى "معلمين مؤسسين" ذلك أن مهمتهم أضحت تأسيس "الأمة" بالمعنى الذى تشير إليه المادة الثالثة من إعلان حقوق الإنسان و المواطن، مصدر وأصل الشرعية السياسية.

و المدرسة في فرنسا هي- وبشكل أكثر مباشرة من غيرها من الدول-مدرسة المواطن.

اهتم "الجمهوريون" اهتماما حقيقيا بالمدرسة. وينطبق ذلك على ساسة ثمانينيات القرن الثامن عشر في فرنسا الذين سارعوا بالتأسيس لنظام تعليمي. من هنا فقد عُدت مدرسة "جول فيري" "Jules Ferry" أداة سياسية في خدمة تأسيس الجمهورية.

بالتأسيس للمدرسة الأهلية ابتغى جمهوريو ١٨٨٠ تنصيب أنفسهم أبناء للثورة وورثة لفلسفة القرن الثامن عشر. لم تكن المصلحة العامة وفقا لتصور "روسو" "Rousseau" تختلط بمجمل المصالح الخاصة. وبالتالى كان ينبغى اقتلاع الفرد من صفاته الخاصة وتحويله إلى مواطن مجرد يجسد ويلخص المصلحة العامة. من هنا جاء هذا التنظيم المتفرد والمركزى لنظام التعليم الذي يطلق عليه "النظام اليعقوبي". كان على المدرسة تحويل أعضاء الجماعات المنغلقة على نفسها ذات المواصفات الخاصة إلى مواطنين حتى تتسنى لهم المشاركة في عالمية وكونية المواطنة القومية.

يفسر هذا انتماء المدرسة فى فرنسا بشكل كامل المجال العام، مما يعطى معنى للقيمة الرمزية الممنوحة لمبدأ العلمانية ويفسر حدة الصدامات الناشئة عن تطبيق المبدأ. غير أننا نجد خلافات وصراعات على ذات الدرجة من الحدة فى إسرائيل على سبيل المثال لأن هناك - كما يحدث عندنا تعريف المواطنة ذاته هو رهان تنظيم المدرسة. ركز "دوركهايم" "Durkheim" بوصفه هو نفسه عالم اجتماع جمهورى على "الأهمية الجوهرية

التى تعزى للمدرسة فى التشكيل والتكوين المعنوى للبلاد". وتستمر مداخل التقليد الجمهورى اليوم فى الإبقاء على هذه المكانة للمدرسة.

كانت الجمهورية ترمى لتحرير الشعب باسم المساواة بين جميع المواطنين مع ضمان تقدم وترقى أفضلهم. تقديم خدمة التعليم للجميع هو منح فرص متساوية للترقى لمواطنى المستقبل وبالتالى بالإضافة إلى الجهل إزالة المصادر الأساسية للبؤس والظلم وصراع الطبقات.

على عاتق المدرسة كانت تقع مهام محددة منها ضمان ترقى الأكثر استحقاقا من أبناء الشعب وبعبارة أكثر حداثة مقاومة الظلم والسماح بالحراك الاجتماعي مع إتاحة تساوى الفرص. ندرك من هنا الدور الأساسي على المستويين الحقيقي والرمزى للمنح التي تسمح للأطفال الأكثر موهبة أيا ما كانت أصولهم الاجتماعية لمعرفة الترقى والتقدم اللذين تضفى هذه المنح عليهما الشرعية.

وينبغى هنا التأكيد على أن للمدرسة وظيفتين أساسيتين؛ فهى من ناحية تقدم لغة وثقافة وإيديولوجية قومية وذاكرة تاريخية مسشركة فسى محتوى التعليم. فمن يتم إلحاقهم بذات المدرسة يتقاسمون ليس اللغة فقط ولكن مجموعة من المعارف والمرجعيات المعلنة والمسكوت عنها. ومن ناحية أخرى وبشكل ربما أعمق تشكل المدرسة مساحة خيالية لصورة المجتمع السياسي ذاته. في المدرسة يعامل التلاميذ أيا ما كانت أصولهم التاريخية وانتماءاتهم للكنيسة وأصولهم الاجتماعية، على قدم سواء. فالمدرسة مكان بالمعنيين المادي والمجرد للكلمة، تم إنشاؤه ضد عدم التساوى والمظالم ليقاوم حركات المجتمع المدني. من هنا يمكن القول بأن نظام المدرسة مماثل

لنظام المواطنة، فهو على شاكلته غير شخصانى وصوري. على تجريد المجتمع السياسى المجتمع المسياسى واستيعابه.

#### المؤسسات السياسية:

أسست الديمقر اطيات أنساقا قريبة بمبادئها من الـشرعية وان كانـت شديدة النتوع في الربط والتقريب بين السلطات وطرق تنظيم التمثيل. والحق أنه لا توجد صيغة تفرض نفسها بذاتها بعيدا عن تاريخ المجتمـع الـوطني. ويأخذ تطبيق مبدأ المواطنة، في كل حالة أشكالا محسوسة خاصة نذكر منها: الأحزاب السياسية، أنماط وطرق الاقتراع والتقاليد البرلمانيـة. مـن هنا فالعلاقات بين الدولة المركزية والسلطات المحلية تكون في كل مرة متفردة. سبب ذلك أن الحداثة السياسية قد أعادت تفسير المؤسسات القديمة. وظهـور المواطن "على النسق الفرنسي" إلى الوجود لا يرجع فقط للفصم الثوري ولكن لتاريخ الحكم الملكي المطلق أيضا وإلى تركيز الـسلطات والتكـون القـديم لمؤسسات الدولة على يد الملك. وأكثر الثورات راديكالية كما بين "توكفيـل" "Toequeville" في توضيحه للاستمر ارية الاجتماعية من النظام القـديم السي الثورة، لا تبدأ أبدا من الصفر. ويجدر هنا تبيان أن تاريخ كل أمة وتـاريخ كل من المركزية السياسية والتأثيرات السياسية والفكرية تجعل كل ديمقر اطية متفردة. (۱)

<sup>(</sup>١) هو ج بورتللى "Hugues Portelli" "النظم السياسية الأوروبية" Les regimes politiques" "europeens باريس، كتاب الجيب١٩٩٤ Livre de poche.

إذا ما قصرنا القول على الديمقر اطيات الأوروبية فقط لوجدنا أنها كلها أنظمة برلمانية، تكون فيها الحكومة مسئولة أمام مجلس النواب المنتخب بالاقتراع العام.

غير أن أشكال النظم البرلمانية تختلف وتتنوع، والشكل الغالب منها هو الواحدي، وفيه لا يحوز الحاكم إلا منصبا ذا تأثير وسلطة معنوية وهـو الحال في إيطاليا وبلجيكا وإسبانيا وألمانيا. والنظام البرلماني في فرنسسا الجمهورية الخامسة نظام ثنائي أو ثنوي بحظي بسلطة حقيقية. ويُشاهَدُ في حميع البلدان اتحاه متنام نحو أحادية التشريع أي نحو تبني نظام سياسي ذي مجلس تمثيلي و احد، ذلك أن دور المجلس الثاني لا يتوقف عن التراجع. غير أن هذا لا ينطبق على ألمانيا فنظامها فيدرالي يمثل فيه المجلس الثاني "اليو ندسر ات" Bundesrat المقاطعات Les Lander المقاطعات Bundesrat. وفي فر نسا، يحتفظ مجلس الشيوخ المنتخب من قبل ممثلى التجمعات المحلية بسلطة التوقيف والتقييد. و الحقيقة أن كل محاولات الغائه أو إجراء إصلاح جذرى به قد باءت بالفشل، وكثير ا ما تمت الإشارة إلى التردد والإحجام التقليديين من قبل البريطانيين أمام فكرة تنظيم استفتاء. وهذا ما يحدث دوما عكسه في سويسسرا وألمانيسا حيث تم تنظيم نحو سنة وعشرين استفتاء منذ عام ١٩٧٤ وفي الدنمارك التي أخضعت فيها المعاهدات المبرمة مع أوروبا أكثر من مرة للاستفتاء، الجدير بالذكر أن دور المحاكم الدستورية وايذا يختلف إن كانت إسبانيا وإيطاليا والبرتغال قد تأثرت كلها بنموذج محكمة "كارلسروه" "Karlsruhe". وسنجد إيضاحا لهذا التنوع في جدول المؤسسات السياسية في الدول الأوروبية الملحقة بهذا الفصل.

ويمكننا إجراء ذات التحليل فيما يتعلق بأنماط التصويت. ساد في القرن التاسع عشر الاقتراع الأكثرى والأغلبي الذي يضمن الأغلبيات الساحقة، وكان القصد وقتئذ إعطاء أولوية لاختيار الحاكمين.

يرتبط اختيار التمثيل النسبى الذى يعبر بشكل أفضل عن تتوع آراء الناخبين وإن كان يواجه مخاطر تعسير عملية تشكيل حكومات مستقرة، بنمو وتطور الديمقراطية. باستثناء فرنسا والمملكة المتحدة أدخل التمثيل النسبى في البلدان الأوروبية بعد نهاية الحرب العالمية الأولى بأشكال تطبيق متعددة. ويرجع تنبيه إلى عامل تنامى دور الأحزاب ومتطلب الدمقرطة. إلا أنه يمكن القول إن نمط الاقتراع هو في ذات الوقت سبب ونتيجة لعدد ودور الأحزاب السياسية التي تنظم السباق للسلطة وتشكل المناقشات الجماعية. إذا ما نسسينا أن الاقتراع الأكثرى ذا الجولة الواحدة ينظم الحياة السياسية بتنافس الحزبين الأساسيين، يصبح النسق البريطاني عسير الفهم. من وجهة النظر هذه يعرف كل بلد أوروبي تقليدا خاصا.

لنأخذ مثالاً أخيرًا على التنوع الأوروبى العلاقة بين السلطة المركزية والسلطات المحلية. تسود أوروبا نماذج ثلاثة توصف بكونها "النموذج الفرنسي" و "النموذج الألماني" و "النموذج البريطاني". وفقا للأول الذي يطبق أيضا في بلجيكا والأراضى الواطئة واللوكسمبرج ومع بعض التعديلات والتدرجات المهمة في إسبانيا والبرتغال وإيطاليا تقسم أرض الدولة إلى دوائر إدارية ذات صلاحيات وتشريعات وقواعد متماثلة. يتمركز النظام وتخضع السلطات المحلية لوصاية الدولة كما تتصف المجموعات المحلية بالصغر والتعدد حتى إن "هوج بورتللي" "Hugues Portelli" يشير إليها بلفظة "التذرية" Atomisation (أكثر من ٣٦٠٠٠ كومونة في فرنسا)

أسس النموذج الألمانى (ألمانيا – النمسا – سويسرا) نظاما فيدراليا. فى الأمم التى تشكلت مؤخرا تتمتع المقاطعات الألمانية والكانتونات السويسرية التى كانت موجودة قبل الدولة المركزية بالصلاحيات القانونية وقد انضمت بوضعها هذا إلى السلطة الفيدرالية بواسطة مجلس اللوردات. الواقع أن الحكومة المركزية لا تتمتع إلا بالسلطات التى منحت إياها صراحة وبالتالى فكل ما يمكن إنجازه على المستوى المحلى يبقى فى حيز ونطاق الحكومات المحلية. ويسمح تطبيق مبدأ الفرعية بالاحتفاظ بسلطة حقيقية حتى وإن فرض القانون الفيدرالى نفسه على قوانين المقاطعات الألمانية والكانتونات السويسرية.

فى تقاليد المملكة المتحدة المكونة من عدة "أمم" (إنجانسرا وأسسكتاندا وأيرلندا ومنطقة ويلز). والسلطات المحلية مكلفة بإعمال السياسات الحكومية ولديها صلاحيات واسعة تم تفويضها فيها فى مجالات التعليم والإسسكان والحماية الاجتماعية ويمكن ملاحظة تقدم التنظيم الفرنسى بعد صدور قانون اللامركزية عام ١٩٨٧ وتقدم عكسى فى المملكة المتحدة حيث حددت السيدة تأتشر Mrs. Thatcher فى الثمانينيات الاستقلال المالى للسلطات المحلية. والحقيقة أن تنوع التنظيم فى البلدان المختلفة كبير، ويستمهد بذلك عدد مستويات التنظيم المحلى (من واحد إلى خمسة).

تتضمن ألمانيا في حد ذاتها أربعة أنماط مختلفة من الحكومات المحلية. خلال السنوات الأخيرة لم تحاول بلدان الجنوب تقليص عدد الكاميونات على شاكلة ما فعلته بلدان الشمال.

كما رأينا من قبل، نشأت السياسة الحديثة من فكرة التمثيل. غير أن نزعتها الديمقراطية (أى امتدادها للجميع) أثار صدامات جديدة. والحقيقة أن

التوسع في الحقوق السياسية يمكن أن يتناقض مع فكرة التمثيل. فالآخر لا يمكنه "تمثيلي" إذا كنت غير قابل للإحلال وكنت سيدا. الواقع أن الفردانية الديمقر اطية تعيد مناقشة أساس تقاليد التمثيل نفسها. من هذا المنطلق نجد أن "الجمهورية – وهي نظام سياسي ينظمه مبدأ المواطنة – لا خلط بينها وبين الديمقر اطية – التي تعد امتدادًا للمبادئ الجمهورية".

ويبدو أن المؤسسات البرلمانية التى نظمت تمثيل المواطنين تمر بأزمة، الأمر الذى تشهد وتشير إليه شواهد عدة، منها الارتفاع المستمر في حالات الامتناع عن التصويت خلال الانتخابات خاصة بين الشباب وأولئك الذين يقل حظهم من الشهادات العلمية والذين ينتمون إلى فئات اجتماعية متواضعة ولا يشغلون وظائف ثابتة.

والانتخابات بالنسبة لغير المتمكنين سياسيا لا تشكل آلية حجب للعلاقة بين القوى الاجتماعية أو/والسياسية.

ألا تساهم الآليات السياسية على هذا النحو فى "إعادة إنتاج" العلاقات والصلات الاجتماعية؟ أليست بذلك عنصرا أساسيا فى إخفاء الصلات الاجتماعية حتى وإن كانت تسمح فى ذات الوقت بالتعبير عنها؟(١)

جدد الساسة المحدثون على هذا النحو التفكير النقدى لهذه الحالة من الضغط والتوتر التى تم تحليلها منذ عام ١٧٨٩ وحملها بشكل خاص المفكرون الماركسيون بين مساواة المواطن المعلنة وحقيقة المظالم الاجتماعية. وفقا لرؤيتهم هناك كثير من المواطنين النين يعدون ثقافيا واجتماعيا متواضعين ومسودين في علاقة "القوى الاجتماعية" تستمر

<sup>(</sup>۱) "دانيسال جساكسي" "Daniel Gaxie" "الضسريبة الخفيسة" "Le cens cache" باريس، دار النشر "سوى" 19۷۸ Seuil " من ۲۵۰–۲۵۰

المواطنة في هيئتها الصورية و لا وظيفة أو أثر لها سوى حجب صلات القوة الحقيقية ونظام السيطرة والهيمنة.

هناك مثال آخر لتحريك وإعادة طرح فكرة التمثيل وهو دور المظاهرات التى يعترض بها على القرارات المتخذة بشكل شرعى من قبل حكومات شرعية. نظرا لتعدد المظاهرات وقلة المشاركين بها فإن فعاليتها محدودة و آثارها في الواقع وفقا للصيغة التي نعتها بها "بيير فافر" Prerre" وهمية". هذا لا يمنع أن هناك مظاهرات نخص منها تلك التي قامت من أجل "المدرسة" في الأعوام (١٩٦٨ و ١٩٨٨ و ١٩٨٨ و ١٩٩٨ كانت لها آثار سياسية مؤكدة. وقد حدا هذا بجميع وزراء التعليم العام إلى الأخذ في الحسبان إمكانية قيام مظاهرة كبيرة نتيجة مشاريع إصلاح أو عبارات يُرى أنها "غير مقبولة".

# ديمقراطية الرأي:

كثيرا ما أشار الفكر المعاكس للثورية إلى خطر وجود نظام سياسي مؤسس على رأى الشعب الذى يعرف عنه عدم الثبات والتحديد. وقد حدا بذلك بتوكفيل Toequeville إلى التخوف من الطغيان والاستبداد اللذين ينشآن من الهيمنة المجهلة للرأى وامتثالية الأغلبية. وقد أعاد تطور وسائل الاتصال الشعبى واستطلاعات الرأى تتشيط هذا التساؤل. هل يتلاعب الصحفيون ومستطلعو الرأى الأقوياء بالرأي؟ وهؤلاء الأخرون هل تتحكم فيهم القوى الاقتصادية؟ وفي هذه الحالة ألا يكون الرأى مختلفا ومصطنعا بواسطة

الاستطلاعات التى بدلا من قياس آراء الأشخاص محل الاستقصاء – أى مجموع الناخبين – يصنعها بواسطة تقنياتها؟

فى هذه التساؤلات ملامح من نقد "بيير بورديو" "Pierre Bourdieu" الذى صرح عام ١٩٧٢ بأن: "الرأى العام بالمعنى المقبول ضمنيا من قبل القائمين على استطلاعات الرأى أو مستخدمى نتائجها، أقول ببساطة هذا الرأى لا وجود له".(١)

سبق لنا من خَلال مؤلفات "آلان لانسلون Alain Lancelot إدراك أن تزايد المشاركة في الانتخابات مرتبط بمدى مشاركة الأفراد في الحياة الاجتماعية واندماجهم فيها.

تتوزع عمليتا التصويت وتكوين الآراء السياسية بشكل غير متساو وفقا للجنس والمستويين الاجتماعي والثقافي (مقاسا بالشهادات الدراسية). فيما يتعلق بالآراء السياسية التي تستقصيها الاستطلاعات، يمكننا القول إن إجابات من يتم استطلاع رأيهم بأنهم "لا رأى لهم" ذات دلالة أكبر من الاختيار بين رأيين أو مرشحين. واستطلاعات الرأى تشير ضمنيا إلى أن للجميع "آراء سياسية" وأن البعض لا رأى له مما يعد شكلا من أشكال الرأي. هذا النقد الموجه لاستطلاعات الرأى صائب وأكثر المحترفين تعقلا ورزانة لا يجهلونه. والحقيقة أن صوابه لا جدال حوله، فمنذ عشرين عاما يتراجع تصويت الفئات الاجتماعية الأكثر تهميشا والشباب ومتواضعي الحال اجتماعيا والأقل

L'opinion publique n'existe " "الإوجود للرأى العام" "Pierre Bourdieu" "بيير بورديو" "إبيير بورديو" "questions de sociologie" باريس دار الاجتماع " questions de sociologie" باريس دار النشر "مينوى" ۱۹۸۰ ، Minuit س مينوى"

حصولا على قسط من التعليم وعلى الشهادات الدراسية. ويدل كذلك على صحته عدم توقف انخفاض المشاركة في الانتخابات بشكل عام مرة بعد الأخرى (مع مقارنة الانتخابات ذات الطبيعة الواحدة).

إلا أنه لا ينبغى لنا التوقف عند هذا الحد؛ فقد أظهرت الأبحاث منذ الأربعينيات أن الجمهور ليس سلبيا فقط حيال وسائل الاتصال الشعبى ويتم التحكم فيه من خلالها وإنما يحتفظ بالقدرة على الاختيار والنقد. "هناك هامش حقيقى من المناورة"(١)

فلا أحد يتلقى رسالة مكتوبة، مسموعة أو سمعية مرئية ويبقى سلبيا، فكل مشاهد نشط لأنه ينقى وينتقى الرسائل التى يتم نقلها إليه، مما يعنى أيضا أنه لا يكفى أن يتلقى الجميع ذات الرسالة حتى يستقيم التساوى بين جميع مستهلكى وسائل الاتصال الشعبية والمتلقين عنها.

من الصعب افتراض خلو ذهن المشاهد تماما من المعلومات وهو ما يفسر كيف لم يزد الفضل والجميل اللذان أعلن الصحفيون اعترافهم بهما لقناة آرتيه Arte من عدد مشاهديها إلا بنسبة ضئيلة لا تتعدى ٢% من مجموع المتلقين للبث. من هنا ندرك أن قنوات التلفاز لا تفرض تصويتها على الناخب. ونسوق هنا مثالا "إدوارد بالادور" "Edouard Balladur" الذى لم يكف اختيار قناة TF1 وهى أكثر القنوات مشاهدة فى فرنسا – وتزكيتها له لانتخابه رئيسا للجمهورية.

<sup>(</sup>۱) دومينيك فولتون Dominique Wolton "التفكير في الاتـصال"، "Penser la communication" (ابرز الكاتب هذه المقولة) باريس دار النشر فلاماريون ۱۹۹۷ Flammarion ص ۱۲۶. (أبرز الكاتب هذه المقولة)

نستخلص من ذلك أن العلاقات بين الجمهور ورجال الإعلام ليست أحادية الاتجاه، وأن الصحفيين يضعون الجمهور في حسبانهم. أما كبريات قنوات التلفاز فقد أصبحت نتيجة خضوعها لضغوط المنافسة التجارية وتقيدها بنتائج استطلاعات رأى مشاهديها أكثر ميلا لتزويد المشاهدين بالمعلومات منها للمساندة والتأييد. وقد لوحظ أن الحوادث والرياضة والمنوعات الغنائية أصبحت تحتل حاليا مكانة متنامية في هذه القنوات وأن صحافة المعلومات المكتوبة قد فرضت نفسها على الساحة في حين توارت تماما الصحفيين المؤيدة لرأى أو مرشح بعينه. وبالتالي فإن مستطلعي الآراء والصحفيين يقومون بتضخيم التحولات في الآراء ويجسمون تبعاتها ولكنهم لا يستكلونها بأنفسهم. من هنا ندرك أن العداء الشديد الذي يضمره جميع الصحفيين لحزب بأنفسهم. من هنا ندرك أن العداء الشديد الذي يضمره جميع الصحفيين لحزب بجون ماري لوبان" Jean-Marie Le Pen كان ذا فعالية أقل تأثيرا من التنافس بين قائدين يتمتعا بإرادة مهيمنة والاكتشاف المتدرج لحقيقة ما كانت عليه الجبهة الوطنية.

مما لا شك فيه أن التبسيط والشخصنة اللذين يعتبران قانونى "قلز الاتصال" يتعارضان مع تعقد التحليل الفكرى، الأمر الذى يستشعره المفكرون بطبيعتهم، كما يتعارضان أيضا مع الجهل. والملاحظ أن وسائل الإعلام تعطى للجميع إحساسا بالألفة مع الساسة وهى تكشف أحيانا جوانب من شخصياتهم.

لا توجد ديمقراطية دون اتصال معمم يتم عبر الطرق التقنية الحديثة. كيف يتأتى لأغلبية المواطنين التوصل للمعلومات بشكل آخر؟ يرى "بنيدكت أندرسون "Benedict Anderson" في اختراع الطباعة، التي تعد أول وسيلة إعلام جماهيري شرط وجود الأمة أي وجود كيان سياسي لا يستطيع

المواطنون فيه أن يكونوا على صلة مباشرة ببعضهم بعض. ووسائل الإعلام هي في حد ذاتها أدوات للديمقر اطية.

يرتكز تشغيل المجتمعات الديمقراطية على فكرة القدرة النقدية للمواطن الذى يعتبر فى ذات الوقت مستهلكا "للإعلام". فقارئ الصحف ومشاهد التلفاز عليهما القيام بدور الناقد مثلهما فى ذلك مثل المواطن. فالتقنيات لا تفرض بذاتها شكلا من أشكال المجتمع ولا توجد حلا للمشكلات السياسية الناجمة عن أنماط الحياة الجماعية والمبادلات الاجتماعية. فدورها يقتصر على إعادة صياغة وإعادة تنظيم السبل والوسائل التى يقنن بها المواطنون حياتهم المشتركة.

من هنا يمكن القول إن دور الصحفيين ومستطلعى الآراء ليس إلا أحد عناصر التغيير والتعديل الأكثر عمقا للشق السياسى فى المجتمع الديمقراطي، وبالتالى يصعب عزل تأثير الإعلام واستطلاعات الرأى عن مجموعة التحولات التى تستبد بالحياة الجماعية. ويسوق لنا "برنارد مانان" Bernard نظرية أزمنة الديمقراطية التمثيلية أو النيابية الثلاثة.(١)

عرفنا في البداية الديمقر اطية البرلمانية الليبرالية التي كان يهيمن عليها ويديرها علية القوم. في مرحلة زمنية تالية عشنا ديمقر اطية الأحزاب التي ارتبطت بالتوسع في استخدام الاستفتاءات العامة. أما اليوم فقد بدأنا زمن "ديمقر اطية الجمهور" وهي تتميز بشخصنة السلطة وقابلية الناخب (طبقا لمصطلح علم السياسة) للتبخر الذي أصبح أكثر تأثرا بالأشخاص منه

<sup>&</sup>quot;Principes du مباند ماندان الحكمومة النيابية" باريس Bernard Manin مبادئ الحكمومة النيابية" باريس ۱۹۹۶ ص ۲٤۷ مر ۲٤۷ مر ۱۹۹۶ مر ۲٤۷ مر

بالبرامج السياسية وأكثر استقلالا في تفضيلاته السياسية. برسوخ الفردانية السياسية، بدأ الناخبون في تحديد من سيصوتون له دون الالتفات لنصائح رجال السياسة المحترفين الذين كانوا في الفترة السابقة ينظمون الحياة السياسية عن طريق الأحزاب. بنهاية دوائر النقاش والجدل التي نظمت لفترة طويلة في فرنسا الحياة العامة حول تقابل اليمين واليسار، تأييد الجمهورية ومعارضتها، تتبنى الشيوعية ومناهضتها، الدفاع عن التيار المعاكس للشيوعية أو مهاجمته – أصبح الناخبون ذاتيا أكثر استقلالا، وشرعوا في الحياة العامة.

أصبح فى استطاعة الذين أدانوا الاشتراكيين فى نهاية المدة الرئاسية الثانية لـ "فرنسوا ميتران" "Francois Mitterand" بالتصويت لرئيس جمهورية ينتمى لليمين الجمهوري، أن يختاروا كنائب مرشح الحزب الاشتراكى بعد عامين فقط. والحقيقة أن الرهان لم يكن فى الحالتين "اختيار مجتمع" بالأساس.

من هنا فإنه لا ينبغى التفكير فى أنه سيكون هناك رأى "خالص" للشعب يسبق تكوينه. تساهم استطلاعات الرأى وما يقدمه صحفيو الصحافة المكتوبة والإذاعة والتلفاز كل بطريقته فى تكوين الرأى وفى ابتداع أشكال جديدة للديمقر اطية تعد من سمات المجتمعات المفتوحة.

صحيح أن أى شكل من أشكال التعبير عن الرأى لا يكون فعالا إلا إذا قدمته وسائل الإعلام وعقبت عليه، وإن جميع المسئولين يدركون جيدا حاجتهم "لملحق صحفي" لينظم صناعة الحدث، غير أن الصحفيين ليسوا في

وضع المحتكرين للأمر. فما يساهم في صنع الأراء بل في مفهوم الــسياسة ذاته هو الحاجات الملحة في الحياة الجماعية.

ولا يخلو هذا الشكل من الديمقراطية من العيوب والمخاطر. فوسائل الاتصال الجماهيرى تفضل وتميز ما هو سطحى وفورى وهى بطبيعتها لا تعير التفاتا بل لا ترى المشاكل البنائية والتطورات طويلة المدى.

كيف السبيل إلى تفادى زبد الأشياء وتجنب أخد الأحداث الفورية بوصفها الحقيقة؟ فزمن الآراء مختلف عن زمن المؤسسات النيابية (انتخابات تتم كل خمس أو سبع سنوات) ولا يتفق البتة مع زمن الإصلاحات البنيوية الجذرية التى قد تمتد توابعها إلى أكثر من جيل (كالسياسات الضريبية والتأمينات الاجتماعية والمعاشات) والقرارات السياسية على مسرح الأحداث الدولية.

يميل "رجال الاتصالات" إلى حصر وتقليص كل أزمة فى مشكلة "اتصال" كما لو أن التقاء أى شخصين كان يسمح بحل جميع المشاكل، وكما لو كان كل قرار سياسى واقتصادى ليس إلا مشكلة اتصال لا توابع موضوعية لها وكما لو كان لا وجود لصدامات سلطة حقيقية ولا صراعات فعلية بين الأمم.

حقيقى أن "التاريخ والسياسة والمجتمع لا وجود لهم فمى "زمكان" المعلومة نفسه، أى فى ذات الزمان والمكان الخاص بها". (١)

<sup>(</sup>١) فولتون Wolton المرجع السابق ص ١٢٤.

من ناحية أخرى تساهم "ديمقر اطية الجمهور" في القطع والفصل اللذين يستشعرهما المواطنون العاديون بين العالم الاجتماعي الذي يخبرونه كل يوم وعالم النخبة والصفوة السياسية والصحفية التي تربط بينها علاقاتها المتشابكة ومجموعة من الخدمات المتبادلة. وتعد النخب السياسية، مهما قالت في هذا الصدد، أكثر تأثرا باستطلاعات الرأى وبرسائل وسائل الإعلام من الجمهور العريض. جدير بالذكر هنا أن هناك خطرا جادا من جراء ذلك وهو أن يكتسب الصحفيون ومستطلعو الرأى المتحالفون نتيجة مصالحهم المشتركة (وهي خلق الأحداث بتصميم ونشر استطلاعات الرأي) والذين يفلتون من عقوبات الاستفتاء العام، مزيدا من الثقل في الحياة العامة على حساب الساسة الذين يخضعون هم من جانبهم لحكم المواطنين.

واحد من آثار رفعة وتقوق عالم الاتصالات التي يخشى جانبها هو فصل عالم السياسة الذي يخضع بالفعل للرأى على النحو الذي يستكله به مستطلعو الرأى وصحفيو العالم الاجتماعي وخبرات ناخبيهم. تجدر الإشارة إلى أنه إذا حل رجال الاتصالات محل المنتخبين والمناضلين والمواطنين، فإن فكرة التمثيل والنيابة التي تؤصل للحداثة السياسية سيعاد فيها النظر بشكل جدري.

توضح الأزمة القائمة بين قيم الديمقر اطية الفردانية وفكرة التمثيل ذاتها وتدعم كل من المشاركة المحدودة في المؤسسات التقليدية للديمقر اطية النيابية وتفوق الرجال ذوى الصلة بعالم "الاتصالات" وتدعمها.

#### ملحق

# المؤسسات السياسية في البلدان الأوروبية (١٥ أبريل / نيسان ٢٠٠٠)

# جمهورية ألمانيا الاتحادية

النظام السياسي: برلماني واحدي

هيئة البرامان: برامان ذو مجلسين تشريعيين

- البوندستاج (البرلمان الاتحادي) لتمثيل الشعب، ويتكون من ٢٥٦ نائبا
   منتخبا لمدة أربع سنوات.
- البوندسرات (المجلس الاتحادى الألماني) لتمثيل الاتحاد ويتكون من ١٨ منتدبا يحددهم تنفيذيو الأقاليم Lander (البوندسرات حق في التشريع مساو لحق البوندستاج في كل ما يخص اللاندر، أي الأقاليم ويملك في هذا الصدد حق الاعتسراض (الفيتو) المطلق وهو ليس الاحقا معطلا لجميع اختصاصاته وصلاحياته، وهو لا يتدخل في تعيين "المستشار" أو في طرح الثقية في المستؤلية الحكومية واتهامها. غير أن كل مشروعات القوانين تعرض عليه للمداولة.

#### نظام التصويت في الانتخابات العامة:

لكل ناخب صوتان وبالتالى فنصف البوندستاج منتخب بانتخابات فردية عامة مباشرة وحرة بالأغلبية المطلقة للدائرة الانتخابية وفى جولة واحدة. أما النصف الثانى فينتخب بالقائمة النسبية فى إطار الإقليم (على الحزب الراغب فى الوجود فى البوندستاج الحصول على ما لا يقل عن ٥% من التمثيل النسبى أو على ثلاث و لايات مباشرة على الأقل.

نتائج الانتخابات التشريعية (٢٢ سبتمبر / أيلول ٢٠٠٢)

نسبة المشاركة: ٧٩,١%

### توزيع المقاعد:

- الحزب الديمقر اطى الاجتماعي (اشتر اكيون ديمقر اطيون) ٢٥١ ٥٣٦
- الاتحاد الديمقر اطى المسيحي (مسيحيون ديمقر اطيون) ٢٤٨ CDU-CSU
  - الاتحاد المسيحى الألماني
- حزب الخضر (علماء البيئة) Die Grunen
- الحزب الديمقر اطى الحر (الليبر اليون)

  FDP
- اليسار الألماني (الشيوعيون السابقون في جمهورية ألمانيا الديمقراطية السابقة) PDS

### حل البرلمان والمسئولية الحكومية:

يقوم الرئيس بحل "البوندستاج" إذا لم يستطع المرشح لتولى المستشارية الحصول على الأغلبية (المادة ١٣/٤ من القانون الأساسي). يمكن أن يطلب حل البرلمان من الرئيس الفيدرالي من خلال المستشار إذا لم يحصل على الأغلبية المطلقة عند التصويت على الثقة. (المادة ٦٨)

لا يجوز للبوندستاج أن يطيح بالمستشار الاتحادى إلا بواسطة تصويت عدم الثقة البناء"، أى بانتخاب مستشار اتحادى جديد بالأغلبية المطلقة.

## البنية الإدارية:

دولة فيدرالية مكونة من أقاليم تمنح دستوريا صلاحيات تتعلق أساسا بالتربية والإذاعة والتلفاز والشرطة والسيطرة على الجماعات المحلية. (المادتان ٧٠ و ٧٢) بالإضافة إلى "التشريع الاتحادى المنافس" بموجب مبدأ التبعية. (المادة ٧٤)

## التصديق على معاهدة الاتحاد الأوروبي الموقعة في مساتريخت

الإجراءات البرلمانية:

٢ ديسمبر / كانون الأول ١٩٦٢: أيد البوندستاج التصديق بـــ ٥٤٣
 صوتا مقابل سبعة عشر صوتا رافضين مع امتناع ثمانية عن التصويت.

۱۸ دیسمبر / کانون الأول ۱۹۹۲: وافق البوندسرات علیه بالإجماع
 نتائج الانتخابات الأوروبیة (یونیو / حزیران ۱۹۹۹) نسبة المشارکة:
 ۲۰٫۶%

#### توزيع المقاعد:

الاتحاد الديمقراطى المسيحى والاتحاد المسيحى الاجتماعى CDU-CSU والاتحاد المسيحيون – الديمقر اطيون)

الحزب الديمقر اطى الاجتماعى (الاشتراكيون – الديمقر اطيون)

حزب الخضر (علماء البيئة)

اليسار الألمانى (الشيوعيون السابقون في جمهورية ألمانيا

الديمقر اطية السابقة)

### العلاقات بالكنائس:

العلاقات التقليدية بين الدولة والكنائس:

تشمل المادة ١٤٠ من القانون الأساسى لسنة ١٩٤٩ المواد ١٣٦، و١٣٧، و١٣٨، و١٣٩ (دستور فيمار) المتعلقة بالأديان وبالمؤسسات الدينية. "لا توجد كنيسة للدولة". للكنائس وضع

المؤسسات بموجب القانون العام (المادة ١٣٧/٥ فيمار) وهي تحصل السلام المؤسسات بموجب القانون العام (المادة ١٣٧/٥ فيمار) وهي تحصل المخاص الطبيعيين الذين أعلنوا اعتباقهم لدين. (المادة ١٣٧/٦ فيمار) ويستفيدون من مختلف المساعدات العامة. يسمح بوجود المرشد الديني في التكنات والمستشفيات والسجون والمؤسسات العامة الأخرى. (المادة ١٤١ فيمار) تتبع الشعائر والتربية اختصاصات الأقاليم. (المادتان ١٣٧ و ١٣٨ فيمار)

التريبة الدينية وهى المادة الدراسية التى يضمن الدستور وجودها وفق (المادة ٧/٣ من القانون الأساسي) يتم تدريسها فى المدارس الحكومية وتوضع مناهجها من قبل السلطات الدينية وهى تخضع فى النهاية لموافقة الأقاليم.

يقوم على تدريس هذه المادة علمانيون تعينهم السلطات الكنسية وهـى مادة إجبارية في المرحلة الابتدائية ومسموح بها في المرحلة الثانوية. يمكن استبدال بحصص الدين حصصاً في الأخلاق بناء على طلب الأهل أو التلاميذ الذين تجاوزت أعمارهم الرابعة عشرة (ثمانية عشرة في بافاريا). باعتبار أن مادة التربية الدينية ليست إجبارية على عكس كل الأقاليم الأخـرى سـمحت المحكمة الإدارية في برلين بالتدريس الاختياري للإسـلام فـي المـدارس الابتدائية بدءا من بداية العام الدراسي في سبتمبر/ أيلول ٢٠٠١.

#### المصادر:

القانون الأساسى لجمهورية ألمانيا الاتحادية الذى تم تبنيه فى الشامن من مايو/ آيار ١٩٤٩ ونشره فى الجريدة الرسمية الاتحادية فى الثالث والعشرين من مايو/ آيار ١٩٤٩ دستور ١١ أغسطس/ آب ١٩١٩، مراجع "سيديك" CIDIC الفرنسية.

# مملكة إسبانيا

## النظام السياسي: برلماني واحدي

# تكوين البرلمان:

برلمان ذو مجلسين تشريعيين. يجتمع أعضاء البرلمان "كورتيز جنر اليز" "Cortes generales" بشكل استثنائى فى حالات توريث العرش وإعلان الحرب والمصادقة على إبرام المعاهدات وتقديم مقترحات التعيينات فى المحكمة الدستورية والمجلس العام للسلطة القضائية وديوان المحاسبة، وهم ينتخبون لدورة برلمانية مدتها أربع سنوات. ويتكون البرلمان من:

- مجلس النواب، ويتكون من عدد أعضاء يتراوح بين ثلاثمائة وأربعمائة عضو. (المادة ١٨/١ من الدستور)
- مجلس الشيوخ (مجلوس تمثيل المقاطعات). (المادة ٦٩) أعصاؤه بعضهم منتخب انتخابا عاما مباشرا وبتصويت الأغلبية (أربعة أعضاء لكل مقاطعة) والبعض الآخر معين من قبل المجالس التشريعية في المقاطعات المستقلة ذاتيا (عضو لكل مليون نسمة). ولمجلس الشيوخ سلطة تشريعية مساوية لتلك التي يتمتع بها مجلس النواب غير أنه لا يتدخل في انتخاب رئيس الحكومة ويمتلك حق الاعتراض المعطل (الفيتو) الذي يمكن لمجلس النواب تجاوزه.

# طريقة التصويت في الانتخابات العامة:

يتم انتخاب مجلس النواب عن طريق الاقتراع النسبى بأعلى متوسط للمقاطعة مع توزيع المقاعد بطريقة "هونت" "Handt" (تصويت بالقائمة بدون خلط أو اقتراع تفضيلي).

نتائج الانتخابات التشريعية (١٢ مارس / آذار ٢٠٠٠) نسبة المشاركة: ٦٩,٩٨%

## توزيع المقاعد:

| الحزب الشعبى (وسط يميني)                  | ١٨٣ |
|---|-----|
| حزب العمال الاشتراكي الإسباني (اشتراكيون) | 170 |
| حزب التقارب والوحدة (القطالونيون)         | 10  |
| حزب اليسار الموحد (الشيوعيون السابقون)    | ٨   |
| الحزب القومى الباسكى (الباسكيون)          | ٧   |
| حزب الائتلاف الكنارى (الكناريون)          | ٤   |
| كتلة جليقية القومية (الجليقيون)           | ٣   |
| الحزب الجمهورى اليسارى لقطالوينا          | ١   |
| حزب التضامن الباسكي (الباسكيون)           | ١   |

الحزب الأندلسى (الأندلس)
الخضر والشيوعيون (خضر قطالونيا)
حزب أراغون الإقليمي

# حل البرلمان ومسنولية الحكومة:

يمكن لرئيس الحكومة على مسئوليته الخاصة أن يقترح على الملك حل أحد المجلسين أو كليهما في وقت واحد. (المادة ١١٥) من ناحية أخرى يستم حل البرلمان تلقائيا في حالة الأزمة الوزارية. (المادة ٩٩/٥)

"الحكومة مسئولة مسئولية تضامنية عن إدارتها السياسية أمام مجلس النواب". (المادة ١٠٨) ويمكن لرئيس الحكومة أن يتقدم بمذكرة ثقة لمجلس النواب وعليه تقديم استقالة حكومت في حالة رفض هذه المذكرة (المادة ١١٤١) في استطاعة مجلس النواب المشاركة في مسئولية الحكومة باقتراح فرض رقابة يتم التصويت عليها بالأغلبية المطلقة (المادة ١١٣) أو باقتراح طرح مع عرض بديل يتم التصويت عليه بالأغلبية المطلقة على نمط "الرقابة الألمانية البناءة". (المادة ٢/٤/١)

# البنية الإدارية:

دولة لا مركزية ذات وحدات مستقلة ذاتيا.

أكد الدستور في آن واحد على "الوحدة غير القابلية للفيصم للأمية الإسبانية والوطن المشترك غير القابل للتجزئة لكل الإسبان. كميا اعتبرف وضمن حق الحكم الذاتي للجنسيات والأقاليم". (المادة ٢) وهو ينتبأ أيضا بأن الأقاليم الواقعة على حدوده ذات المواصفات التاريخية والثقافية والاقتصادية المشتركة والأراضى الجزيرية والأقاليم ذات الكيان الإقليمي التاريخي في استطاعتها حكم ذاتها والتحول إلى وحدات مستقلة ذاتيا". (المادة ١٤٣/١)

وقد تم تحديد اختصاصات هذه الوحدات دستوريا. (المادة ١٤١ - تختص المحكمة الدستورية بمنازعات التخصص مع الدولة. (المادة ١٦١ - البند ١) ويمكن لمجالس الوحدات اقتراح مشروعات قوانين على الحكومة (المادة ٢٧/٢)

المصادقة على معاهدة الاتحاد الأوروبي التي تم توقيعها في "ماستريخت".

# إجراء برلمانى مسبوق بمراجعة دستورية:

۲۲ يوليو ۱۹۹۲: تبنى كل من مجالس النواب ٣٣٢ صوتا (الأغلبية من ٢١٠ صوتا)، ومجلس الشيوخ ٢٣٦ صوتا (الأغلبية من ١٥٣ صوتا) المراجعة الدستورية (المادة ٨ من المعاهدة كانت متعارضة مع المادة ٢٣/٢ من الدستور)

٢٧ أغسطس ١٩٩٢: وقع الملك على المراجعة الأولى للدستور الإسباني. 79 أكتوبر 1997: قام المجلس النيابي بـ ٣١٤ صـوتا مؤيدا وثلاثة أصوات معارضة وثمانية أصوات ممتنعة بتأييد مشروع القانون الذي يسمح بالمصادقة على معاهدة الاتحاد الأوروبي.

70 نوفمبر ١٩٩٢: قام مجلس الشيوخ بـ ٢٢٥ صـونا مؤيدا وثلاثة أصوات ممتنعة وبدون أصوات معارضـة بتأييـد المعاهدة.

# نتائج الانتخابات الأوروبية الأخيرة (يونيو ١٩٩٩)

| % 75,5 | نسبة المشاركة:  |
|--------|---|
|        | توزيع المقاعد:  |
| **     | الحزب الشعبي (وسط يميني)                                  |
| ۲ ٤    | حزب العمال الاشتراكي الإسباني (الاشتراكيون)               |
| ٤      | حزب اليسار الموحد (الشيوعيون السابقون)                    |
| ٣      | حزب النقارب والوحدة (القطالونيون)                         |
| ۲      | الائتلاف الأوروبي (الأقليميون)                            |
| ۲      | الانتلاف القومي الأوروبي التابع للوس بويبلوس (الإقليميون) |
| 1      | كتلة جليقية القومية (الجليقيون)                           |
| ١      | حزب التضامن الباسكي (الباسكيون)                           |

## العلاقة بالكنائس:

# العلاقات التقليدية بين الدولة والكنائس:

وضع الدستور عام ١٩٧٨ نهاية لنظام دين الدولة: "لن تكتسب عقيدة طابع دين الدولة. وستأخذ السلطات العامة في الحسبان العقائد الدينية الخاصة بالمجتمع الإسباني وتقيم قياسا على ذلك علاقات تعاون مع الكنيسة الكاثوليكية والعقائد الأخرى". (المادة ١٦/٣)

يتناول القانون العضوى ٧/٧ الصادر في ١٩٨٠ الحرية الدينية خاصة ما تعلق منها بالعلاقات بين الدولة والأديان. بعد التذكير بمبادئ حرية الاعتقاد يرى هذا القانون أن التسجيل لدى "وزارة عدل العقائد" المؤسسة في هيئة جمعية أو رابطة، يمنحها الشخصية القانونية والاستقلال الذاتي ويتيح لها إمكانية إقامة علاقات مع الدولة (المادة ٥). بموجب هذا الاعتراف ستقوم الدولة مع أخذ العقائد الدينية في المجتمع الإسباني في الاعتبار عند حدوث ذلك، بعمل اتفاقيات وتفاهمات تعاون مع الكنائس والأديان والجماعات الدينية المسجلة، كما ستقوم بالأساس بمنحهم الامتيازات الصريبية المقررة في المراسيم القانونية العامة للكيانات ذات الأهداف غير الربحية ومؤسسات الخير. (المادة ٧)

ويمكننا القول في نهاية الأمر إنه من المتوقع أن تيسر السلطات العامة الدعم والمساعدة الدينية للمنشآت العامة والعسكرية والاستشفائية والعقابية وغيرها تحت سلطتها القضائية، بالإضافة إلى التربية الدينية في مراكز التعليم العامة. (المادة ٣) تطبيقا لذلك نجد أنه وفقا للنموذج الألماني، جزء من الضرائب إلى الملة المضرائب إلى الملة

أو الديانة التى يقع عليها اختياره. وتعد الكنيسة الكاثوليكية الوحيدة التسى تستفيد استفادة كاملة من هذه الأحكام.

ونفيد هنا بأن التعليم الدينى مضمون دستوريا: "تضمن السلطات الدينية حق الآباء فى أن يتلقى أبناؤهم التربية الدينية والأخلاقية التى تتفق ومعتقداتهم". (المادة ٢٧/٣ من الدستور) هذه التربية التى تنظمها الكنيسة تعد مادة اختيارية تقوم الدولة بتمويلها فى المرحلتين الابتدائية والثانوية.

المصادر: دستور مملكة إسبانيا الصادر في السابع والعشرين من شهر ديسمبر / كانون الأول ١٩٨٠؛ القانون العضوى ٨٠/٧ الصادر عام ١٩٨٠ بشأن الحرية الدينية.

# جمهورية فنلندا

|            | النظام السياسي: برلماني نتائي  |
|------------|--|
|            | بنية البرلمان: برلمان ذو مجلس تمثيلي واحد  |
|            | يتكون البرلمان من ٢٠٠ نائب منتخب لأربع سنوات   |
|            | طريقة الاقتراع في الانتخابات العامة:   |
| ـزر آلنــد | اقتراع بالقائمة النسبية والدائرة الانتخابية (باستثناء نائب جــــــــــــــــــــــــــــــــــــ |
|            | نتائج الانتخابات التشريعية (٢١ مارس / آذار ١٩٩٩)   |
|            | نسبة المشاركة: ٦٨,٣%   |
| 01         | حزب فنلندا الاجتماعي الديمقراطي (اجتماعيون - ديمقراطيون)   |
| ٤٨         | حزب الوسط (وسط)  |
| ٤٦         | حزب المؤتمر الوطنى (يمين)  |
| ۲.         | حزب اتحاد اليسار (الشيوعيون السابقون)  |
| 11         | الرابطة الخضراء (علماء البيئة)   |
| 11         | حزب الشعب السويدي في فنلندا (أقلية سويدية)   |

# حل البرامان والمسئولية الحكومية:

يمكن لرئيس الجمهورية بناء على مبادرة من رئيس الــوزراء حــل البرلمان. (المادة ۲۷ شكل الحكومة ۱۹۱۹)

الوزراء مسئولون أمام البرلمان. (المادة ٤٣). وتلتزم الحكومة بتقديم استقالتها إذا قام البرلمان بسحب الثقة منها. (المادة ٣٦ ب)

يؤكد الدستور الذى تم التصويت عليه عام ١٩٩٩ ووضع موضع التنفيذ فى الأول من مارس / آذار ٢٠٠٠ هذه النصوص ويحد فى ذات الوقت من الامتيازات الرئاسية.

## البنية الإدارية:

دولة موحدة يقع بداخلها إقليم يحظى بما يشبه الحكم الداتى وهو الرخبيل آلند" الذي يشكل برلمانا وجهازا تنفيذيا خاصين به.

# (المادة ٢٥١)

المصادقة على معاهدة الاتحاد الأوروبى الموقعة في "ماستريخت" انضمت فنلندا إلى الاتحاد الأوروبي مؤخرا مع بداية وضع "معاهدة ماستريخت" موضع التنفيذ.

- ٦ ديسمبر/كانون الأول ١٩٩٢: طرح رئيس الوزراء الفنلندى استفتاء، حول الانضمام للاتحاد الأوروبي.
- ١٦ أكتوبر/ تشرين الأول ١٩٩٤: أيد الاستفتاء انضمام فناندا إلى ١٦٠ الاتحاد الأوروبي بنسبة أصوات مؤيدة تصل إلى ٦,٩٥% مقابل نسبة أصواب رافضة تقدر بـ ٣٠١ (نسبة المشاركة ٢٤٠%).
- ١٨ نوفمبر / تشرين الثانى ١٩٩٤: تبنى البرلمان نتائج الاستفتاء بمائة واثنين وخمسين صوتا مقابل خمسة وأربعين صوتا رافضا لها.
- ٢٠ ديسمبر / كانون الأول ١٩٩٤: تبنى البرلمان بموافقة مائة وتسعة وستين نائبا ورفض ثلاثة نواب مراجعة المادة ٣٣ الخاصة بشكل الحكومة والتى تتص على تولى رئيس الوزراء تمثيل فناندا في مؤتمرات القمة الأوروبية وعدم مشاركة رئيس الجمهورية بها إلا إذا تعلق الأمر بمسائل الدفاع والسياسة الخارجية.

نتائج الانتخابات الأوروبية الأخيرة (يونيو / حزيران ١٩٩٩):

نسية المشاركة: ٣٠,١%

توزيع المقاعد:

حزب المؤتمر الوطنى (يمين) حزب الوسط (وسط يميني) ٤ حزب الوسط (وسط يميني) ٤ حزب فنلندا الاجتماعي الديمقراطي (اجتماعيون – ديمقراطيون) ٣

الرابطة الخصراء (علماء البيئة)

حزب اتحاد اليسار (الشيوعيون السابقون)

حزب الشعب السويدى في فنلندا (أقلية سويدية)

الحزب المسيحي (اليمين البروتستانتي)

#### العلاقات بالكنائس:

#### دين الدولة:

تحظى الكنيسة الإنجيلية اللوثرية بامتيازات كنيسة الدولة، وينظم القانون وضعها. (المادة ٨٣ الخاصة بشكل الحكومة ١٩١٩) وجدير بالذكر أن هناك أحكاما خاصة تطبق على المناقشات البرلمانية التى تدور حول القانون المذكور. (المادة ٣١/٣ من القانون الأساسى لبرلمان ١٩٢٨)

يقوم رئيس الجمهورية بتعيين رئيس الكنيسة اللوثرية ورئيس الكنيسة الأرثوذكسية. (المادة ٩٠ الخاصة بشكل الحكومة ١٩١٩) تتمتع الكنيسة الأرثوذكسية ببعض الامتيازات وكذلك العقائد والملل الخاصة بالأقليات مثل (أتباع العنصرة والمعمدانيون والكاثوليك واليهود والمسلمين... إلىخ) التي يمكن أن تتلقى دعما ومساعدة.

#### المصادر:

شكل حكومة فنلندا في السابع عشر من يوليو / تموز ١٩١٩ القانون الأساسى الخاص ببرلمان الثالث عشر من يناير / كانون الثاني ١٩٢٨، سيديك الوثائقية الفرنسية.

# الجمهورية الفرنسية

النظام السياسي: برلمانى تتائي

بنية البرلمان: برلمان ذو مجلسين (يجتمع البرلمان في هيئة مؤتمر في حالة المراجعة الدستورية).

- "الجمعية الوطنية": وهي مكونة من ٥٧٧ نائب منتخبين لخمس سنوات بالاقتراع المباشر.
- "مجلس الشيوخ". وهو مكون من ٣٢١ عضوا منتخبين بالاقتراع غير المباشر ويكفل تمثيل الوحدات المحلية. ينتخب أعضاء مجلس الشيوخ البرلمانيون والمستشارون العموميون والأقليميون ومندوبو المجالس البلدية لتسع سنوات (يتم تجديد الجمعية جزئيا بنسبة الثلث).

فى نطاق الوحدات المحلية يتم الاقتراع بالأغلبية على مرحلتين للوحدات التى تنتخب أقل من خمسة أعضاء فى مجلس الشيوخ. أما الوحدات الأخرى فالاقتراع فيها نسبي.

# طرق التصويت في الانتخابات العامة:

اقتراع بالأغلبية المطلقة للدائرة الانتخابية على مرحلتين

نتائج الانتخابات التشريعية (٩ و ١٦ يونيو / حزيران ٢٠٠٢):

نسبة المشاركة: ٢٤,٤٢% (المرحلة الأولى)، ٢٠,٣١% (المرحلة الثانية)

توزيع المقاعد (أعضاء + متحالفون انتخابيون)
الاتحاد من أجل الأغلبية الرئاسية (UMP)
الحزب الاشتراكى (PS)
الاتحاد من أجل الديمقراطية الفرنسية (UDF)
الاتحاد من أجل الديمقراطية (PCF)
الحزب الشيوعى الفرنسى (PCF)

#### حل البرلمان والمسئولية الحكومية:

يجوز لرئيس الجمهورية بعد أخذ رأى رئيس الوزراء ورئيسى المجلسين أن يقرر حل الجمعية الوطنية. (المادة ١٢ من دستور ١٩٥٨)

يمكن للجمعية الوطنية تحريك مسئولية الحكومة بالتصويت على اقتراح بسحب الثقة. (المادة ٤٩/٢)

إذا أقرت الجمعية الوطنية اقتراح سحب الثقة أو رفضت الموافقة على برنامج الحكومة أو على بيان سياستها العامة وجب على رئيس الوزراء تقديم استقالة الحكومة إلى رئيس الجمهورية. (المادة ٥٠)

## البنية الإدارية:

دولة موحدة لا مركزية منذ صدور قوانين مارس ١٩٨٢ (مع وصعم خاص لجماعة كورسيكا الإقليمية منذ صدور قانون ١٣ مايو / آيار ١٩٩١)

المصادقة على معاهدة الاتحاد الأوروبي التي تم التوقيع عليها في "ماستريخت".

# إجراء شارح تسبقه مراجعة دستورية:

٩ أبريل / نيسان ١٩٩٢: قرر المجلس الدستورى مراجعة الدستور
 للمواءمة مع أحكام معاهدة ماستريخت.

٢٣ يونيو /حزيران ١٩٩٢: وافق البرلمان لدى اجتماعه فى مؤتمر على المراجعة الدستورية بـ ٥٩٢ صوتا مقابل ٧٣ صوتا رفضوها فى حين امتع ١٤ عضوا عن التصويت.

۲۰ دیسمبر / أیلول ۱۹۹۲: أید استفتاء المصادقة على المعاهدة بنسبة
 ۵۱,۰۱% في حین رفضتها نسبة تصل إلى ٤٨,٩٦% (بلغت نسبة المشاركة
 ۲۰,۳۸%).

# نتائج الانتخابات الأوروبية (يونيو ١٩٩٩):

نسبة المشاركة: ٢٦,٧

#### توزيع المقاعد:

| 77 | PS         | حزب يسارى راديكالى – حركة المواطنين  |
|----|------------|--------------------------------------|
| ١٣ |            | التجمع من أجل فرنسا                  |
| ١٢ | RPR-DL     | التجمع من أجل الجمهورية              |
| ٩  | <i>UDF</i> | الاتحاد من أجل الديمقر اطية الفرنسية |
| ٩  |            | الخضر                                |

| ٦ |     | صيد الحيوانات وصيد الأسماك والطبيعة والتقاليد |
|---|-----|---|
| ٦ | PCF | الحزب الشيوعى الفرنسي                         |
| ٥ | FN  | الجبهة الوطنية                                |
| ٥ |     | الكفاح العمالي – الرابطة الشيه عية الثورية    |

#### العلاقات مع الكنانس:

- الفصل بين الكنائس والدولة في "فرنسا الداخلية"

ينص قانون التاسع من ديسمبر / كانون الأول ١٩٠٥ الخاص بالفصل بين الكنائس والدولة على أن: "الجمهورية لا تعترف ولا تدفع رواتب ولا تمول نفقات أي عبادة"

## (المادة ٢):

وينص ذات القانون أيضا على أن دور العبادة وكذا المنقولات الخاصة بها (باستثناء المبانى المقامة بعد إعمال هذا القانون والتى تعد ملكيات خاصة) تئول لملكية الشعب العامة وتترك بدون مقابل تحت إمرة الجمعيات الشعائرية أو للوزير المختص بالشعائر. (المواد من ۱۸ إلى ۲۶) وقد تسم استكمال هذا القانون بنصين:

- قانون الثانى من يناير / كانون الثانى ١٩٠٧ الخاص بالممارسة العلنية للشعائر.

- قانون الثالث عشر من إبريل / نيسان ١٩٠٨ الذى يسمح للجمعيات العامة بصيانة دور العبادة على نفقتها الخاصة.

من هنا فإن الدعم العام للشعائر والعبادات بجميع أشكاله ممنوع باستثناء ذلك الذى نص عليه القانون (الإرشاد الدينى لأفراد الجيش الذى حدد معالمه ووضعه المرسوم الصادر في الأول من ديسمبر / كانون الأول 1977 وصيانة المبانى والإعفاءات الضريبية والدعم للجمعيات الشعائرية)

علما بأنه لا يسمح بأى تعليم دينى فى مؤسسات التعليم العام، ويتولى أمر التعليم الابتدائى هيئة علمانية (المادة ١٧ من القانون الثالث من أكتوبر / تشرين الأول ١٨٨٦).

العلاقات الاتفاقية بين الدولة والكنائس في إقليم "ألـــزاس – مـــوزال" "Alsace-Moselle"

تم بعد عام ۱۹۱۹ الإبقاء على نظام التصالح الذى وضع فى عهد نابليون بالإضافة إلى بعض أحكام القانون الإمبراطورى الألمانى التى وضعت فيما بين عامى ۱۸۷۱ و ۱۹۱۹. يعرق قانون الثامن عشر من جرمينال (الشهر السابع من شهور الثورة الفرنسية) السنة العاشرة (٨ أبريل ليسان ۱۸۰۲) نظام العبادات والشعائر على النحول التالي:

هناك أربع عبادات معترف بها وهي: الكاثوليكية واليهودية واللوثرية والبروتستانتينية، أما ماعداها فعبادات منفصلة تماما عن الدولة. يتقاضى وزراء الشئون الدينية رواتبهم من الدولة وتعد وظائفهم من الوظائف العامة، كما يتم تعيينهم "بموافقة الحكومة". أما الأساقفة الكاثوليك والمفتشون

الكنسيون اللوثريون فيعينهم رئيس الجمهورية الفرنسية. وننكر هنا أن الزواج الدينى لا قيمة مدنية له وأن عمدة كل مدينة هو القائم على الأحوال المدنية بها.

ونشير هنا إلى وجود مدارس دينية عامة للراغبين من أولياء الأمور في تعليم ديني كامل لأبنائهم، إلى جانب إمكانية اختيارية لإضافة ساعة تدرس فيها التربية الدينية في المدارس الابتدائية العلمانية. في حالة عدم الرغبة في ذلك، يستعاض عنها بدروس في الأخلاق. أما في المرحلة الثانوية فالمقرر الديني اختياري. وجدير بالذكر أنه قد أضيفت إلى كليات جامعة ستراسبورج كليات لغلم اللاهوت الكاثوليكي والبروتستانتي.

العلاقات الاتفاقية بين الدولة والكنائس في الأنظمة الخاصة بأقاليم جيانا، مايوت وأقاليم المحيط الهادي.

#### المصادر:

- دستور الجمهورية الفرنسية الصادر في الرابع من أكتوبر / تـشرين الأول ١٩٥٨.
- القانون الصادر في ٩ ديسمبر / كانون الأول ١٩٠٥ بشأن الفصل بين الكنائس والدولة.
- القانون الصادر في ٢ يناير / كانون الثاني ١٩٠٧ بشأن الممارسة العلنية للشعائر و العبادات.

- القانون الصادر في ١٣ أبريل/ نيسان ١٩٠٨ الخاص بـ صيانة دور
   العبادة.
  - القانون الصادر في ٣ أكتوبر/ تشرين الأول ١٨٨٦.
  - CIDIC المركز الدولي للمعلومات والمراجع فرنسا.

# الملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية

النظام السياسي: برلماني واحدي

بنية البرلمان: برلمان ذو مجلسين:

- مجلس العموم، ويتكون من ٦٥٩ عضوا منتخبين لخمس سنوات.
- مجلس اللوردات، وهو مجلس استشارى مكون من نحو ألف ومائتى لورد دنيوى (٧٨٨ عضوا من المملكة وهم لـوردات بالوراثـة صوت البرلمان في أكتوبر / تشرين الأول ١٩٩٩ على قانون توقع اختفاء وانقراض النبالة الوراثية تدريجيا ونحو ثلاثمائة وخمسين عضوا معينين مدى الحياة من جانب الملكة) وستة وعشرين من كبار رجال الكنيسة (اثنان من الأساقفة وأربعة وعشرون كاهنا) بالإضافة إلى أحد عشر لوردا من الفقهاء القانونيين (وهم عادة من لوردات الاستئناف).

وقد قلصت مذكرتا البرلمان الصادرتان عامى ١٩١١ و ١٩٤٩ من سلطات مجلس اللوردات، مما جعل له دورا تشريعيا محدودا. وهو يملك حق (فيتو) اعتراض معطل لمدة عام للنصوص التى يقوم مجلس العموم بالتصويت عليها. وجدير بالذكر أنه لا يستطيع الاعتراض على القوانين الخاصة بالنواحي المالية ولا طرح الثقة في المسئولية الحكومية.

طرق التصويت في الانتخابات العامة:

اقتراع فردي في الدائرة الانتخابية لدورة واحدة.

نتائج الانتخابات التشريعية (٧ يونيو / حزيران ٢٠٠١)

نسية المشاركة: ٩٩.٤%

توزيع المقاعد:

حزب العمل (العمال) الحزب المحافظ (المحافظون) 177 الحزب الاجتماعي الليبرالي الديمقراطي (الليبراليون) 04 حزب "أولستر" الوحدودي (الوحدويون البروتستانت) ٦ حزب "أولستر" الديمقر اطى الوحدويون (الوحديون البروتستانت) ٥ الحزب الوطنى الأسكتلندى (الوطنيون الأسكتلنديون) ٥ حزب "ويلز" Plaid Cymru (الوطنيون الغاليون) ٤ حزب العمل الاجتماعي الديمقر اطي (اشتر اكيو "أو لستر" الكاثو ليك)

117

٣

الحزب الراديكالي الوطني الاستقلالي "شن فين" (الوطنيون الأيرلنديون)

مستقلون (مصالح محلية) ١

## حل البرلمان والمسئولية الحكومية:

يمكن لرئيس الوزراء أن يتخذ قرار حل البرلمان. يمكن للكوميونات الاتهام والتشكيك في مسئولية الحكومة.

# البنية الإدارية:

دولة موحدة مع أيلولة صلاحيات داخلية لبلد الغال وأسكتاندا وأيرلندا الشمالية (استفتاء أسكتاندى بتاريخ ١١ سبتمبر / أيلول ١٩٩٧)؛ بدء العمل بالمذكرة الأسكتاندية في نهاية عام ١٩٩٨؛ البرلمان والجهاز التنفيذي الأسكتانديان صيف ١٩٩٩، الاستفتاء الغالى ١٨ سبتمبر / أيلول ١٩٩٧، انتخاب البرلمان الغالى في مايو/ أيار ١٩٩٩).

حظت أيرلندا الشمالية اعتبارا من ديسمبر / كانون الأول ١٩٩٩ بحكومة (شبه مستقلة ذاتيا). أما الكونتيات والمقاطعات فقد تم تكليفها بإعمال السياسة الحكومية وقد منحت صلاحيات مفوضة من قبل المشرع في مجالات التعليم والإسكان والشئون الاجتماعية.

# الصادقة على معاهدة الاتحاد الأوروبي الموقعة في "ماستريخت"

# الإجراءات البرلمانية:

- ٦ مايو / آيار ١٩٩٢: أعلنت حكومة "ميجـور" "Major" مــشروع قانون: "L' European Communities Amendment Bill" "المجتمعات الأوروبية مشروع قانون التعديل" التي بموجبها يتم إدراج معاهدة "ماستريخت" في التشريع البريطاني.
- ۲۰- ۲۱ مايو/ أيار ۱۹۹۲: تم في مجلس العموم بعد مداولة ثانيــة وبعد يومين من النقاش التصويت على مشروع هذا القانون. وقــد أيده ٣٣٦ صوتا واعترض عليه ٩٢ صوتا.
- ٢ يونيو / حزيران ١٩٩٢: أدت النتيجة السلبية للاستفتاء الدنماركى الى عمل تصويت مبدئى جديد على المعاهدة قبل عودة النص إلى المجلس. أيد ٣١٩ صوتا فكرة استبعاد التعديل العمالى القائل بأنه لا مجال للمداولة بينما اعترض على ذلك ٣١٣ صوتا. وقد أجرى تصويت آخر على المقترح الحكومى الذي بموجبه يه المسماح للحكومة بإعادة إدراج المشروع في جدول البرلمان، أيده ٣١٩ صوتا ورفضه ٣١٦ صوتا.

وقد تم بعده تعلیق النقاش حتی شهر نوفمبر / تشرین الثانی ۱۹۹۲.

- ۱ دیسمبر / کانون الأول ۱۹۹۲-۲۲ أبریل / نیسان ۱۹۹۳: کرس مجلس العموم ثلاثا و عشرین جلسة لمعاهدة "ماستریخت".
- ۲۲ أبريل/ نيسان ۱۹۹۳ تم استبعاد اقتراح المتشككين الأوروبيين بتنظيم استفتاء بناء على رغبة ٣٦٣ عضوا أدلوا بأصواتهم في مقابل ۱۲٤ عضوا كانوا يرون ضرورة له.
- ۲۰ مايو/ أيار ۱۹۹۳: تم التصويت على مشروع القانون الخاص بالمصادقة بعد المداولة الثالثة بمجلس العموم وكانت النتيجة ۲۹۲ صوتا رافضا.
- ٢٢-٢٢ يوليو / تموز ١٩٩٣: أيد مجلس العموم المصادقة بتصويت ثقة في الحكومة بـ ٣٣٩ صوتا في مقابل ٢٢٩ صوتا رفضها.
- ٢ أغسطس / آب ١٩٩٣: أصبحت المصادقة نهائية بعد استبعاد المحكمة العليا للالتماس المقدم ضد الإجراء المتخذ من قبل النرلمان.

نتائج الانتخابات الأوروبية الأخيرة (يونيو / حزيران ١٩٩٩):

نسبة المشاركة: ٢٣,١%

توزيع المقاعد:

حزب المحافظين (المحافظون)

حزب العمال (العاملون) ٢٩

| •    | حزب الديمقر اطيين الليبر اليين (الليبر اليون)                       |
|------|---|
| ٣    | حزب استقلال المملكة المتحدة (معارض للأوروبيين)                      |
| ۲    | - حزب الخضر (علماء البيئة)  |
| ۲    | - الحزب القومي الأسكتلندي (الوطنيون الأسكتلنديون)                   |
| ۲    | - حزب ويلز "Plaid Cymru" (الوطنيون الغاليون)                        |
| ۱ (۵ | - حزب الديمقر اطيين الوحدويين في أولستر (اتحاديو أولستر البروتستانت |
| ١    | - حزب العمل الاجتماعي الديمقراطي (اشتراكيو أولستر الكاثوليك)        |
| 1    | - حزب أولستر الوحدوي (الوحدويون البروتستانت)                        |

#### العلاقة بالكنائس:

# دين الدولة:

هناك عقيدتان مستقرتان، ترعاهما في إنجلترا ومنذ تولى هنرى الثامن الحكم في ١٥٣٤ الكنيسة الإنجليكانية، وفي أسكتلندا منذ عام ١٥٣٧ الكنيسة الكالفانية. بوصفه رئيسا للكنيسة الإنجليكانية و "حامى الدين" يقوم الملك بتعيين الأساقفة والكهنة، ويختار رئيس الوزراء من المرشحين اللذين تقدمهما الكنيسة، واحدا لكل وظيفة من الوظيفتين. اعتبارا من تعيينهم يصبح أسقفا "كانتربري" و "يورك" والكهنة أعضاء في مجلس اللوردات. ويختص البرلمان بالترشيح الكنسي. وتعد الكنيسة الإنجليكانية شخصية قانونية تابعة للتاج، من هنا فإن إهانة الكنيسة الإنجليكانية والديانة المسيحية تعد جنحة محل عقاب.

على النقيض من ذلك نجد أنه في أيرلندا الشمالية فقط يحظر قانونيا التمييز الديني.

امتدت الحرية الدينية التي منحت البروتستانت عام ١٦٨٩ والكاثوليك عام ١٦٨٩ إلى أن الملَلُ عام ١٨٢٩ إلى أن الملَلُ عام ١٨٢٩ إلى أديان أخرى غير المسيحية. نخلص من ذلك إلى أن الملَلُ غير الإنجليكانية لا تربطها علاقة بالدولة ولا تُعد أديانا وإنما جمعيات خيرية تتمتع بميزات ضرائبية.

طبقا لقانون التعليم الصادر عام ١٩٨٧ تعد إنجلترا بلدا ذا تقاليد مسيحية؛ فالصلاة التى يستهل بها اليوم الدراسى والتربية الدينية التى يستم تدريسها فى المدارس الابتدائية والثانوية يجب أن تكون مصيحية (يمكن لأولياء الأمور طلب إعفاء أبنائهم من هذه المقررات). وجدير بالذكر أن بعض المدارس الدينية التى عادة ما تكون كاثوليكية تحصل بشروط معينة على إعانات.

فيما يتعلق بتعاليم الإسلام، نجد أن بعض إدارات المدارس المحلية تسمح بارتداء الحجاب في فصول المدرسة وتفصل بين الجنسين خلال حصص السباحة والرياضة وتحترم الممنوعات والمحرمات من أنواع الغذاء وتلتزم بالقيود المفروضة على حصص الرقص والتربية الجنسية.

#### المصادر:

الماجناكارتا ١٢١٥، شرعة الحقوق ١٦٢٨ و ١٦٨٩، مواثيق البرلمان خلال عامى ١٩١١ و ١٩٤٩، CIDIC سيديك – الوثائقية الفرنسية.

# الجمهورية الهيلينية (اليونانية)

- النظام السياسي: برلماني أحادى.
- بنية البرلمان: برلمان ذو مجلس واحد.
- مجلس نواب مكون من ثلاثمائة عضو منتخب لأربع سنوات.
  - نمط التصويت في الانتخابات العامة:
    - تصويت نسبي.
- نتائج الانتخابات التشريعية الأخيرة (٩ أبريل / نيسان ٢٠٠٠).
  - نسبة المشاركة: n. c. (تصویت إجباري)
    - توزيع المقاعد:

| حزب باسوك الاشنراكي     | (اشتر اكيون)   | 101 |
|-------------------------|----------------|-----|
| حزب الديمقراطية الجديدة | (يمين الوسط)   | 170 |
| الحزب الشيوعى اليوناني  | (شيو عيون)     | 11  |
| حزب كئلة سانسبسومس      | (تحالف اليسار) | ٦   |

## حل البرلمان ومسنولية الحكومة:

قصرت المراجعة الدستورية التى تمت عام ١٩٨٦ حل المجلس على الحالات المذكورة صراحة فى الدستور. يكون الحل آليا وتلقائيا فى حالة عدم انتخاب رئيس الجمهورية فى الجولة الثالثة (المادة ٢٢/٤ من الدستور) وفى

حالات الأزمة الوزارية، (المادة ٣٧/٣) واستقالة رئيس الـوزراء إذا كـان ممثلا للحزب الذى يحظى بالأغلبية المطلقة فى المجلـس، (المـادة ١٩٨١) وعدم الاستقرار الحكومى، (المادة ١/١٤) ولتجديد تكليف الحكومـة التـى تحظى بالثقة لمواجهة مسألة أو مشكلة استثنائية، (المادة ١/١٤) يكون لزاما على الحكومة الحصول على ثقة المجلس. (المادة ١/٤١) كما أن المجلـس يمكنه ممارسة الرقابة على الحكومة. (المادة ٢/٤١)

# البنية الإدارية:

# دولة مركزية:

التصديق على معاهدة الاتحاد الأوروبي التي تم التوقيع عليها في ماستريخت.

## الإجراء البرلماني:

فى الحادى والثلاثين من شهر يوليو / تموز ١٩٩٢ وافق البرلمان على التصديق على المعاهدة بعدد أصوات وصل السي ٢٨٦ صوتا ولسم يعترض عليها سوى ثمانية أصوات.

نتائج الانتخابات الأوروبية (يونيو / حزيران ١٩٩٩):

نسبة المشاركة: ٧٥,٣%

# توزيع المقاعد:

الحزب الديمقر اطى الجديد (يمين الوسط) ٩

| حزب باسوك الاشتراكى    | (اشتر اکیون)     | ٩ |
|------------------------|------------------|---|
| الحزب الشيوعي اليوناني | (شيو عيون)       | ٣ |
| حزب اليسار الديمقراطي  | (اليسار الشعبوي) | ۲ |
| حز ب کتلة سانسیسو مس   | (تحالف اليسار)   | ۲ |

## العلاقات مع الكنائس

# دين الدولة:

"الديانة السائدة في اليونان هي ديانة الكنيسة الأرثوذكسية السشرقية المسيحية". (المادة ٣) وتحظى هذه الكنيسة بوضع في القانون العام وبإعانات من جانب الدولة، كما أن دور رجال الدين أشبه بالوظيفة العامة. ويؤكد ميثاق الكنيسة الأرثوذكسية اليونانية القانوني الصادر عام ١٩٧٧ السمج الدستوري للكنيسة؛ "تتعاون الكنيسة الأرثوذكسية مع الدولة في المسائل ذات النفع المشترك مثل تعليم المسيحية للشباب والإرشاد العسكري وإعلاء شأن مؤسستي الزواج والأسرة، وحماية المحتاجين والحفاظ على الرفات المقدسة ودور العبادة، بالإضافة إلى إقامة الاحتفالات الدينية الجديدة وطلب حماية الدولة كلما تعرض أحد للدين بما يمكن أن ينال منه". (المادة ٢ من الميثاق)

يحضر وزير التعليم القومى و العبادات مداو لات مجمع الأساقفة المخصصة لانتخاب رئيس الأساقفة. وتشارك السلطات الكنسية فسى جميع مناسبات الدولة الرسمية بوصفها سلطة عامة. ويحتفظ الزواج الدينى بقيمته

القانونية، أما الزواج المدنى فعادة لم يكتسبها إلا منذ عام ١٩٨٢. وتختص المحاكم المدنية بقوانين الزواج والطلاق فى حين تبقى صلاحيات المحاكم الدينية للموضوعات الدينية. والتعليم الديني إجبارى بالمدارس.

ورغم أنه طبقا للمادئين الدستوريتين ٥ و١٣ يمنع قطعيا المساس بحرية العقيدة؛ فإن التبشير بديانات أخرى ممنوع تماما. أما بالنسبة لليهود والمسلمين فهناك تنظيم خاص لأمورهم.

المصادر: دستور الجمهورية الهيلينية الصادر في التاسع من يونيو CIDIC : ١٩٧٧ عـام ١٩٧٧ وميثاق الكنيسة الأرثوذكسية اليوناني الصادر عـام ١٩٧٧ وتوثيق فرنسي.

# الجمهورية الإيطالية

النظام السياسي: برلماني واحدى.

بنية البرلمان:

- برلمان ذو مجلسين (يجتمع البرلمان فى جلسة مشتركة لانتخاب رئيس الجمهورية وتأديته لقسم الولاء وتقديم عريضة انهام له أو للوزراء، كما يجتمع لانتخاب المجلس الأعلى للقضاء والمحكمة الدستورية).
  - مجلس النواب ويتكون من ٦٣٠ عضوا.
  - مجلس الشيوخ ويتكون من ٣١٥ عضوا.

(ينتخب أعضاء المجلسين بواسطة الاقتراع المباشر العام لخمس سنوات ويقتصر حق انتخاب أعضاء مجلس الشيوخ على الناخبين الذين لا نقل أعمارهم عن خمسة وعشرين عاما).

#### نمط التصويت في الانتخابات العامة:

لكل ناخب صوتان وبالتالى يتم انتخاب ٧٥% من مجلس النواب بالتصويت الفردى والأغلبية المطلقة للدائرة فى جولة واحدة. أما نسبة الد ٢٥ الباقية فيتم انتخابها بتصويت القائمة النسبية للدائرة الانتخابية (حتى يتمكن أى حزب من الوجود فى البرلمان عليه الحصول على تصويت لا يقل عن ٤٥ على المستوى القومي).

(قانون ۲۲۷ الصادر في الرابع من أغسطس / آب ۱۹۹۳ و المعدل بقانون الثلاثين من مارس / آذار ۱۹۹۷ الذي تم تبنيه عن طريق استفتاء الثامن عشر من أبريل ۱۹۹۳).

نتائج الانتخابات التشريعية الأخيرة (١٣ مايو / آيار ٢٠٠١):

نسبة المشاركة: ٨١ %

#### توزيع المقاعد:

- بيت الحرية (تحالف اليمين يمين الوسط): حزب هيا إيطاليا حزب رابطة الشمال تحالف الزهرة البيضاء الحزب الاشتراكى الجديد الحزب الديمقراطى المسيحي
- الزيتونة (تحالف اليسار يسار الوسط) حـزب الـشيوعيين الإيطاليين

أحزاب تحالف المار غاريتا - تحالف عباد الشمس - DS

- حزب التجديد الإيطالي (اليسار المتطرف) ١١

- أحز اب مختلفة

#### حل البرلمان ومسئولية الحكومة:

يمكن لرئيس الجمهورية حل البرلمان أو أحد مجلسيه (المادة ٨٨ من الدستور) على الحكومة أن تحظى بثقة المجلسين. يمكن لكل من المجلسين التصويت على اقتراح بغرض الرقابة. (المادة ٩٤)

## البنية الإدارية:

دولة لامركزية. (المادة ١١٤)

تتمتع الأقاليم بقدر كبير من الاستقلال الذاتي، (المسادة ١١٥) ويحدد الدستور صلاحياتها، (المواد ١١٨، ١١٨ و ١١٩) كما تحظى باستقلال تشريعي وضريبي (قانون ١٥٨ الصادر في الرابع عشر من يونيو ١٩٩٠) وقد تم مد صلاحياتها (استفتاء السابع من أكتوبر ٢٠٠١) في مجالات التجارة الدولية والعمل والصحة والبيئة. من جملة عشرين إقليما إيطاليا هناك خمسة أقاليم (وصقلية، وسردينيا، وترينتينو – وألتوأديغي، وفالي داوستا، وفرويلي – فينتسيا جويليا) لها وضع خاص وتتمتع بوضع تشريعي استثنائي يصضمنه لها الدستور (المادة ١١٦ من الدستور) القانونان الدستوريان الصادران في السادس والعشرين من فبراير / شباط ١٩٤٨ والحادي والثلاثين من يناير / كانون الثاني ١٩٦٣، أما الأقاليم ذات الوضع العادي فقد تم التأسيس لها في مايو / آيار ١٩٧٠.

التصديق على معاهدة الاتحاد الأوروبى التى تم التوقيع عليها فى ﴿ مَاسِنَر يَخْتُ ". "ماسِنَر يَخْتُ".

#### التصديق البرلماني:

- ١٦ أكتوبر / تشرين الأول ١٩٩٣: مجلس النواب أيد ٢٣٤ صوتا التصديق على معاهدة الاتحاد الأوروبي في حين رفضها ٤٦ صوتا.
- ٢٦ أكتوبر / تشرين الأول ١٩٩٢: أيد مجلس الشيوخ التصديق على المعاهدة بمائة وستة وسبعين صوتا مقابل ستة عشر صوتا اعترضوا عليها.

# نتائج الانتخابات الأوروبية (يونيو / حزيران ١٩٩٩) نسبة المشاركة: ٨٠٠٨%

| ۲۲ | توزيع المقاعد: إيطاليا الفتية (يمين)                             |
|----|--|
| 0  | حزب ديمقر اطيى اليسار (يسار الوسط)                               |
| ٩  | حزب التحالف الوطنى (ما بعد الفاشيين - يمين الوسط)                |
| ٧  | الحزب الراديكالى إيما بونينو (يسار موالٍ لأوروبا)                |
| ٧  | حزب الديمقر اطيين (يسار الوسط)                                   |
| ٤  | رابطة الشمال (الإقليميون)  |
| ٤  | الحزب الشعبى الإيطالي (يمين الوسط)                               |
| ٤  | حزب إعادة تأسيس الشيوعية (شيوعيون)                               |
| ۲  | حزب الوسط المسيحي الديمقر اطي (المسيحيون – الديمقر اطيون)        |
| ۲  | حزب المسيحيين الديمقر اطبين المتحدين (المسيحيون - الديمقر اطيون) |
| ۲  | الحزب الاشتراكي الديمقراطي الإيطالي (اليسار)                     |
| ۲  | حزب الشيوعيين الإيطاليين (الشيوعيون)                             |
| ۲  | حزب الخضر (علماء البيئة)   |
| 1  | الحزب الاشتراكي الجديد (الفاشيون الجدد)                          |
| ١  | حزب الديمقر اطية الأوروبية (يمين الوسط)                          |
| ١  | حزب التجديد الإيطالي (يسار)                                      |
| ١  | حزب بيت الحريات (فئوي)   |
| ١  | الليبر اليون   |

#### العلاقات مع الكنائس:

#### علاقات اتفاقية:

"للدولة والكنيسة الكاثوليكية استقلالهما وسيادتهما، كل منهما في حدود مجالها". (مادة ٧ من الدستور) استعادة لمبدأ كافور "كنيسة حرة في دولة حرة" يعترف الدستور بوجود علاقات متميزة مع الكنيسة الكاثوليكية وذلك بموافقته على "المواثيق اللاتيرانية" الموقعة في ١١ فبراير شباط ١٩٢٩. تؤسس هذه الاتفاقيات بشكل واضح للتربية الدينية في التعليم العام وتنص على تمويل عام للكنيسة كما تمنحها امتيازات القانون العام على شاكلة ما يحدث في الشئون الأسرية.

هذا الجانب في واقع الأمر كان ملغيا اعتبارا من ١٩٧٠ و١٩٧٨. وقد أكدت مراجعة المعاهدة البابوية التي بدئ العمل بها في الثالث من يونيو / حزيران ١٩٨٥ بشكل خاص هذه التطورات وجاءت بأحكام جديدة ننكر منها: أن تحتفظ الزيجات الدينية بقيمتها المدنية، وأن تضمن الدولة وتؤمن تعليم الدين الكاثوليكي بوصفه عنصرا في الثقافة المشتركة ودين الأغلبية، وأن تفرض ضريبة دينية إرادية على النمط الألماني، وهذا يمكن دافع الضرائب الإيطالي من تخفيض نسبة ٨% من ضرائبه لصالح الكنيسة الكاثوليكية أو "لأدفنتست اليوم السابع" أو "لـشهود يهوه" و "جمعيات الله". (رفض الفوديون واليهود هذه التسهيلات)

تمول الدولة جزئيا المدارس الطائفية الخاصة والجامعات الكاثوليكية وتقوم بالإشراف عليها. أما التربية الدينية الاختيارية في الهيئات التعليمية العامة فيتولى تدريسها مدرسو دين يعينهم الأسقف وتدربهم الكنيسة وتدفع الحكومة رواتبهم.

# المصادر:

"دستور الجمهورية الإيطالية المنشور في الجريدة الرسمية"

"La Gazzetta Ufficiale" العدد ۲۹۸ الصادر في السابع و العشرين من ديسمبر / كانون الأول ۱۹٤۷، CIDIC - الوثائق الفرنسية.

#### الفصل الرابع

# الفردانية الديمقراطية

منشأ وأساس الفر دانية ديمقر اطي، وهي تهدد بالتنامي كلما تـساوت الظروف؛ [...] فالديمقر اطية لا تنسى فقط كل إنسان أسلافه وإنما تحجب عنه أيضا من سيخلفونه وتفصله عن معاصريه؛ فهي تحيله دوما إلى ذاتــه وحدها ومن ثم تتهدده بالانغلاق تماما والانعزال في جدران فؤاده. (توكفيك Tocqueville) والثورة لم تؤسس فقط لشرعية سياسية جديدة وإنما خلقت على المدى الطويل روابط أخرى بين البشر. وهذا ما رمز إليه، في أثناء الثورة، إحلال كلمة "مواطن" محل كل مفردات اللياقة الهيراركية والتراتب الاجتماعي أو تبنى صيغ الندية الثورية غير المعنية بالفوارق. استبدلت بكل الروابط والصلات الدينية والسلالية التي كانت تربط بين الناس في المجتمعات التراتبية التي وجدت خلال حقبة النظام القديم، رابطة المواطنة المجردة الداعية إلى التساوي. والواقع أننا لم ننته بعد من ملاحظة النتائج المترتبة وتوابع هذا التغيير العنيف على التداخل والدمج الاجتماعي، على أشكال الحياة المشتركة، على الحياة العامة وأثره على الأسرة والعمل والدين أو على نمط ونوعية العلاقات التي تربط بين الأفراد.

#### التداخل والدمج الاجتماعي

سبق لنا القول بأن المواطنة تعد أصل ومصدر الصلات الاجتماعية. فالأفراد يشكلون المجتمع بممارساتهم لحقوق المواطنة وتطبيقاتها. غير أن التوفيق والتقريب بين حقوق الفرد – المواطن ومتطلبات كل ما هو جمعى ليس بأقل إشكالية وتعقيدا في الحياة الاجتماعية عنه في الحياة السياسية.

#### تطور وتنامى الحقوق الذاتية:

فى تطورات الحق الكبرى دلالة على آشار الفردانية الديمقراطية. فالحق ليس أداة إدارة أو أمن فقط ذلك أن له وظيفة مؤسسة، فهو ليس مجرد ترجمة للقيم الاجتماعية وإنما ضالع فى وجودها. إلا أننا نشاهد ما أطلق عليه جون كاربونييه Jean Carbonnier "ارتقاء" حديثًا للحقوق الذاتية – أى حقوق الأفراد – على حساب الحقوق الموضوعية، المرتبطة بمتطلبات الحياة المماعية. وهذا حقيقى على جميع المستويات. والقانون الأوروبي باعتراف بحقوق الأشخاص قد ساهم كذلك فى بناء شخصية قانونية أكثر "انفكاكا" و"أكثر انتخابية" و "أقل خضوعا للأصول الإثنية والأسرية"، حريصة على إعلان آرائها واختياراتها وتبيان قدرتها على التصرف ومسئوليتها"(١).

<sup>&</sup>quot;Une "مواطنة بعيدا عن الأرض والسدم" Jacqueline Costa-Lascoux" مواطنة بعيدا عن الأرض والسدم" (١) جاكلين كوستا للأرض والسدم" citoyennetè au -delà du sol et du sang

وقوفا ضد فلسفة الحق التي لخصها "ليون دوجي" "Léon Duguit" في بداية هذا القرن والتي كانت تنفى وجود حقوق ذاتية، تمت إعادة اكتشاف هذه الحقوق وتنميتها منذ نهاية الحرب العالمية الثانية. وبذا كان هناك رد فعل تجاه المآسى التي خلفتها النازية. وذهب الأمر إلى حد وضع إعلان الحقوق الذاتية المسماة بحقوق الجيل الثاني أو بالحقوق غير المالية droits-créances كديباجة لدستور ١٩٤٦. وقد تبنت الأمم المتحدة عام ١٩٤٨ إعلانا عالميا لحقوق الإنسان، وترجم أثر هذه المبادئ خلال العقود التالية بتبنى أحكام جديدة تفسح مساحة متنامية لحقوق الأفراد.

لنستعر بعض الأمثلة مما ساقه جون كاربونييه Jean-Carbonnier القانون المدنى قد جعل المبنى محور عقد الايجار، أما القانون الصادر في السادس من يوليو/ تموز ١٩٨٩ فقد وضع الحق فى السكن للأفراد الذي تضمنته المادة الأولى كحق "أساسي" فى قلب هذا العقد. وكانت أحكام القضاء قد استخدمت المسئولية عن حوادث الطريق لضمان الإصلاحات. وقد طرح قانون الخامس من يوليو / تموز ١٩٨٥ فكرة أنه من الآن فصاعدا يبرر حق الضحية فى التعويض القيام بالإصلاحات اللازمة. وقد ألحق بشبهة البراءة المنصوص عليها فى إعلان حقوق الإنسان قانون صدر فى الرابع من يناير / كانون الثانى ١٩٩٣ يعطى لكل فرد "الحق فى احترام شبهة البراءة".

ورد فى القانون الجنائى الصادر عام ١٩٩٤ ذكر الخروقات التى تمت فى مجال الحقوق الذاتية ومنها التعرض للحياة الخاصة والتعرض للحرية وللأسرار المهنية...إلخ ولم يعد الحديث فيه يتناول القتل والاغتيال وإنهاء حياة أحد الوالدين وإنما "التعرض اللإرادى بالأذى لحياة الغير". لتقييم وجوب تعويض الخسائر التي يتسبب فيها المرء للآخر إعمالا للمادة ١٣٨٢ من القانون المدني، تبنى المجلس الدستورى وجهة نظر الضحية وقدم الحق في الإصلاح بوصفه أحد الحقوق الأساسية للإنسان. من هنا فإن ضحية أي فعل أتاه مختل أو تسبب فيه طفل من حقه إصلاح وتعويض حتى وإن لم يكن هناك خطأ طبقا لما جاء بالمادة ١٣٨٢. من حق كل إنسان اللجوء للعدالة إحقاقا لحقوقه. وتعترف الدولة للطفل بحقه في أن يسمع رأيه وتؤخذ وجهة نظره في الاعتبار في كل إجراء يخصه.

ويعد تطور الحقوق الذاتية أيضا عاملا في تضخمها وهي ظاهرة واضحة بشكل خاص في حالة الولايات المتحدة التي يمثل فيها تفضيل اللجوء الى المحاكم في كل أمور الحياة الاجتماعية على جميع الحلول الأخرى من وساطة واتفاقات ودية Judiciarisation أمرا مزعجا من فرط الحاحه. وتضاعف القضايا المتعلقة بالمسئولية خاصة ما كان منها في مجال المهن الصحية، عدد الخلافات والصدامات التي تصل إلى ساحات المحاكم. ألا يشير تضخم النصوص القانونية إلى ما اعترى هذا الحق من ضعف؟ ألا يظهر الولع بالحق "انعكاسا غير مرتب لعدد لا منتاه من أنواع الولع والشغف الفردى تتصارع وتتنافس فيما بينها؟ أي أن الأنا تقف في مواجهة الذات (۱).

<sup>(</sup>۱) جون كاربونييه Jean Carbonnier "الحق والولع بالحق في ظل الجمهورية الخامسة، "Droit et passion du droit sous la V Republique" باريس، دار النشر فلامساريون ۱۹۹۰ ص ۱۹۶۰.

من ناحية أخرى، عرضت الحقوق الذاتية القانون الموضوعى لنوع من الضعف والهشاشة لأن أسسها غير مؤكدة. الواقع أن هناك خطرا قائما في إعادة تعريف كل حاجة من حاجات البشر – وما أكثرها – في هيئة ومفردات الحق الذاتي: كالحق في العمل والحق في السعادة والحق في الطفل... إلخ، ففي الولايات المتحدة الأمريكية على سبيل المثال، أصبح الحق في الإجهاض دستوريا. وسنرى لاحقا كيف أن التحولات في الحق في الأسرة تتجه منذ نحو عشرين عاما إلى دعم وتقوية حقوق الأفراد على حساب مؤسسة الأسرة وإلى إعلاء شأن الأسرة الشرعية وهو ما كان قد وضع أسسه القانون المدنى.

ويمكننا القول في نهاية الأمر إن الحقوق الذاتية قد أفرغت القانون الموضوعي من محتواه غير أنها لم تحل محله، فهي لا تماثل قواعد القانون في قوتها الفورية. ويجب عليها المواءمة حين تنشأ منافسة وتواجه مخاطر واحتمالات التقاضي. ونذكر هنا بأن الحق في احترام شبهة البراءة وهو حق ذاتي معرض للتجاوزات والاعتراضات أمام المحاكم أكثر من شبهة البراءة غير المشروطة.

وقد قاد تصخم الحق والحقوق الذاتية إلى تضاعف وتنامى القوانين الخاصة التى تستحيل معرفتها، مما قد يؤدى إلى غرق سير الحياة الاجتماعية فى المزيد من الضبابية. الواقع أن المختصين وحدهم هم الذين يملكون الكفاءة اللازمة فى القوانين الانتخابية والضريبية وقانون البناء وقانون الأسرة وقانون العمل وقانون التأمينات الاجتماعية وقانون الجنسية... إلىخ من هنا فإن علانية المناقشات العامة، وهو المبدأ المرتبط بسيادة الفرد وبتنظيم الحياة الديمقر اطية العامة قد تبدو ضربا من الأوهام.

إذا لم يكن رجال القانون ينكرون معنى وقيمة الحقوق الذاتية فإن البعض منهم يتساءل عن الحدود التى ينبغى وضعها لهم ويرون أنه ربما كان ضروريا أن يتم تعريف: "هذا الحد الأدنى من المصالح العليا للدولة الذي لا يمكن لأقل الدول تسلطا التنازل عنه بدون أن تختفى تماما من الوجود"(١). هذا التطور يوضح على كل حال، قوة الدفعة الفردانية.

#### حالات التداخل والدمج الوطني:

تقوم الفردانية أيضا بإضعاف المؤسسات الوطنية التى بواسطتها كان الدمج فى المجتمع تقليديا مضمونا. فأزمة الشرعية لا تتعلق فقط بالمؤسسات السياسية وإنما بكل الحالات الاجتماعية. وسواء تعلق الأمر بالمدرسة أو الكنيسة أو النقابات أو خدمات الأمة الكبرى فإنه لا توجد مؤسسة تمارس سطوة أو سلطة تغرض نفسها بنفسها.

ويعد انخفاض التردد على الاحتفاليات الدينية التقليدية وصعوبات تطويع النقابات والأحزاب السياسية وضعف نقل القيم القومية والوطنية بواسطة المدرسة أو الجيش علامات إعادة النظر والتفكير في المؤسسات التي بواسطتها كان المجتمع القومي قد تكون من قبل. إلا أن المؤسسات القوية بوصفها تساهم في تكوين ودمج الجماعات الأكثر تواضعا وهامشية.

الواقع أن أى نسق تعليمى قليل التنظيم والمتطلبات غالبا ما يحابى أبناء الطبقات المميزة أساسا التي تنعم بمحيط وعلاقات أسرية ذات مستوى ثقافي

<sup>(</sup>١) جون كاربونييه Jean Carbonnier ، ذات المرجع.

مرتفع. فالنضال التلقائى بعيدا عن أى نقابة أو حزب والانضمام لجماعات دينية مؤقتة ليسا بذات التأثير الذى يحظى به احترام الطقوس والشعائر الجماعية التى كانت تصمنها المؤسسات القومية، عالمية المرجعية والجماعات التى تتوجه إليها وتستقطبها.

السلطة ليست شيئا يكتسب وإنما هي شيء يجب دوما اقتناصه، فكل فرد يرى شرعيا أن يطالب بحقوقه الطبيعية وأن يلوذ بمعتقداته الشخصية رافضا أي سلطة للمؤسسات الدينية والسياسية أو المعنوية، بدون إخضاعها لحكمه الخاص، لذا فتزامنا مع "أزمة" التمثيل العامة، يرد ذكر "أزمة" التعليم و"أزمة" النقابات و"أزمة" الكنائس و"أزمة" العدالة و"أزمة" مهنة ما أو وظيفة ذات صلة بالعلاقات التي تربط بين البشر سواء تعلق الأمر بالأطباء أو القضاة أو العاملين الاجتماعيين...الخ. يعطى الأفراد عادة لأنفسهم الحق في عدم قبول المؤسسات على حالها مع تقدير شرعيتها والحكم على كل حالة على حدة إذا ما كانت المعايير التي تؤسس لها واجبة الطاعة. كانت الحركات الثورية التي اندلعت عام ١٩٦٨ ترمز إلى انفجار الفردانية على حساب المؤسسات وكل أشكال السلطة، وقد ترك ذلك أثرا أبديا على المدرسة بكل مستوياتها.

والفرد من خلال حديثه أو مزاجه "المناهض للمأسسة أى لإقامة المؤسسات" يبرر سلوكه باحتياجه لأن يزدهر شخصيا وبكونه ذا حكم ذاتسى مستقل الإرادة. ويعنى هذا أنه كنوع من التعويض، تسبب تفتت المصادر المعيارية التقليدية في تتامى لجان الخبراء "الأخلاقيين" أو "الحكماء" الذين يتم انتقاؤهم تحت مسميات مختلفة، منها: ممثلو الكنائس والتيارات الفكرية مثل

الماسونيين والمفكرين الأحرار والشخصيات المنتمية لمهن مرموقة وبصفة خاصة الأطباء وعلماء الأحياء. ويطلب من هؤلاء باسم الأخلاق والعلم إعادة تعريف قيم مشتركة لا تعرف كل من الكنيسة والمدرسة والجيش والمجتمع النقابي ورجال السياسة كيف يمكن صياغتها ونقلها.

غير أن الغياب الظاهر للمعايير وسيولة الحياة الاجتماعية المسرتبطين بالفردانية لا يدلان على عدم وجود أى تداخل أو دمج. فهناك أشكال جديدة من العلاقات بين البشر تنشأ. تشظت الشرعية بتأثير من الفردانية وأصبح كل من الحوار والتوافق أساسا للعلاقات الاجتماعية وقد أضفى الرابط الاجتماعي ابتكارا مشتركا لمعايير جماعية بواسطة الأفراد أكثر منه نتاجا لتحكم سلطوى ولتماثل مع المعايير التي وضعتها المؤسسات الوطنية. يبقى أن إمكانية التفاوض في الحياة الاجتماعية موزعة بشكل غير عادل في الشعب. والحق أن الأجير قليل الكفاءة يكون محميا بشكل أفضل باتفاقية جماعية ذلك أنسه لا يملك الوسائل الاجتماعية والفكرية للتفاوض بشأن عقد العمل خاص به.

المؤسسات القوية تحمى أكثر الناس ضعفا، ومما قد يبدو متناقضا وعلى المدى الطويل خطيرا بالنسبة لمجتمع ديمقراطى أن المشاركة فلى الحياة الجماعية بشكل كامل يوشك أن يكون مقصورا على الأكثر نساطا والأكثر جسارة وأن الأكثر تواضعا اجتماعيا وثقافيا يتم تهميشه.

# حركة إيجابية أم تمييز موجب:

يجعل الولع بالمساواة بين الأفراد عدم التساوى الذى نشاهده رغما عنا في الحياة الاجتماعية والذى لم تعوضه مؤسسة الدولة الحامية إلا بـشكل

جزئى، أمرا غير محتمل. غير أن نقد عدم التساوى الاقتصادى الذى كان النقد الماركسى قد حواه يكمله اليوم نقد عدم التساوى "إثني" و عرقي" المنشأ في الولايات المتحدة الأمريكية أو عدم التساوى الناجم عن ظواهر التمييز العنصرى في البلدان الأوروبية.

ألا تبرر حالات عدم التساوى هذه تدخل الدولة؟ ألم تود المعالجة العادلة شكليا إلى آثار فاسدة منها تكريس عدم المساواة "الإثنية" و "العرقية"؟ ألم يدعم عدم التساوى وفقا "للجماعات الإثنية" و "الجماعات العرقية" في الولايات المتحدة الأمريكية عدم التساوى الاقتصادى و الاجتماعى؟

الواقع أنه في الولايات المتحدة الأمريكية، هذا البلد المنقسم إلى جماعات تاريخية شديدة التباين - المهاجرون المختلفون القادمون من أوروبا أو من آسيا وأبناء الأفارقة الذين تم نقلهم رقيقًا - ظهر أن مجرد تأكيد المساواة في الحقوق بدون تدخل من القوة العامة حتى يتم تطبيق المبدأ بفعالية في الحياة الاجتماعية، لا جدوى من ورائه.

حتى الستينيات، كان من آثار إحجام الدولة عن التدخل بقاء مـساواة "السود" في الحيز النظري. وقد برر هذا الفشل تبنى سياسات خاصة حتى يتم التوقف عن خرق القيم الجماعية وتجاوزها. ولكن كيف يمكن التدخل لصالح بعض الجماعات، بدون أن يعاد النظر والتفكير في مساواة المواطنين؟

هناك نوعان من السياسات العامة مختلفان في طموحاتهما و أثار هما. يجتهد النوع الأول بو اسطة تشريع خاص في تطبيق مبدأ المساواة بين الجميع بشكل فعال في نطاق الحياة الاجتماعية. وهو ما تنتهجه، على سبيل المثال،

مختلف البلدان الأوروبية حين تتبنى تشريعا مناهضا للعنصرية وحين تقاوم جميع أشكال التمييز حيال المدرسة والوظيفة والسكن وحين تتخذ إجراءات اجتماعية لصالح المعدمين اقتصاديا.

وهؤلاء المعدمون هم غالبا ضحايا مختلف أنواع التمييز وذلك وفقا لأصولهم، هذا ما يعرف بسياسة تساوى الفرص (ويطلق عليه باللغة الإنجليزية: equal opportunity) وترتكز هذه السياسة، امتدادا للدولة الحامية على المقاومة حتى تصبح الحياة الاجتماعية بشكل فعلى أقرب ما يكون في تماثلها للقيم المعلنة من قبل النظام السياسي. هي إذن سياسة عمومية تجتهد في منح كل الأفراد ذات الفرص في الحياة الاجتماعية.

هذه السياسة ليست مخصصة لمجموعات محددة من حيث أصولها الإثنية أو القومية حتى وإن انطبقت بعض الأحكام والتدابير المتخذة لصالح "الفقراء" بشكل به بعض الامتياز على "المهاجرين" أو على "أقليات إثنية أو ثقافية" موجودة بشكل أكثر من واضح بين "الفقراء". هذا لا يمنع، كما نري، أن هناك إجراءات خاصة تتخذ لصالح بعض الجماعات، إلا أن ذلك يتم بهدف حصول الأفراد بحق على فرص متعادلة.

أما النوع الثانى من السياسات فيتلخص فى تبنى إجراءات "نصاب محدد" أو "تمييز موجب" (يطلق عليه في اللغية الإنجليزية (fair shares policy أو affirmative action)

تتباين المصطلحات غير أنها كلها تشير إلى سياسة تمنح من خلالها حقوقا مخالفة للقانون العام لجماعات كانت ضحية أنواع من التمييز في

الماضى واستمر معها هذا التمييز حتى يومنا هذا. ويقال فى شأنها إن سياسة التساوى فى الفرص ليست بكافية وبالتالى يجب إعطاؤها أكثر من الأخرين حتى تتساوى فرصها وتصبح على قدم المساواة مع الآخرين.

وقد تم تبنى سياسات من هذا النوع فى الولايات المتحدة الأمريكية فى صالح الأفارقة الأمريكيين وبعض الآسيويين والإسبان. وهمى سياسة مخصصة لتعويض الإعاقات التى آلت إلى الأمريكيين من الماضى ومازالت باقية حتى الآن.

والهدف الذى تتشده ليس تحقيق المساواة بين الأفراد وإنما بين الجماعات، فهناك على سبيل المثال بعض الوظائف فى السلك الجامعى وفى الشركات والإدارات تم تخصيصها لأعضاء الجماعات الاجتماعية التى عانت من التمييز فى الماضى كالأفارقة الأمريكيين والنساء والهنود أو الإسبان.

لكل من هاتين السياستين معنى وآثار متباينة، فالأولى بقيت فى منظور المواطنة الفردية التى قد تم تصحيحها وتصويبها بالاعتراف بالحقوق غير المالية. فالدولة بسياستها القائمة على التدخل تهدف إلى إعطاء معنى "واقعي" بقدر الإمكان للمساواة المدنية والقانونية والسياسية الخاصة بالمواطنين. تقع هذه السياسة فى حيز مبدأ المواطنة الفردية. أما السياسة الثانية فتتبنى فلسفة مختلفة ومرجعيتها ليست المساواة فقط وإنما العدالة أيضا. وهى فى نقدها للمساواة الشكلية، التى تكرس عدم المساواة الحقيقية، تقترح تدخل الدولة ضمانا للمساواة الحقيقية بين الجماعات حتى بالحيلولة دون تنفيذ التدابير الخاصة بالمساواة الشكلية بين الأفراد.

لا تخلو أى من السياستين من العيوب أو الآثار المصلة الفاسدة. والحقيقة أن السياسة العمومية لا يمكنها أن تنشد إلا المساواة إلا أنها لن تصل

أبدا إلى المساواة الفعلية. يعلن المجتمع المؤسس على المواطنة التزامسه بمعالجة ومعاملة سياسية متساوية لجميع الأفراد في المجال العام غير أنسه لا يضمن التوزيع العادل للموارد الجمعية بينهم. فالمساواة في الفرص ليست المساواة في النتائج. فالحكام ينتهجون سياسة تنظيم وتطبيق للقانون ضمانا للمساواة السياسية وسياسة لإعادة التوزيع تعوض بشكل جزئي وليس تناسبيا. وهو ما يقصد بالدولة الحامية، وأثر ذلك لا يمكنه أن يكون فوريا وهو بالقطع محدود.

وتتضمن سياسة "الحركة الإيجابية" Affirmative action أخرى وآثار فاسدة مضلة سمح المثال الأمريكي بتحليلها، فغالبا ما تتعارض الحقوق الممنوحة للجماعات مع تلك المعطاة للأفراد. فقبول طالب درجات ضعيفة بالجامعة لانتمائه إلى جماعة عانت طويلا من التمييز على حساب طالب آخر حاصل على درجة مرتفعة ينحدر من أسرة من المهاجرين الأوروبيين أمر يتعارض ومبدأ تساوى جميع المواطنين أمام القانون، الحقيقة أن منح حقوق لجماعات بالنظر إلى وضعها الخاص يقود لبلورة وجود هذه الجماعات. من هنا فقد يكون لبعض الأشخاص مصلحة في "الانتماء" لإحدى الجماعات التي تحظى بامتيازات تعويضية في حين أن وعيهم "الإثني" ضعيف بل قد يختفي من تلقاء نفسه أو يتخذ شكلا آخر في الجيل اللاحق. فالجماعات لا يأخذ وجودها شكلا نهائيا إذ إن الحركة والمبادلات بين فالجماعات تضاعف من انتماءات ومرجعيات الفرد إلى عدة جماعات، التي منها الديني ومنها القومي، وبالتالي فكل فرد يعيد تشكيل وتكوين شخصيته ارتكازا على هذه المرجعيات وهذه النوعيات من التماهي، وقد حولت هذه الرتكازا على هذه المرجعيات وهذه النوعيات من التماهي. وقد حولت هذه التناقضات سياسة "الحركة الإيجابية" Affirmative action التي كانت قد تـــــــ التتاقضات سياسة "الحركة الإيجابية" Affirmative action التناقضات سياسة "الحركة الإيجابية"

تبنيها فى بعض و لايات الو لايات المتحدة الأمريكية لصالح الأفارقة الأمريكيين و الإسبان إلى نوع من الإشكاليات. عدد كبير من هذه الو لايات قد تراجع عن تطبيقها أمام الاحتجاجات التى علت باسم مساواة المواطنين. وقد لوحظ تنامى "الإثننة" فى الحياة العامة: فسؤال الأمريكيين عن جماعاتهم "الإثنية" أو "العرقية" لتطبيق سياسة "الحركة الإيجابية" "Affirmative action" يقوى ويدعم الإحساس "الإثنى" و "العرقي" لدى الجميع.

يجب علينا في الحالة الأمريكية ألا نتوقف عند هذه الانتقادات وإن كان لا شك هناك في صحتها. فقد أتاحت بعض التدابير اللصيقة بسياسة "الحركة الإيجابية" "Affirmative action" في توقيت معين من تاريخ الولايات المتحدة الأمريكية فرصة لتسريع الحركة الصاعدة لجزء من الجماعة "الأفريقية الأمريكية" وحل تناقض أساسي في الديمقراطية الأمريكية التي رفضت بعنف طيلة قرن كامل إعطاء بعض الجماعات "الإثنية" و"العرقية" ما تستحقه مسن مكانة. وتظهر هنا خطورة تبنى تشريع دائم للتمييز الإيجابي يبلور وجود جماعات خاصة صاحبة حقوق معينة في داخل المجتمع القومي بدلا مسن استهداف حشد الناس حول القيم والقواعد المشتركة التي تسمح بتكوين مجتمع ديمقراطي.

#### الحياة الجماعية:

تعرف الحياة الجماعية بالحركة الاجتماعية النسى تقرب إلى ذات المستوى الابن والأب، الخادم والسيد، وبشكل عام المنخفض والمرتفع وترفع المرأة مجتهدة شيئًا فشيئًا في جعلها مساوية للرجل [...]. هناك أنساس فسى

أوروبا اختلطت فى أذهانهم الصفات المختلفة التى يتحلى بها الجنسين ومن ثم يدعون للسعى للتساوى فقط بين الرجل والمرأة وإنما لجعلهما متماثلين.

وهم يكلفونهما بذات الوظائف ويفرضون عليهما نفس الواجسات ويمنحونهما ذات الحقوق وبذا يخلطون بينهما في كل شيء، الأشغال والمتع والصفقات.... إلخ.

ويمكن هنا بيسر شديد القول بأن الاجتهاد في مساواة جنس بجنس آخسر يفضى إلى الحط بالاثنين معا. وتوضح مقولة "توكفيل" "Tocqueville" هذه نوعا من أنواع الشطط الممكن في الحياة الجماعية الديمقراطية: هل علينا أن نخسشي أن تفضى بنا المساواة بين جميع المواطنين إلى عدم التمييز بين الأفراد.

#### الفردانية الأسرية:

كان القانون المدنى قد نظم الأسرة بوصفها "مجتمعا طبيعيا". وهو يقصد بتكريس الفصل بين العام والخاص حماية الأسرة الشرعية وفقا لهذا القانون كانت المرأة المتزوجة غير مسئولة والزنا جنحة، كما كان الطفل الشرعى وحده هو الذى يتمتع بالحماية ومن ثم فلم يكن فى استطاعة الأب الاعتراف بالطفل غير الشرعى كما لم يكن فى وسع المرأة غير المتزوجة مقاضاة شربكها للاعتراف بطفلهما.

ومن هنا فقد كان هذا التشريع يدين الطفل غير السشرعي بجعلم الجتماعيا "ابن زنا" وبالتالي فالنسب والإرث مقصوران على الأسرة الشرعية.

ترتكز التعديلات الهائلة على قانون الأسرة التى تمت منذ الستينيات فى الاعتراف بحقوق الأفراد على حساب المؤسسة الأسرية على النحو الذى أقامها به القانون المدني.

كرس القانون وعجل بتغيير النقاليد والقيم، وأسفر ذلك عن تساوى حقوق الرجل والمرأة ومنح جميع الأطفال حقوقا متساوية سواء أكان ميلاهم شرعيا أم لا، وقد أصبحت حقوق الفرد – كل من الزوجين والأطفال – ذات أولوية وأسبقية على مصلحة مؤسسة الأسرة.

اكتسبت النساء في فرنسا استقلالهن القانوني الذاتي مؤخرا، فلم يصلن إلى حقهن في الادعاء أمام القضاء والترافع إلا عام ١٩٣٨ كما استمرت الوصاية الزواجية عليهن حتى عام ١٩٦٥. وقد حلت سلطة الأبوين محل السلطة الأبوية عام ١٩٧٠. وقد نالت المرأة الحق في مزاولة نشاط وظيفي بدون إذن مسبق من زوجها عام ١٩٦٦ كما نص على تقديم إقرار بالدخل المشترك للزوجين عام ١٩٨٦ وعلى إشهار الطلاق بموافقة الزوجين معا بدون الحاجة لتبيان خطأ الشريك عام ١٩٧٥.

الواقع أنه من خلال التشريع تحولت فكرة الزواج ذاتها(١)، فأصبحت عقدا حرا متساويًا بين رجل وامرأة وقابلا للفسخ بإرادة مشتركة من الطرفين أى أن إمكانية الانفصال متضمنة فى قرار الزيجة ذاته. الحقيقة أن تلث حالات الزواج ينتهى بالطلاق ونحو نصف هذه النسبة من حالات الانفصال يتم فى باريس. ويفسر لنا عدم استقرار العلاقات ظواهر كثيرة انتشرت من السبعينيات مثل تراجع نسب الزواج وقلة عدد الأطفال عند الزواج وكبر سن النساء عند الولادة الأولى وارتفاع نسبة الطلاق وانصراف المنفصلين عن إعادة الكرة بزيجة ثانية.

<sup>(</sup>۱) اپریسن تیسری Jréne Thèry، تسسخ السزواج "Le démariage" بساریس، دار النسشر الماریس، دار النسشر الماریس، دار النسشر

يظهر تنامى حالات المعاشرة غير الشرعية الطريقة الجديدة في استيعاب فكرة الارتباط. فارتضاء هذا النوع من المعاشرة هو اختيار لحياة مشتركة بل قرار الإنجاب معا (٣٥% من المواليد جاءوا إلى الحياة خارج نطاق الزيجات الشرعية) مع الاحتفاظ داخل الزيجة بمنظور ما أطلق عليه سلفا "الارتباط الحر" ومعناه إعلان رباط غير مقنن وغير مؤسسي متروك لإرادة ومسئولية الطرفين اللذين أقاماه.

ويعكس هذا الاختيار إرادة الفرد ورغبته في رفض المؤسسات وتقرير أمور حياته وما يراه من مسئوليات والتزامات. الواقع أنه ينبغي أن ترتكر إرادة العيش والتقدم في العمر معا على الثقة في الحب وعلى الأخلاقيات التي تمليها المشاعر والأحاسيس، فلمشاعر الحب والعاطفة سيادتها وسطوتها. والحقيقة أن الحياة الزوجية يطول أمدها بين الزوجين إذا ما وجد كل منهما سبيلا خلالها للتعبير عن حقيقته والمضى قدما في اكتشاف ذاته وتأكيدها.

وقانون الأسرة لم يعد يتمحور حول الزواج وإنما حول التناسل. فالزواج أو العلاقة غير الشرعية نوعيتا ربط بين فردين يمكن أن ينفصلا بالطلاق أو بالتفريق. من هنا فإن رابطة البنوة هي التي تتسم بالديمومة أيا ما كان شكل الأسرة، شرعية أو غير شرعية. وقد كرس القانون هذا التطور، فالمعاشرة غير الشرعية معترف بها كشكل من أشكال الارتباط ويمنح الأطفال الناشئين عنها ذات الحقوق التي للأطفال الآتين من زيجة شرعية. والملاحظ أن هناك مبدأ تشارك بين الأبوين بدأ في الظهور تدريجيا في جميع المواقف.

إن المنطق الذي تستند إليه الدولة - الحامية - هو حماية حقوق الأفراد، والتطور بهذا المعنى يعانى بلا شك من عثرات عديدة لم تسلم من

الانتقادات خاصة ما تعلق منها بالتوريث والضرائب، ويميل قانون المواريث الفرنسى إلى تمييز حقوق الأطفال – أى توريث ممتلكات الأسرة – وإعطائها أولوية تسبق العلاقات التبادلية بين الزوجين طرفى العلاقة، والمعوقات أمام حرية الوصية – التى تعطى أولوية للأطفال – تبدو أكثر فأكثر زائحة وحائدة بالنسبة للقيم السائدة، أما فى الولايات المتحدة الأمريكية فهذه الحرية لا تعرف حدودا.

ويظهر لنا النظر إلى الإقرار المشترك الذى يقدمه الزوجان عن مجموع دخلهما وتصاعد الضرائب المباشرة أن الزيجات التى يمارس فيها أى من الزوجين أو كلاهما نشاطين وظيفيين أو يكون بها مرتبان، ليست ذات خطوة. ومن الأمور الفادحة أن تحصل المرأة المتزوجة المتفرغة للحياة الزوجية على حماية اجتماعية مساوية لتلك التى تحصل عليها الزوجة المزاولة لنشاط وظيفي. هذه البقايا من السياسات العائلية التى تحبذ الخصوبة والتى ارتبطت بتاريخ فرنسا الديموجرافي في القرن التاسع وبالخوف المفرط من توقف النمو السكاني، في طريقها إلى الزوال التدريجي كما حدث فسى الديمقراطيات الاجتماعية ببلدان شمال أوروبا.

الحقيقة أنه فى المجتمع الديمقراطى المولع بالمساواة ينظر إلى أى تفرقة أو ميزة فى الحياتين الخاصة والأسرية حيث يختلف النوع والسسن بوصفهما أمرين تمييزيين. وقد كرس القانون الحركة الناحية إلى عدم التمييز بين دورى الذكر والأنثى فتشارك الاثنان فى الأنشطة الوظيفية وزادت مساهمة الآباء فى العناية بالأبناء. وليس معنى ذلك أننا قد وصلنا إلى المساواة، فنحو ٨٠% من الأعباء المنزلية تقوم بها النساء حتى الآن.

ولكن حتى إذا تعادلت الكفاءة بين الجنسين، تبقى الرواتب بينهما غير متساوية وغالبا ما تنحى النساء جانبا عند الاختيار لوظائف عليا فى مجالى الاقتصاد والسياسة وكأن هناك "سقفا من الزجاج" غير المرئى يحول دون ارتقائهن المراكز الاجتماعية المرموقة. يمكننا القول إنه خلال الجيل الأخير، حدثت تغييرات وتحولات هائلة. وتشى قوة الاحتجاجات التى ترتفع بين الحين والآخر ضد ما تبقى من تمييز و "همينة ذكورية" بقوة الحركة التى لا تسعى فقط للمساواة وإنما ترمى أيضا إلى عدم التمييز بين الأفراد والمواقف، وعلينا هنا الإشارة إلى أن الدرب أمامها ما زال طويلا.

وتشير المطالبة بالزواج بين المثليين والرغبة في موازاته ومحاذاته بالزواج المتعارف عليه إلى ذات الحركة، ويرى مؤيدو الزواج بين المثليين أن مجرد تمييز طرفى الزواج المثلى عن غيرهم من أطراف الزيجات المألوفة هو نوع من التفرقة والتمايز.

#### الإصلاحات الدينية المرمقة:

ليس التعبير عن المشاعر الدينية بمأمن من آثار الفردانية، وقد بين "توكفيل" Tocqueville في السابق أن "الدين – الأخلاق" يُعد ربما أكثر من الدين الذي ينحو للسمو فوق الوجود المادي طابعا للمجتمع الديمقر اطي. فقد ترك ضعف الكنيسة الكاثوليكية التي تنتمي لها أغلبية الشعب الفرنسي، الفرصة لظهور أشكال تلقائية وفردية من المعتقدات والممارسات التي تظهر وتعبر عن نفسها خارج إطار كل مؤسسة مقامة.

نلاحظ أن في جميع الأديان هناك تقدم نحو غلبة النزعـة الأخلاقيـة الوحدانية، وأن سمتا من السمات الأساسية للانسجام والتوافـق مـع المثـل

الأخلاقية العليا هو الصلة بالآخر. فنحن نعيش عصر دين الأخر وأولوية الصلات بين البشر على حساب علاقة السمو والكينونة فوق الوجود المادي.

وتظهر أزمة الكنيسة الكاثوليكية بوصفها مؤسسة في الصعوبة النسى تجدها في اختيار الإكليروس وقلة الممارسة التقليدية خاصة ما تعلق منها بحضور القداس كما يدل على ضعف المؤسسة التراجع الحاد في الدعوة وتقدم القساوسة في العمر وارتداد العديد منهم إلى العلمانية. ويمكن القول إن نسبة الممارسين لواجباتهم الدينية بشكل يتسم بالانتظام والاستمرارية لا يتجاوز عشرة في المائة، بل إن بعض الممارسات قد انهار الالتزام بها حتى أوشكت على الاختفاء تماما، فإذا كنا نلاحظ أن عدد الزيجات الدينية وحالات التعميد قد قلت فإن جلسات الاعتراف قد تلاشت تقريبا، يعنى هذا أن الأفراد ينتقون من بين الممارسات ما يستبقونه ويذرون الباقى منها. كانت الكنيسة التقليدية تنظم خطبة وحيدة تجمع فيها العقائد والقيم والسلوكيات. هذا الرابط الجامع هو الذي تبدد تدريجيا، ذلك أن الفرد أعاد تفسير إيمانه وممارساته لنفسه مما شظى الرسالة الواحدة والموحدة للمؤسسة الكنسية الكهنونية. أما خارج نطاق الكنيسة فقد تنامت أشكال عدة من التدين التلقائي. تنحو الفردانية الحديثة إلى إضعاف بل إلى تدمير انضمام الأفراد للمؤسسات غير أن ذلك قد أزاد في ذات الوقت الشك الوجودي وغذي حاجة الأفراد للاعتقاد. (١)

إذا كان الدور الاجتماعي للكنيسة بوصفها مؤسسة مكلفة بالرقابة على معتقدات وسلوكيات أغلبية الشعب، قد تقلص فذلك لا يعنى أننا نشهد نهايــة

<sup>(</sup>۱) دانيال هرفيو - ليجيه ت Daniele Hervieu-Leger أنتجه إلى مسيحية جديدة ؟ المادانيال هرفيو - ليجيه ، ماريس ، دار النشر سار ۱۹۸۶ Cerf.

الطموحات الدينية وإنما أننا في حضرة إعادة تكوين لطرق وسبل الإيمان ومزاولة الممارسات. باسم القيمة المنوطة بالمصداقية، حالت الممارسات الشخصية العديدة والتدبر الحر والانصمام الإرادي الحر محل احترام المعايير المفروضة من قبل الكنيسة. يمكننا حتى الحديث عن إضفاء المسحة البروتستانتينية على الكنيسة الكاثوليكية. والحقيقة أن البروتستانتينية تلقى قبولا واستحسانا بسعة الأفق واستقلالية والمبادئ الأخلاقية التي تنادى بها. فتنظيمها في هيئة عدة كنائس صغيرة مثل الكنائس الإنجيلية واللوثرية أو المنقسمة مثل الكنيسة التي تم إصلاحها والتي تعد مسرحا للمواجهة بين الاتجاهات الأصولية والليبرالية يبدو أكثر قربا من القيم الحديثة منها إلى التنظيم التراتبي والمركزي للكنيسة الكاثوليكية الرومانية.

فى نطاق "الإصلاحات الدينية المرمقة" التى يحاول كل شخص القيام بها كيفما اتفق، يتزود الفرد بعناصر دينية مستقاة من مسادر متباينة كالمسيحية والديانات الشرقية والتقاليد الباطنية الغربية أو الشامانية لسصياغة "دينه" الخاص. من هنا نرى جماعات تتشكل ينضم الناس إليها وينصرفون عنها وفقا لأهوائهم بدون إجراءات أو رقابة، كل يكون كما يتراءى له "الدين الذى يميل إليه فؤاده".

ويمكننا هنا القول إن البوذية وقد تمت مواءمتها مع قيم الحداثة تجتذب اهتماما كبيرا. وفى تنامى الطوائف والنحل الذى يتسم بصفة خاصة بالقوة فى الولايات المتحدة الأمريكية ويكثر فيها الدعاة، دلالة على حيوية الحركات الدينية غير الخاضعة لرقابة وتحكم الكنيسة.

غير أنه في ذات الوقت يتزايد عدد الذين يعتكفون في الأديرة، وقد جمع البابا حوله في صيف ١٩٩٧ مجموعة من السشباب المنتحمس في

باريس. ونلاحظ بصفة خاصة ما حدث من تجديد في الصلاة على حساب الممارسات الجماعية كحضور القداس. والحقيقة أن الجماعات ودورات إقامة الصلوات التي تضع هدفا لنفسها التجديد المعنوى والروحي تتزايد وكذلك الإقبال على الاعتكاف. وقد حلت الصلوات التلقائية التي يرتجلها المصلى محل الصلوات المحفوظة عن ظهر قلب. كل أصبح مبدعا لممارساته غير مقيد بضغوط وضوابط الزمان والمكان والظروف والأشكال المؤسسية. ويظهر ابتداع كل فرد لشعائر وطقوس جديدة الرغبة في إحلال دين اقتتاع يشكل فيه كل فرد عقيدته وممارساته محل دين الانتماء والتبعية. فالعلاقة مع الإله ينبغي أن تكون فرصة لنفتح وازدهار الذات وإثراء للعلاقات مع الأخرين.

نتوافق ممارسات الكنيسة الكاثوليكية ذاتها مع القيم الفردانية، ويجتهد أكثر المؤمنين والقساوسة حداثة فى إلحاق الممارسات الشكلية بمصداقية الإيمان وبالطابع الشخصى للالتزام الديني. من هنا نجد أن الممارسات التى يتم تشجيعها أو فرضها من قبل التراتبية أو الهيراركية نتأثر تدريجيا بطلب المصداقية ويفسر ذلك اجتهاد ما يتم من إعداد وتجهيزات للتعميد ومناسبات الزواج المقترحة على المؤمنين فى تجديد معنى السر والقربان فى هذا الاتجاد.

أما المسلمون واليهود الذين لا ينتمون للكنيسة فيتبنون ذات الصلة بدياناتهم.

الذين يرون منهم أنهم متدينون يوقنون أنه أمر شخصى، فممارساتهم ضعيفة ومرجعيتهم للتقاليد اليهودية أو للإسلام تتعلق بأمور شخصانية، فردية وأخلاقية أكثر منها ميتافيزيقية. والبعد الأخلاقي كان دوما محوريا في اليهودية. أما البروتستانيون المنقسمون بين الكنائس المتنافسة فقد حاولوا من

جانبهم وضع ضوابط وقواعد لأنفسهم بعيدا عن أى تنظيم. والحقيقة أن كل الأديان تحقق بتأثير من الفردانية تطورات مماثلة. أما المؤسسات الكنسية فتعانى وهنا وضعفا. من هنا فالمسيح يبدو "مثلا ونموذجا أخلاقيا" أكثر منه وجودا إلهيا فوق الطبيعة. كل من يعلنون شكلا من أشكال الإيمان بالله وهم أغلبية الشعب - ينتهى الأمر بهم إلى الوجود حول مجموعة القيم المشتركة التى تتقاسمها الأديان الكبرى وتتحلق حولها. ويحل الالتزام المجمع عليه أخلاقية إنسانية الذى يلخصه الانضمام المطالب به إلى إعلان حقوق الإنسان محل كل من الإيمان بإله شخصى وبالممارسات التى تشرف عليها المؤسسات الدينية.

### السلطة "الديمقراطية" والعلاقات بين البشر:

تظهر الدمقرطة أيضا فى تنظيم العمل الجماعي، تمت صياغة قانون العمل تدريجيا للدفاع عن حقوق العامل الأجير الذى كان مستغلا خلال أولى فترات الثورة الصناعية. وشيئا فشيئا استطاع التشريع ضمان وقت العمل وشروط ممارسته.

فى ثلاثينيات هذا القرن تم تجاوز مرحلة أخرى وتحديدا عند إعدادة التفكير فى مبادئ نظرية "تايلور" Taylorisme التى لم تكن ترى فى العمال سوى حركات آلية محدودة ضمن نمط إنتاجى يقسم عملية التصنيع إلى سلسلة من المهام الوجيزة المتتالية. اكتشف آنذاك أن المنشأة وسط اجتماعى قبل أن تكون وسطا تقنيا. هل كان من الممكن الحديث عن غقلانية عند اعتبار الإنسان بمثابة آلة؟ كيف يمكن التعامل مع "المواطن – السيد" في العمل بوصفه إنسانا آليا مقصور دوره على تكرار حركة آلية لا تتغير؟

تأخذ أساليب الإدارة في المنشأة في حسبانها القيم الجماعية ونمط العلاقات بين الرجال الديمقر اطيين. والملاحظ أن المنشآت تقوم بشكل مطرد بتوسيع مدى المهام، كما يعهد لجماعات العمل بوسائل لتنظيم توزيع عملها بنفسها وتحديد إيقاعه. ولهذه الجماعات الحق في ألا يقتصر عملها على مجرد تطبيق أوامر مفروضة عليها من قبل سلطة عليا. ويعد تضاعف "حلقات الجودة" و"جماعات التقدم" التي كانت تركز مقترحات العاملين الخاصة بتشغيل الورشة وحتى المنشأة مرحلة ذات معنى ودلالة لهذا المنمط من الإدارة. كتابات عديدة في مجال الإدارة تنشر فكرة المسئولية الشخصية للعامل الذي يتقاضى أجرا استنادا للقيم الفردانية التي نحصر منها الاستقلالية والقدرة على الحكم وإدراك معنى الفعل والمسئولية... إلخ.

والحقيقة أن استدعاء مبادرة الفرد وسطوة النمط "الديمقر اطي" اللذين يتفقان والقيم الجماعية يبدوان أكثر فعالية من الإدارة السلطوية والتراتبية.

لسنا هنا بصدد تقييم حقيقة هذه "الديمقراطية" في داخل المنشأة أو التساؤل عما إذا لم تكن وسيلة أقل علانية وأكثر فعالية لفرض قبول السلطة الحقيقية وإنما نحن ببساطة نرصد أن إدارة المنشآت لم يعد بوسعها إهمال آثار الفردانية الديمقراطية على العلاقات بين الأفراد في العمل.

والحقيقة أن العلاقات الوحيدة المرضية للأفراد هي المرتكرة على تساوى الكرامة وهذه الرغبة في المساواة تظهر بوضوح بشكل يومي فعلى سبيل المثال حذف من الاستعمال اليومي مصطلحات مثل "السيد" و"السيدة" و"الآنسة" تمييز للفتاة عن السيدة المتزوجة وحل محلها على شاكلة الولايات المتحدة الأمريكية استخدام الاسم مجردا وهو ما يضع الجميع على قدم

المساواة. وبذا اختفت "صيغة التهذيب" من مصطلحات التقديم في التعامل اليومي المألوف. جدير بالذكر هنا أن اللغة الإنجليزية، لغة الحداثة الديمقر اطية لا تحوى إلا ضميرا واحدا وموحدا للمخاطب. أما اللغات التي تستعمل ضميرين مثل الإيطالية والألمانية والفرنسية فقد اتجهت إلى استخدام أكثر هما دلالة على الندية، فالشباب المنتمون إلى ذات الجيل يقبلون على استعماله وكذلك الأوساط التي تصف نفسها باليسارية. وقد أعلمتنا الصحافة أن "ليونيل جوسبان" "Lionel Jospin" ودانيال كوهن بندت Daniel Bendit وكذلك الإداعة في أول لقاء لهما وعزت ذلك إلى الثقافة اليسارية. أما في الإذاعة فقد تم تبنى ضمير المخاطب الذي لا يشي بالكلفة لإضفاء مسحة من الطبيعية والتلقائية على الحديث الموجه للمستمعين.

من غير المستساغ للأذن والعقل ألا يستخدم طرفا أى علاقة ذات الضمير فى التخاطب، ويعد اللجوء إلى أقل ضميرى المخاطبة رسمية، أقرب للديمقر اطية.

فى بعض من كتاباته كان "توكفيل" Tocqueville قد تنبأ باختفاء الخدمة الشخصية والخدم من المجتمع الديمقراطي: "يمكن للخادم أن يصبح فى كل لحظة سيدا" وهو يطمح إلى ذلك، من هنا ندرك أن طبيعة الخادم لا تختلف قط عن طبيعة ونوعية السيد. لم يكن إذن من حق "السيد" إلقاء الأوامر؟ وماذا يدفع الثانى إلى طاعتها؟ والإجابة عن هذا التساؤل تكمن في هذا الاتفاق المؤقت والحر بين إرادتيهما على ذلك [...].

فى حدود هذا العقد أو هذا الاتفاق يكون أحدهما سيدا والآخر خادما له، أما خارج هذا الإطار فهما مواطنان وكائنان بشريان. "فى فيلم من إخراج "قرانك كابرا" "Frank Capra" عرض في فرنسا بعنوان "السيد راجلوز الخارق" يظهر هذا التغيير الذي لحق بالخادم الإنجليزي المرتبط بسيده، كارتباط أبيه بوالد سيده، وجعله يتحول إلى رجل ملؤه الإنسانية، مواطن حر من الولايات المتحدة الأمريكية، منشئ لشركة إصلاح ومسئول عنها. الواقع أن مجالى الخدمة والتربية قد اتسما بالفعل بالاحترافية. "قالعاملون بالمنازل" "والقائمون على نظافة المحال الكبري والأسواق المجمعة" يمارسون حاليا مهنة تستدعى "مواصفات ومهارات خاصة" ويحميها اتفاق جماعي. حلت محل المرضعة والحاضنة والمربى الذين كانوا في الزمن القديم يقيمون في كنف الأسرة التي يعنون بأطفالها ويتوارث عنهم أبناؤهم هذه المهنة، مهن أخرى مثل معاونة الأمم التي تحظى برضا السلطات العامة وأخصائية رياض الأطفال والممرضة والمعلمة يحصل ممارسوها على شهادات دراسية من الدولة ويقومون بأدائها في مبنى عام.

استبدات بالعلاقات الشخصية بين السادة والخدم والتى من واقع التعريف الخاص بها تتسم من حيث الوضع بعدم التساوى؛ مبادلات مهنية تضمن كبرياء وكرامة بشكل متساو وعادل بين من يقدم خدمة على درجة من الكفاءة ومن يتلقاها ويستفيد منها في ظل علاقة يحكمها القانون. في أستراليا، حيث أشكال الحياة اليومية ديمقراطية على نحو خاص، يجلس مستقل سيارة الأجرة بجوار السائق.

إضافة إلى ذلك نشهد اختفاء الطقوس ذات الطابع الأرستقراطى التسى . كانت البرجوازية قد أعادت تغيير توجهها ومنها النتابع في أطباق الوجبات

وقواعد اللياقة عند الجلوس إلى المائدة التي كان "نوربر إلياس" "NorbertElias" يرى فيهما بداية تطور وسيرورة الحضارة، وارتداء ملايس معينة وفقا للمناسبة التي يحضرها الشخص ملائمة لأوقات اليوم المختلفة. محت فكرة المساواة بين الرجال والنساء كثيرًا من آداب اللياقة في الحياة الاجتماعية. وكإفساح الطريق أمام المرأة والنهوض لدى دخولها المكان والقيام من المكان لكي تجلس حين لا تتوفر أماكن الجلوس واستئذانها قبل التدخين وتقبيل يدها، قواعد سلوكية عديدة كانت البرجوازيات حتى الحرب العالمية الثانية تجبر على الالتزام بها لم تصمد أمام التساوى والتماثل بين تصرفات الرجال والنساء وأمام حرية التصرفات والسلوكيات الجنسية لكلا النوعين. من هذه القواعد ضرورة اعتمار قبعة وارتداء قفاز عند الخروج من البيت وعدم جواز التدخين أو الظهور في مكان عام مغ رجل آخر غير الزوج أو الخطيب وعدم جواز استقبالها لرجل وهي بمفردها. هذه الحرية في التصرف لم تكن الفتيات يحظين بها في المدن فقط وإنما في أكثر القرى تقليدية أيضا حتى إنه يمكن التساؤل عمن يجرؤ القول بأن هذه العادات الجديدة "تصدمه" وإن كان ممن جاوز وا سن الشباب؟

ويعد إقبال العالم كله وجميع الطبقات الاجتماعية على ارتداء الجنسين زيا موحدا وهو "البنطال الجينز" حاملا لذات المعنى. فهو دفعة في اتجاه عدم التمييز بين الجنسين وتعبير رمزى عن المساواة الاجتماعية.

حتى السبعينيات كان الزوجان يحملان ذات اللقب وكان ذلك يعكسس رفعة شأن الزيجة آنذاك. فبحمل الزوجة في الحياة الاجتماعية للقب زوجها بل اسمه (السيدة بيير دوران Madame Pierre Durand) تكون قد تحددت

اجتماعيا قياسا واستنادا إلى وضع زوجها واقتصرت بالتالى مكانتها على وضع "الزوجة" أما اليوم فالنساء يحتفظن بعد زواجهن بالأسماء التى عرفن بها وهن فتيات وإبقائهن على هذه الأسماء فى حياتهن العملية بل الاجتماعية يفصح عن رغبتهن فى الاحتفاظ بهويتهن الشخصية. من هنا يظهر يوميا تقدم قيمة الفرد على قيمة الزيجة أو المؤسسة الزوجية. ومن شم يقتصر افتران اسم الزوجة باسم ولقب زوجها كما فى المثال السابق "السيدة بيير دوران" على الأوساط المدنية الراقية التى يتقلص عددها يوما بعد يوم فى فرنسا حيث مازالت تعيش بقايا للمجتمع الأرستقراطي. وهو أمر لا تعرف البلدان الديمقراطية الأخرى. فالارتباط بين النوجين يجب ألا يستتبعه تضحية بشخصية أى من الطرفين فهو جمع لكيانين مستقلين على قدم المساواة.

أدى الهوس والولع بالمساواة إلى صعوبة قبول حتى الاختلافات القائمة على السن أو الجنس أو المكانة، وأصبح لكل فرد الحق في الحكم على جميع الأمور حتى تلك التي يجهلها متمثلا في ذلك بالمواطن الذي يفصل تصويته بشكل شرعى في موضوعات لا يمتلك بالضرورة كفاءة في إدراكها.

ويمكننا هنا القول إن المعرفة التي ينظر إليها عن طيب خاطر بوصفها تقليدية ليست قيمة ديمقراطية. ويتسم العمل الفكرى وفقا لـصيغة "توكفيـل" Tocqueville "بالبطء والعمق" مما يحول دون الاعتراف به إلا بشكل هامشي، أما الكفاءة التقنية ذات الآثار الفورية فتحظى وحدها بالاحترام. ويختلط حق الجميع في إصدار الأحكام بشكل متفرد في كل مـرة بالثقـة العميـاء فـي

"الخبراء". وهؤلاء يحظون بأعلى درجات الاحترام في ألمانيا تحديدا وكثيرا ما تتم استشاراتهم هناك.

يرى "توكفيل" Tocqueville في تحليلاته أن الظروف في المجتمع الديمقراطي متساوية ومتعادلة وأن العادات أقل تشددا. "فالفرد المفعم بالمشاعر الإنسانية تجاه أمثاله الذين يتساوون في ذات الوقت معه، يصبح غير مستشعر لآلامهم إذا ما انمحي الشعور بالمساواة. "ويستشعر الديمقراطي إشفاقا عاما ومجردا تجاه الإنسانية جمعاء وبذا هو يتسم بالطيبة والوداعة. غير أنه تترصده وحدة ونرجسية ناشئتان عن هم حصري يستبد به لتنميلة ذاته.

#### ملحق

# ألكسيس دو توكفيل Alexis de Tocqueville "عن الفردانية في البلدان الديمقراطية"

بينت كيف أن كل إنسان فى قرون المساواة كان يبحث فى داخله عن معتقداته، وأرغب فى تبيان كيف أنه فى ذات القرون وجّه كل أحاسيسه ومشاعره تجاه ذاته فقط.

"الفردانية" عبارة حديثة أخرجتها إلى الوجود فكرة جديدة. فآباؤنا لم يعرفوا سوى الأنانية. والأنانية حب جارف ومبالغ فيه للذات يدفع الإنسسان إلى التمحور حول نفسه وتفضيلها على كل ما عداها.

أما الفردانية فهى إحساس هادئ ومتعقل يهيئ كل مواطن للانعزال عن جموع أمثاله والانزواء مع أسرته وأصدقائه إلى حد يجعله بعد تكوين هذا المجتمع الصغير الكافى لاحتياجاته يترك طواعية المجتمع الكبير وشأنه.

تتشأ الأنانية من غريزة عمياء أما الفردانية فمرجعها حكم خاطئ أكثر منه إحساس فاسد ومصدره قدر متساو من عيوب النفس وآفات القلب، تذبل الأنانية نبتة كل الفضائل أما الفردانية فتنضب معين الفضائل العامة، غير أنها على المدى البعيد تدمر الفضائل الباقية لينتهى بها الأمر بالتماهى مع الأنانية.

و الأنانية آفة قدمها قدم الوجود و لا تقتصر في وجودها على مجتمع دون الآخر أما الفردانية فأصولها ديمقر اطية ولديها قابلية النتامي كلما تساوت الظروف.

فى المجتمعات الأرستقراطية تبقى العائلات على ما هى عليه لقرون طوال وغالبا ما لا تبرح مكانها، الأمر الذى يجعل إذا جاز الأمر، كل الأجيال معاصرة لبعضها بعضاً. فى هذه المجتمعات يعرف الإنسان أجداده الأوائل ويحترمهم ويتراءى له بدوره أحفاد. أحفاده بل يحبهم مسبقاً. وهو يلزم نفسه عن طيب خاطر بواجبات تجاه هؤلاء وأولئك بل كثيرا ما يضحى بمباهجه وملذاته الشخصية من أجل هؤلاء الذين طوتهم الأيام وهؤلاء الذين لم يجيئوا بعد إلى الحياة.

من تأثيرات المؤسسات الأرستقراطية توثيق الروابط بين الإنسسان وكثير من الذين ينتمون معه إلى ذات الوطن. ويمكن القول إن الطبقات في هذه الشعوب واضحة التقسيم والمعالم وغير قابلة للتداخل ومن ثم فكل منها تصبح بالنسبة لمن ينتمى إليها تمثل وطنا صغيرا أوضح حدودا وأعز مكانة لديه من الوطن الكبير.

ونظرا لأن كل المواطنين في المجتمعات الأرستقراطية يشغلون مراكز ثابتة في هيراركية جلية، فإن كل منهم يرى فيمن يعلوه شخصا هو في حاجة إلى الاستظلال بحمايته، ويرى أدنى منه آخر يمكنه الاستعانة بــه وطلـب مساعدته.

من هنا فإن البشر الذين يعيشون خلال القرون الأرستقراطية وثيقسى الارتباط دوما بشيء خارج نطاق ذواتهم ولديهم استعداد لنسسيان أنفسهم.

حقيقى أنه خلال ذات الفترة الزمنية، كان المفهوم العام لكلمة "المثيل" غامضا وإنه لم يكن يتبادر إلى الأذهان فكرة بذل الذات لقضية إنسانية، إلا أنه كان من الممكن التضحية بالذات لبعض الناس.

أما فى القرون الديمقر اطية التى تكون فيها واجبات كل فرد تجاه النوع أكثر وضوحا فالتفانى من أجل إنسان يكون أكثر ندرة، أى أن الرابط بين الانفعالات البشرية يمتد وينفك.

لدى الشعوب الديمقر اطية تخرج أسر جديدة بدون توقف من العدم، فى حين تقع فيه أخرى على الدوام، أما الأسر التى تبقى فتغير ملامحها؛ ينقطع الخط الواصل بين الأزمان فى كل لحظة وتنمحى آثار وبقايا الأجيال. حينئذ يتم بسهولة نسيان السابقين و لا تكون هناك أدنى فكرة عمن سيجيئون بعد ذلك فلا يوجد سوى أقرب الأقربين فى دائرة الاهتمام.

كل طبقة تقترب من الطبقات الأخرى وتتدخل فى شئونها يصبح أعضاؤها متجاهلين لبعضهم بعضًا بل غرباء فيما بينهم. كانت الأرستقراطية قد جعلت من كل المواطنين سلسلة طويلة تربط المزارع بالملك، أما الديمقراطية فقد كسرت حلقات السلسلة وبعثرتها.

كلما تقاربت الظروف وتساوت، وجد عدد أكبر من الأفراد، ليسوا أثرياء ولا أقوياء بالقدر الكافى ليكونوا من ذوى التأثير الكبير على أقدار أمثالهم ولكنهم اكتسبوا أو احتفظوا بقدر معقول من المعارف والممتلكات تمكنهم من الاكتفاء ذاتيا. هؤلاء ليسوا مدينين لأحد ولا يتوقعون عطاء ما من أحد، ألفوا رؤية أنفسهم بمعزل عن الآخرين ويهيأ لهم عن طيب خاطر أن أقدار هم بالكامل ومصائرهم طوع ليديهم.

من هنا فإن الديمقر اطية لا تُنسى فقط الإنسان أسلافه وإنما تحجب أيضنا عنه أحفاده وتفصله عن معاصريه، تحيله دوما إلى ذاته وتهدد بعزله بالكامل في غياهب نفسه.

"عن الديمقر اطية فى أمريكا" "De La démocratie en Amérique" "الجزء الثاني، الفصل الثاني،" "عن الفردانية فى البلدان الديمقر اطية" الجزء الثاني، دار النشر جاليمار ١٤٥-١٤٣ ص ١٤٥-١٤٣

# الفصل الخامس المواطنة والأمة

هناك صلة تاريخية بين المواطنة والأمة، ففى إطار الأمة تكونت الشرعية والممارسات الديمقر اطية. فى جميع حركات الاستقلال فى أوروبا وأمريكا خلال القرنين الثامن عشر والتاسع عشر وفى القارتين الأفريقية والآسيوية فى القرن العشرين اقترنت المطالبة بالاستقلال الوطنى بتأكيد المواطنة ولم تنفصل عنها. باسم قيم المواطنة ثارت الشعوب المستعمرة على هيمنة المستعمرين الأوروبيين.

ظهرت الديمقر اطية إلى الوجود فى شكل قومي، غير أن هذه الـصلة التاريخية ليست بالمنطقية أو الضرورية. لـم لا تمـارس المواطنـة علـى المستويين "تحت القومي" أو "فوق القومي" ؟

يشترك التفكر في التعدية الثقافية والحقوق "تحت القومية" من ناحية والتصورات الجديدة التي تتكون ارتكازا على البناء الأوروبي، من ناحية أخرى في إعادة طرح هذه الصلة التاريخية. ويمكن للتساؤل عن الاعتراف بالحقوق الثقافية الخاصة لبعض الجماعات في داخل الأمم أن يمتد إلى تفكير من ذات النوعية عن إمكانية الاعتراف بالحقوق الثقافية الخاصة بالأمم التاريخية في داخل الكيان السياسي الجديد الذي ستكون عليه أوروبا المستقبل.

# التعددية الثقافية والحقوق الثقافية

استطاع المجتمع الحديث الذى نشأ من الاعتراف بالحقوق المدنية والسياسية الخاصة "بالأفراد - المواطنين" بفضل تأسيس الدولة - الحامية إفساح مكان للمطالب المشروعة للحركة العمالية وضمان الحقوق الاقتصادية والاجتماعية التى يحملها المجتمع الصناعى إلى كل المواطنين وإلى الأجانب المقيمين بشكل قانوني. كيف يتأتى لهذا المجتمع، أو يكون لزاما عليه أن يأخذ في حسبانه المطالبة غير واضحة المعالم رغم قوتها "بالحقوق الثقافية" التى تظهر وتتضح في مجتمعات هي اليوم أكثر تنوعا وانفتاحا وأعمق ديمقر اطيا؟

أليس عليه اليوم بعد دمج نقد الحريات "السشكلية" المستوحاة مسن المفكرين الماركسيين والحفاظ على الحريات الحقيقية أن يدمج أيضا النقد المستلهم من الفلاسفة "الجماعانيين" "Communautariens" الذين نحصى منهم مايكل ساندل Michael Sandel وألسدير ماكينتير Alasdair MacIntyre ومايكل والزر Michael Walzer؟ ما المقصود بالضبط من الدعوة إلى التعددية الثقافية؟

#### نقد المواطنة الكلاسيكية:

ينبغى قبل النقاش تحديد مدلول بعض المصطلحات. كل مجتمع من حيث التعريف متعدد الثقافات، فهو في الأساس مكون من جماعات تختلف

من حيث الجنس والوسط الاجتماعى والدين الممارس أو المتخذ مرجعًا وكذلك من حيث الأصول الإقليمية والقومية. وفق مبادئ المواطنة، كان من يطلق عليهم في فرنسا "الجمهوريين" يرون إدارة هذا التباين بالتمييز بين العام والخاص:

فالمواطنة هى أيضا طريقة إدارة التباينات الثقافية. وما ذهبوا إليه يعد مبدأ تسامح حتى وإن كان قد طبق بغير تسامخ وقت تأسيس الأمم وحتى وإن كان بعض من يطلقون على أنفسهم "جمهوريين" لا يعدون نماذجًا براقة له.

يشمل النطاق الشخصى حرية الميول والانتماءات الخاصة الدينية أو التاريخية، وتضمن الحريات العامة حرية المشاركة وحق ممارسة الدين بحرية واستخدام اللغة الأم. أما على النطاق العام فتكون هناك وحدة في ممارسات وأدوات الحياة المشتركة المنظمة سياسيا حول المواطنة.

ويتبنى من يطلق عليهم فى الولايات المتحدة الأمريكية "الليبراليون" ذات الموقف – وتعرف هذه الحالة "بالاستقامة الليبرالية" أو "بالليبرالية الإجرائية". بهذا التمييز بين العام والخاص يحاول "الجمهوريون" الفرنسيون و"الليبراليون" الأمريكيون جهدهم الجمع بين المساواة المدنية والسياسية للمواطنين مع احترام الارتباطات والانتماءات التاريخية أو الدينية الخاصة، وضمان وحدة المجتمع بالمواطنة المشتركة وحرية الأفراد في اختياراتهم الوجودية.

وفقا لمبادئ المواطنة، تعد التعددية الثقافية إذن حقا مادام الفصل بين المجالين العام والخاص منشئا للنظام السياسي. لم تظهر التعددية الثقافية

الخاصة بالحياتين الاجتماعية والدينية والتي يدور النقاش حولها اليـوم فــى الديمقر اطيات الغربية، إلى الوجود بسبب هجرات العــاملين الكبــرى إلــى أوروبا منذ الحرب العالمية الثانية ولا بسبب اكتشاف وجود وقيمة "الإثنيــة" في الولايات المتحدة الأمريكية أو الاعتراف بحق الأقليات التي كانــت قــد اضطهدت لفترة طويلة في الحصول على تعويضات. فهي تندرج تحت مبدأ المجتمع المؤسس على المواطنة. والحقيقة أن التعددية الثقافية لم تصبح محل تفكير جماعي ومطالبات وكفاح نضالي خلال الفتــرة مــن ١٩٧٠ وحتــي تفكير جماعي ومطالبات وكفاح نضالي خلال الفتــرة مــن ١٩٧٠ وحتــي والتساؤل عن الأشكال التي ينبغي أن تكون عليها المواطنة الحديثة.

والمشكلة التى تثيرها "التعددية الثقافية" المطالب بها خلال العقود الفائنة هي: هل يتوجب الاعتراف بها؟ وإلى أى مدي؟ إذا التزمنا بالمواطنة الكلاسيكية فإن الإجابة على التساؤلات الخاصة بما هي عليه التعددية الثقافية أو ما ينبغي أن تكون عليه، تكون جد بسيطة. إذا ما كانت النوعيات الثقافية للجماعات الخاصة متفقة ومتطلبات الحياة المشتركة والقيم الجماعية – حرية جميع الأشخاص ومساواتهم – فإن المواطنين والأجانب المقيمين بسشكل نظامي على أرض الدولة يكون من حقهم

أن يولوا عناية للخصائص المميزة لهم في حياتهم الشخصية كما في الحياة الاجتماعية شريطة احترام النظام العام. هذا الحق ورد ذكره في مبادئ دولة القانون ذاتها وفي الديمقراطية الحديثة. غير أنه في ذات الوقت لا ينبغي لهذه الخصائص أن تتشئ هوية سياسية خاصة، معترف بوصفها هذا في نطاق الحياة العامة التي يجب أن تظل حياة مشتركة ليس بها إلا لغة وممارسات المواطنة.

هل ينبغى الحكم على هذا التصور "الكلاسيكي" بالقصور والاعتراف على الملأ اليوم؟ إن "الحقوق الثقافية" جزء لا يتجزأ من الحقوق الفردية التى ترى الحداثة السياسية ضمانها.

علينا هنا أن نضيف إيضاحا فحواه أن النقاش لا يدور حول الحقوق "الثقافية" بالمعنى الفكرى للمصطلح (الحق في القراءة وفي المعرفة العلمية وممارسة الفنون والحق في تأمل الأعمال الفنية) وإنما بمعنى "حق الفرد في أن تكون له حياة ثقافية خاصة وأن ينميها عند الاقتضاء بالمشاركة مع آخرين في داخل مجموعة واضحة القيم والتقاليد المتقاسمة بينهم، وهذا يعنى هوية ثقافية يتيسر تمييزها عن هويات الأفراد الآخرين والجماعات الأخرى"(۱) هنا تثور المشكلة، إذ كيف يتم التوفيق بين الحرية والمساواة الفردية الخاصتين بجميع المواطنين – وهو المبدأ الذي لم يعد أحد يتشكك فيه أو يعاود تناوله بالنقاش – والاعتراف العلني بخصائصهم الثقافية التي تعد جماعية؟

يرى المفكرون "الجماعانيون" "Communautariens" أن الإدارة "الكلاسيكية" للتنوع أصبحت غير فاعلة لضمان وجود ديمقراطية حقيقية. فهى وفقا لهم لا تلمس احتياج البشر لأن يحافظ على كرامتهم، ليس فقط بوصفهم مواطنين مجردين وإنما أيضا بوصفهم أفرادا محسوسين، حاملين تاريخا وثقافة غريبين. يجب وفق ما ذهب إليه "شارل تايلور"

<sup>(</sup>١) سيلقى ميزور Sylvie Mesure وآلان رينو Alain Renaut الأخر" - "تناقضات الهوية الديمقر اطية" "Les paradoxes de L'identite démocratique" باريس، دار النشر "أوبييه" Aubier مجموعة "التو" "۱۹۹۹ Aubier ص ۲٦١

"Charles Taylor" التأسيس لسياسة الاعتراف. ينصب نقدهم على سياسة استيعاب الجماعات التي أنتهجت باسم المواطنة. وهم باسم القيم الحديثة يضعون أيديهم على التجاوزات التي أدت إليها في الماضى سياسة الاستيعاب المسماة باليعقوبية في فرنسا، التي مؤداها، بشكل تسلطي، ضمان السدمج الاجتماعي والسياسي للمجال العام – محل تكوين المواطنة وممارستها – بواسطة الاتحاد/ المساواة/ الشمولية. ويتم ذلك بتهميش الانتماءات الدينية أو التاريخية الخاصة وعلى المدى الطويل بتدميرها.

وفى محاجاتهم، يذكر المفكرون أن ما يقال عنه حياد الدولة لا يصل اللي إحجام وامتناع حقيقي. الواقع أن ممارسات وقيم المجال العام تفسرض نفسها على الجماعات الخاصة التي تم تهميش عاداتها وقيمها وتسطيحها قبل استبعادها تماما. الحقيقة أن اللغة الرسمية تلفظ اللغات الأخرى التي يقتصر في البداية استعمالها على محيط الأسرة وسرعان ما يطويها النسيان. الأعياد القومية هي أعياد الأغلبية. أما قيم المجال العام فتفرض على الجميع بواسطة المدارس وكافة المؤسسات العامة.

لم تستطع "الليبرالية" الأمريكية أو الإدارة "الجمهورية" للاختلافات الاعتراف بالتعددية الثقافية والتأقلم معها. فرضت ثقافة موحدة. ينبغى من الآن فصاعدا الاعتراف بالحقوق التى تم دوما إنكارها حتى تسود وتستقر ديمقر اطبة حقيقية.

## مخاطر "الجماعاتية" Communautarisme:

للتأكيد على الحقوق الخاصة مخاطر نلخصها في مصطلح "الجماعانية" "Communautarisme". أول هذه المخاطر تناقضها مع حرية الأفراد. فإعلان

وجود حقوق خاصة قد يحصر الأفراد في تغردهم وينسبهم إلى مجموعة تتعارض مع حريتهم الشخصية وما يملكون من إمكانيات تواصل مع الأخرين. فالانتماء بالمولد إلى مجموعة معترف بها قانونيا يتناقض وحرية الإنسان الديمقراطي. فهذا الأخير "لا ينتمي" إلى جماعة حقيقية معزولة عن الأخرين، والمجتمع الحديث ليس مكونا من جماعات متراصة الواحدة بجانب الأخرى، ينتمي إليها الأفراد، وإنما من أشخاص لهم أدوار اجتماعية متباينة ومتعددة. وفي استطاعة هؤلاء، وفقا للظروف والملابسات التاريخية اختيار أشكال من المرجعيات والتماهي، لهم الحرية في إعادة استيعابها على ضوء تاريخهم الفردي والجماعي. ومن ثم تتعارض الحقوق المعترف بها مع هذه الخاصية العميقة المجتمع الفرداني.

وتتعلق المخاطرة الثانية بالتداخل أو الاندماج الاجتماعي؛ فالاعتراف العلنى بالمجموعات الخاصة يمكنه أن يبلور وأن يرسخ الذاتية والمصالح الخاصة على حساب ما يجمع المواطنين. كما أنه بشكل منظم، يعيد الأفراد إلى كنف جماعاتهم الأصلية بدلا من أن يزودهم بوسائل تجاوزها، ويعينهم على التعرف على الآخرين وعقد الصلات بهم. والمجموعات الثقافية لا تتسم هى الأخرى بالأبدية، فهى نتاج بنية تاريخية. ومنحها فى توقيت ما حقوقا خاصة، هو نوع من الاعتراف العلنى الذى يساهم فى إبقائها بشكل دائم، نستخلص من ذلك أن الاعتراف العلنى قد يقود غلى التشطية والتجزيء الاجتماعى بتقريبه ووضعه "الجماعات" المنغلقة جنبا إلى جنب بدون أن بكون هناك مبادلات بينهما.

كيف يمكن في نهاية الأمر ضمان المساواة بين الجماعات المختلفة إذا كانت تعطى أشكالا متباينة من المواطنة؟ ألا يقودنا الاختلاف المعترف به في الحقوق بالضرورة إلى حقوق متباينة؟ كيف يمكن في آن واحد إدراج تساوى المواطن والاعتراف باختلاف وتنوع حقوق الثقافات في المؤسسات السياسية؟

## أنعترف بالحقوق الثقافية؟

يأخذ الكتاب المعتدلون الذين ينادون بتخصيص مكانة للحقوق الثقافية في حسبانهم كل هذه المخاطر. ف "ويل كيمليكا" "W. Kymlicka" على سبيل المثال، يسجل اعتراضا واضحا على فكرة المجتمع ذى التعددية المؤسس على جماعات لها وضعية قانونية غير متعادلة وغير متساوية كما كان يحدث في المستعمرات الأوروبية أو قديما في الإمبراطورية العثمانية.

كما يعترض على أى تعددية ثقافية لا ضوابط ديمقراطية لها تفضى التجزيء الاجتماعى وإلى "إثننة" الجماعات التى لا أغلبية لها. وهو لا ينكر أن مجرد تقريب الجماعات التى يشير لها بعض مؤيدى التعددية الثقافية المطلقة يمكنه أن يؤدى إلى تشظية بل وتفجير المجتمع. كما أنه لا يجهل أن جعل الانتماءات الإثينة مطلقة يمكنه أن يتعارض مع حرية الأفراد. من هنا وجب ألا يكون الاعتراف العلنى بالجماعات الخاصة الذى ينادى به غيسر مشروط، وألا يقود إلى انطواء كل ذات أو هوية على نفسها. يفسسر ذلك وضعه شروطا لتأسيس وإقامة "المواطنة المختلفة والمميزة" (۱).

<sup>&</sup>quot;Multicultural Citizenship" "مو اطنعة التعديية الثقافية" "Will Kymlicka مو اطنعة التعديية الثقافية" "A Liberal Theory of Minority Rights" دار نسشر تظرية ليبرالية في حقوق الإقليمة" "A Liberal Theory of Minority Rights" دار نسشر جامعة اكسفورد ١٩٩٥ Oxford University Press .

أول هذه الشروط ألا تفرض سيادة ما على الأفراد، الانضواء تحت جماعة بعينها. وأن تكون لهم حرية الانضمام والانسحاب من أى جماعة وإلا كان فى ذلك مساس بحريتهم الفردية، الشرط الثانى هو قصر الاعتراف على الثقافات التى لا تحوى سمات غير متوافقة مع حقوق الإنسان. فالمعايير الداخلية فى الجماعة يجب أن تتفق والقيم الاجمالية للمجتمع. فحتى يتم الاعتراف علنيا بجماعة ثقافية يجب أن تتسق تقاليدها والقيم الديمقراطية. فلا ينبغى انسياقا وراء النسبية الثقافية المطلقة التى ينادى بها بعض دعاة التعدية الثقافية الأمريكيين المتطرفين، قبول الاستناد إلى التقاليد الثقافية لتبرير عدم التساوى.

الدستورى والقانوني، بين الرجال والنساء، أو ختان البنات أو حق الأزواج في ضرب زوجاتهم. يمكننا في النهاية القول بأنه من المهم أن تتساوى كل المجموعات. والاعتراف بحقوق الأقليات لا يجب أن يصل بنالي مواقف تطغى فيها مجموعة بعينها على المجموعات الأخرى إذ إنه من الممكن إذا ما غابت المساواة بين المجموعات أن نجد أنفسنا في وضع أشبه بالتمييز العنصري.

ينشد "كيمليكا" Kymlicka إذن ضمان اندماج أو تداخل يوصف بالمتعدد، أكثر صدقا وأكثر فاعلية وبالتالى أكثر ديمقر اطية مناهض "للإثننة" والانفصالية.

توصل مؤلفون آخرون خاصة المنتمين منهم للمعهد الجامع بين علمى الأخلاق وحقوق الإنسان (بجامعة فريبور Univ. de Fribourg) تقريبا إلى ذات الشروط للتعرف على الحقوق الثقافية، وهم يرون أن الأفراد لا يجب

نسبهم إلى جماعة ثقافية بعينها يلزمون بها، فعليهم الاحتفاظ بحرية الإبقاء على صلتهم بالجماعة التى انتموا إليها وقت مجيئهم للوجود، أو الانفصال عنها، بالإضافة إلى حرية اختيار غيرها. من هنا يكون لزاما أن ترتبط الحقوق الثقافية بالأفراد لا بالجماعات، وأن ترفض قطعيا فكرة التأسيس لحقوق جماعية. ندرك جيدا أن حقوق الأفراد تتعارض وحقوق الجماعة، غير أننا نؤكد فى نهاية الأمر على وجوب انتفاء أى تعارض بين محتوى الثقافات وحقوق الإنسان، أيمكننا الاعتراف بثقافة تقبل الرق وتشغيل الأطفال وعدم تساوى حقوق الرجل والمرأة أى فى قول واحد لا تعترف بكرامة الإنسان؟

لا يمكن لنا هنا إلا التسليم بهذه التحليلات المستوحاة بشكل مباشر من قيم الفردانية الديمقراطية. كيف يمكن إنكار إعطاء النظام الديمقراطي لنفسه شرعية منح كل فرد سبل تنمية قدراته وإدراك كنه ذاته مع كشفها خالصة للآخرين؟ وكيف السبيل إلى نفي وجوب عمل المجتمع الديمقراطي على الجمع بين المساواة السياسية للمواطن وطموحات الفرد الحقيقي المنغرس في تاريخ وثقافة معينين مع أخذه في الاعتبار، بالإضافة إلى ذلك كله، صواب جزء من الفكر المعاكس للثورة؟

غير أنه بمجرد تقبل هذه الأنماط من التفكير تثور مشكلة معرفة كيفية تنظيم الاعتراف المؤسسى بهذه الحقوق الثقافية بشكل واقعى ملموس.

ينبغي، بداية التأكيد والتذكير بأن المفكرين الجماعانيين المعتدلين ينشدون ذات الغاية التى يسعى وراءها الليبراليون الأمريكيون أو الجمهوريون الفرنسيون وهى الاندماج والتداخل الديمقراطى للجماعات فى

نفس الاتحاد السياسي. فالليبر اليون والجماعانيون، إذا ما نحينا جانبا فلسفتهم يركزون اهتمامهم على الاستراتيجيات السياسية أكثر من صبهم إياه على الأهداف. من هنا كانت أهمية تناول هذه المشاكل من زاوية المؤسسات الاجتماعية والسياسية والتساؤل بشكل واقعى عن كيفية التوفيق بين الطموحات التى قد يظهر تعارضها، بشكل "مؤسسى".

والنقاد الجماعانيون محقون فى الإشارة إلى أن الدولة لا يمكن أن تكون محايدة أبدا وإلى أن الثقافة المشتركة التى تؤسس لها وتضمنها المؤسسات العامة تفرض نفسها على الثقافات الخاصة.

الواقع أن هذا هو الثمن الواجب دفعه حتى يشارك جميع المواطنين مشاركة كاملة فى المجتمع الوطني. يعزف هنود الولايات المتحدة الأمريكية الأكثر جرأة اليوم عن وضعهم الخاص كمواليد أمريكيين وهو وضع حام لهم غير أنه يحمل فى طياته الكثير من عدم المساواة. صحيح أن مساواة المواطن وحقيقة جذوره من شأنهما التقابل والصدام، غير أننا إذا ما فكرنا قليلا فى نطاق المؤسسات تساءلنا: كيف يمكن تأسيس "مواطنة مميزة" تتسم بالمساواة؟ هل يمكن تفادى التناقض بين الاعتراف بالاختلاف والمساواة؟ وكيف من ناحية أخرى يمكن تجنب بلورة أو تجمد الانتماءات الخاصة إذا ما اعترف بها سياسيا وقانونيا؟ وترتيبا على ذلك كيف يتأتى ألا يقود الاعتراف العلنى بالإقليميات إلى مدرج مطالب لا نهاية له يفضى فى نهاية الأمر إلى تشظية اجتماعية؟

ونطرح هنا تساؤلا، لكى يصبح الأمر محسوسا أكثر عما يمكن أن يكون عليه محتوى "هذه الحقوق الثقافية"؟ ينظم حياد الدولة الدينى المدرج في

المواطنة، الحرية الدينية، بل وأكثر من ذلك يشكل حماية لديانات الأقليات، ونذكر هنا أن بوذييى فرنسا قد ازدهرت أوضاعهم منذ عدة سنوات بمعزل عن قواعد العلمانية. فالممارسات الفكرية متاحة للجميع، كل إنسان حر في احترام الأعياد الخاصة وفي تبنى أشكال الحياة الجماعية التي لا تتتاقض والقيم المشتركة.

تبقى مشكلة اللغة، من البديهى أن يتكلم كل إنسان باللغة التى يختارها في بيته أو مع أقرانه، ولكن هل من حقه التحدث بها في المدرسة وفي المستشفى وأمام العدالة وفي الدعاوى السياسية؟

إلى أى مدى يمكن لمساحة عامة مشتركة أن تكون منظمة دون أن يتواصل المواطنون باستعمال لغة عامة مشتركة؟ هل يمكن على سبيل المثال أن يفضى الاعتراف بالحقوق الثقافية إلى أن تكون النصوص الرسمية التى لا نختلف على زيادتها المطردة على مدى العقود الفائنة، مترجمة إلى السبع وعشرين لغة التى قد تطالب بشكل شرعى فى فرنسا بأن يعترف بها بموجب "الميثاق الأوروبي لحماية اللغات الإقليمية ولغات الاقليات"؟

يمكن التساؤل عما إذا كان هذا الأمر سيوصل خلال بضعة عقود إلى تبنى اللغة الإنجليزية بوصفها لغة مشتركة كما يحدث فى الوقت الحالى فى شبه الجزيرة الهندية. هل من الممكن ألا تبقى المدرسة المشتركة التى يستم فيها تعلم لغة المواطنة ولهجتها، قبل أى شيء مكان اكتساب القيم والممارسات الديمقراطية التى تسمح "بعمل مجتمع"؟ لا يتعارض هذا بالتأكيد مع المشروع المؤيد من جانب القيم الجماعية والخاص بالاعتراف الكامل بموجود أقليات وبإبرار مساهماتها فى الحياة الجماعية والسماح لها بسشكل

أكثر ليبرالية بتعلم لغاتها الأصلية إذا ما رغبت في ذلك وهو بــشكل أكثــر عمومية يسمح بإفساح مكان لها لا يتناقض والقيم المشتركة.

ألا تكفى إعادة التفسير "الديمقراطية" أى الأكثر مرونة والأكثر تسامحا لمبادئ المواطنة حتى تستشعر الجماعات الخاصة أن هناك اعترافا بكرامتها الجماعية؟ بمنح المهاجرين على سبيل المثال حقوقا خاصة وإن كانت عابرة يكون قد تم بلا شك تفضيل تدرجا للاندماج أقل قسوة وإيلاما.

من المأمول في ذات السياق أن يكون معلمو المدارس الأهلية أكثر حساسية لتنوع ثقافات الأطفال الذين عهد إليهم بتعليمهم وأن يمنحوا مكانة لائقة لإضافات البلدان الأخرى للتاريخ العالمي، شريطة الاستمرار والمثابرة لتحقيق المطمح الأساسي و هو تعليم اللغة المشتركة، لغة المواطنة بالإضافة إلى الرياضيات لغة الحداثة النقنية المشتركة. وتقدم المدارس اليهودية التي تطبق برامج التعليم القومي مع استكمالها بتعليم التقاليد والموروث اليهودي مثالا لشكل ممكن للجمع بين الثقافتين المشتركة والخاصة، يمكن تعميمه. يتطلب الأمر في كل الأحوال تبني ما يمكن أن يطلق عليه شكلا مسن "الليبرالية المعتدلة"، وهو ما يقابل المصطلح الفرنسي "الجمهورية المتسامحة" "الليبرالية المعتدلة"، وهو ما يقابل المصطلح الفرنسي "الجمهورية المتسامحة" الثقافية والاجتماعية وأكثر ملاءمة للديمقراطية الحديثة من الجمهورية أو الليبرالية التقليدية لكونه يقترح أنماط دمج أكثر مرونة تأخذ في حسبانها احتياجات الجماعات الخاصة.

فى ثنايا كل اعتراف قانونى بالتقاليد الخاصة خطر الانقياد إلى منطق مطالبات لا نهاية لها. ما الذي يبرر الاعتراف بالعربية أو بلغة البربر وعدم الاعتراف باللغة الصينية؟ وبأى منطق يتم انتقاء إحدى لغات منطقة "بريتانيا" الفرنسسية دون اللغات الأخرى؟ لماذا تعطى بعض المجموعات التاريخية أو الثقافية حقوقا جماعية لا تمنح للآخرين؟ بأى معايير العدالة يتم الاعتراف بببعض منها ورفض الاعتراف بالبعض الآخر؟ إن الهدف الأوحد من منطق الحقوق المخاصة هو الفرد. إذا ما أقرت مؤسسة "الحقوق الثقافية" وبالتالي السياسية والنوعية هذا المنطق فإن تعدية الحياة الاجتماعية المرغوب فيها والتسي يصعب تفاديها يمكن أن تفضى إلى عدم تساوى في الأوضاع السياسية. يكمن الخطر في إمكانية تعزيز التشظية الاجتماعية بدلا من تخفيف حدتها في حين أن المنطقين الاقتصادي والتجارى في مجتمعات اليوم الديمقراطية يفرضا دوما نفسيهما على حساب الروابط المدنية. لم يصل إلى علمنا حتى اليوم أنه يوجد مجتمع حديث لم يوصل فيه الاعتراف المؤسسي بالتعددية الثقافية إلى تعددية اجتماعية وسياسية.

إذا ما احترمنا الشروط الموضوعة لتأسيس الحقوق الثقافية من قبل منظرى التعددية الثقافية المعتدلة، سنصل إلى وضع مقارب الجمهورية المتسامحة الموائمة لقيم المجتمع الديمقراطى الجماعية. الحقيقة أن المواطنة قد أعيد تعريفها مرات ومرات في ضوء طبيعة المجتمعات وتطورها. من هنا وجب إطالة مدى تاريخها وإعادة تهيئة ممارساتها بطريقة ديمقراطية قبل أن تتم بواسطة القانون بلورة الفروق الثقافية التي تخضع لتعديلات مستمرة. الواقع أن الموقف ليس واحدا في كل البلدان.

يمكن لقانون الأقليات أن يكون حلا لتعايش أقوام مختلفة في بسلاد البلقان حيث التقاليد الديمقر اطية على شيء من الضعف. أما التعددية الثقافية في كندا بين الشعوب الأصلية والجماعتين المؤسستين وجماعات المهاجرين والتي ألهمت "كيمليكا" "Kymlicka" أفكاره فهي ذات طبيعة لا تشابه في شيء "التعدية الثقافية" لأمة موحدة مثل فرنسا. الحقيقة أنه لا يمكننا تجاهل تاريخ الأمة وتاريخ شرعية النظام السياسي لتبني سياسات الاعتراف بالحقوق الثقافية.

وفى النهاية يمكننا ملاحظة أن التوازى بين المطالبة بحقوق اقتصادية واجتماعية – التى أدت إلى ظهور الدولة الحامية – والمطالبة بحقوق ثقافية ليس مقنعا تماما. فالثقافة ليست حقيقة ملموسة مثل النظام الاقتصادي.

## ما وراء الأمة:

يطرح بناء أوروبا عددا من المشاكل السياسية في الأساس يمكن تلخيصها في المصطلحات التالية، عادة ما تمارس التطبيقات الخاصة بالمواطنة في الإطار القومي، فمؤسسات المواطنة كانت دوما قومية. بأى شروط إذن سيمكن للتطبيقات الديمقراطية أن تمارس على مستوى أوروبا؟ وكيف يتأتى لأوروبا ألا تكون مجرد سوق وأن تبقى على إرادة سياسية حقيقية؟

يلزم أن يكون هناك مكان للتعبير الديمقراطي، مكان للقرار السياسى تقرر فيه تقسيم الموارد وتقرر فيه الدفاع، وعند الضرورة باستخدام السلاح، عن الجماعة وقيمها.

نكرر هنا مرة أخرى أنه لا توجد بالضرورة ترجمة لمبدأ المواطنية على مستوى "الدولة – الأمة". فالحقيقة أن قوميات القيرن التاسيع عيشر والفلسفة الاجتماعية التي صاحبتها هي التي وضعت المبدأ القائل إن القومية والمواطنة يجب أن تختلطا. يمكن للمواطنة أن تمارس بشكل مثالي علي المستويين "تحيت – القيومي" "infranational" و "فيوق – القيومي" علي supranational والرابط بين الأمة والمواطنة ليس منطقيا وإنما هو تاريخي، غير أنه حدث تاريخي لا يمكننا القول بانعدام أهميته أو معناه.

## المواطنة الأوروبية "الجديدة"

يمكننا القول مؤقتا إنه لا توجد مواطنة أوروبية مستقلة عن المواطنة القومية، فما يمنح حق المواطنة الأوروبية هو أن يكون المشخص مواطنا فرنسيا أو ألمانيا. من هنا فإن الحقوق السياسية الممنوحة بعد مدة إقامة معينة في بعض البلدان للأجانب القادمين من بلد أخر عضو بالاتحاد الأوروبي لا تتعلق إلا بالحياة السياسية المحلية. فحتى إذا منحت المجموعة الأوروبية ذات الحقوق الاقتصادية والاجتماعية عبر كل المساحة الجماعانية لا لمواطني الأمم التي تضمها وإنما أيضا للأجانب المقيمين بشكل منتظم، فإن المواطنة السياسية لا تترتب، على الأقل حتى الآن، على كونهم حائزين هذه الحقوق المدنية والاجتماعية.

إلا أننا علينا تجاوز وجهة النظر القانونية هذه والتساؤل عن المعنى السياسى للمواطنة. إذا كانت كل الشعوب الأوروبية تتخذ من مبدأ المواطنة مرجعيتها فإن الممارسات والمؤسسات التى من خلالها يقوم هذا المبدأ بتنظيم الحياة السياسية بشكل ملموس، تتباين كما رأينا من بلد إلى آخر وفق تاريخ تكوين الدولة والأمة وقصته. كل ما يعطى مبدأ المواطنة حقيقة محسوسة كان ومازال حتى هذا الحين قوميا. كل شعب من شعوب أوروبا مرتبط بطبيعة الحال بالمؤسسات السياسية التى تنظم حياته السياسية وحياته الجماعية وكل بلد من البلدان التى تبنى أوروبا متفرد. الأمر هنا ليس

مقصودا به حجب أو اجتثاث الخصائص القومية المميزة وإنما تحليل التحدى الذي تمثله هذه الخصائص لتنظيم نطاق أو مساحة أوروبية عامة وإضفاء الشرعية عليها.

ينطلب الإعداد لمواطنة أوروبية حقيقية أن يتم تأسيس وتهيئة مساحة أوروبية عامة أى حيز عام يتعرف فيه أعضاء المجتمعات الأوروبية فيه على أنفسهم باعتبارهم مواطنين. يجب أن يعتبر مواطنو أوروبا أن الحاكمين المنتخبين على مستوى أوروبا شرعيون وأن يروا قراراتهم شرعية. ويلزم كذلك أن تكون هناك رهانات ومجازفات ومناقشات ومؤسسات تنظم مجالا سياسيا مشتركا لكل مواطنى أوروبا.

وهذا يعنى بشكل ملموس، أن يقوم الفرنسيون على سبيل المثال بالتصويت لإيطاليين أو ألمان أو إسبان لا وفقا لانتمائهم القومى وإنما لتقاربهم السياسى وذلك لكونهم يتقاسمون ذات الرؤية للعالم وذات الطموحات الاجتماعية وذات القيم. ويستلزم ذلك أن يعتبروا القرارات المتخذة من قبل هذه السلطة المنتخبة بشكل شرعى قرارات شرعية. ويستتبع ذلك أيضا أن يكون الأوروبيون على استعداد للزود عن وطنهم المشترك. هذا هو الرهان الحقيقى حتى تكتسب المواطنة معنى حقيقيا وليس فقط "رسميا" و "شكليا".

غير أننا حتى لو رأينا هذا الهدف مرغوبا فيه فلا نملك إلا الإقرار بأنه حتى الآن غير متحقق. هل سيكون قابلا للتحقيق في مستقبل قريب؟ متى سيتقبل المواطنون الفرنسيون شرعية القرارات المتخدة على المستوى الأوروبي بينما هناك قرارات مشروعة للحكومة الفرنسية تقابل بالرفض بل وتدعو المظاهرات في الشوارع إلى إعادة النظر فيها؟ متى سيتقبلون الانضمام إلى الجيش الأوروبي دفاعا عن قيمهم أو مجتمعهم؟

الواقع أننا نشهد حاليا أزمة في إعمال المواطنة في فرنسا، فالإقبال على الإدلاء بالأصوات في الانتخابات يتراجع والأصوات المؤيدة للأحراب الرافضة للنظام السياسي في تزايد. هل يمكن أن نأمل في المستقبل القريب أن تعتبر قرارات سلطة أوروبية قرارات شرعية؟ تصنفظ الانتخابات الأوروبية في الوقت الراهن بمعنى سياسي يعد في المقام الأول قوميا.

على الرغم من كل ذلك، يمكننا القول إننا نشهد أيضا حاليا أول مظاهر وشواهد هذا الحيز الأوروبي العام. فقد تجاوزت المظاهرات الرافضة لغلق مصانع "رينو" Renault السيارات في "فيلفورد" "Vilvoorde" الإطار الإقليمي. كما تم التعليق من قبل وسائل الإعلام الفرنسية على الانتخابات في بريطانيا العظمي وألمانيا بحماس واهتمام مساولهما تبديه من اكتراث بالانتخابات الفرنسية – وهي محقة في ذلك إذ إن للقرارات المتخذة من قبل الحكومتين البريطانية والألمانية مردودا مباشرا على مصير الفرنسيين.

نلاحظ أيضا أن ممثلى المزارعين الفرنسيين يعرفون باقتدار كيف يزاوجون بين مداخلاتهم ومظاهراتهم في باريس وبروكسل أمام السلطات الوطنية والأوروبية، ألزم البرلمان الأوروبي اللجنة بالاستقالة في يونيو/حزيران ١٩٩٩ وبذا سطر بداية مسئولية السلطة التنفيذية أمام التمثيل المباشر للمواطنين الأوروبيين. وعقب هذا ببضعة أشهر أخضع البرلمان أعضاء اللجنة الجدد للاستجواب. وقد حاول بعض مسئولي القوائم في انتخابات ١٣ يونيو/حزيران ١٩٩٩ تركيز حملاتهم حول ثيمات أوروبية وتحويلها إلى رهان أوروبي وليس وطنيا خالصا.

أعملنا العقل حتى الآن فى إطار المواطنة "الكلاسيكية"، تلك التسى تأسست فى إطار الأمم ولكن أليس على أوروبا تأسيس تنظيما سياسيا جديدا، وأليست بصدد عمل ذلك؟ يحاول الكثير من الكتاب اليوم صياغة ما يمكن أن يكون تصورا "جديدا" للمواطنة فى أوروبا.

وهم يدعون أن مواطنة أوروبا التى تتبنى وتتشكل ليست مجرد امتداد للمواطنة القومية على مستوى أوروبا ولا يمكن أن تكون كذلك، كما يضيفون أن أوروبا لا يمكنها أن تصبح ببساطة "أمة" أكبر حجما فهي في سبيلها لابتداع مواطنة "جديدة".

ينتقد منظروهم أو المؤيدون لهم مفهوم المواطنة المسماة بالكلاسيكية أو التقليدية على مستويى الأحداث والقيم ويرون أنها قد فقدت قيمتها. غير أنهم فى ذات الوقت يعتبرون هذا التطور إيجابيا ويتمنون لو تكون مفهوم جديد للمواطنة ذو طبيعة اقتصادية واجتماعية تؤسس لممارسة ديمقراطية مبتكرة تتصف بالتشاركية.

يصعب بالنسبة لهم تعريف المواطنة باعتبارها مجموعة من "الحقوق غير الحريات" – وهو التعريف السياسي، فمن الأبدى اعتبارها من الحقوق غير المالية أو لنقل بشكل أدق إن هذه الحقوق غير المالية تحديدا هي التي تصبح حقوقا سياسية. هذا هو المدرك الذي يتشكل على المستوى الأوروبي. الحقيقة أن الطبيعة السياسية الخالصة للمواطنة كانت مرتبطة بعصر القوميات وتكوين "الأول – الأمم" Etats-nations كما كانت تورات نهاية القرن الثامن عشر قد حررت موطنى الدول القومية الجدد من العوائق الموروثة من المجتمع الإقطاعي التي عفا عليها الزمن.

وبناء أوروبا اليوم في سبيله إلى تحرير الفاعلين الاقتصاديين من القيود التي تفرضها الحدود والتشريعات الموروثة من عصر الأمم والقوميات، وقد أصبحت المشاركة الاقتصادية والاجتماعية هي الغالبة في الحياة الجماعية.

أضحى الانتماء الحقيقى للجماعة يعرف بالنشاط الاقتصادى لا بالمشاركة في السياسة.

لم تعد المواطنة القومية وحدها هى المانحة للوضع القانونى والحقوق، فالمؤسسات الأوروبية فى سبيلها إلى تشكيل مواطنة جديدة. فالمؤسسات الأوروبية تمنح المواطنين الأوروبيين والأجانب المقيمين بشكل نظامى شرعى على الأراضى الأوروبية وضعا اجتماعيا استحال وضعا سياسيا حقيقيا، ومن ثم فقد أصبح من الممكن القول بأنه اعتبارا من الآن هناك مواطنة قومية وأخرى أوروبية.

قامت المؤسسات الأوروبية في بادئ الأمر بتطوير أدوات الوحدة الاقتصادية وأتبعتها بالحق الاجتماعي؛ فقد عرفت على سبيل المثال صفة "الأجير" وحددت الحقوق المترتبة على هذه الصفة، كما ضمنت حرية العمل والحقوق الاجتماعية للمهاجرين والمساواة بين الجنسين. غير أن تكوين وحدة اقتصادية قد أفضى وفق منطقها الخاص إلى وحدة سياسية؛ فقد تم الانتقال بالضرورة من خفض التعريفة الجمركية إلى السوق المشتركة ومن ثم إلى العملة الموحدة مما استلزم سياسة اقتصادية مشتركة وبالتالى سلطة سياسية مشتركة. وقد تكونت جماعات ذات مصالح متجاوزة للقوميات تعمل في ذات الاتجاه. والعودة إلى تاريخ المجموعة الأوروبية يثبت وجود هذا التطور المتدرج مدرجا به.

والقانون الجماعانى الأوروبى فى طريقه حاليا إلى ابتداع مواطنة مؤسسة على إدراك مشترك بين جميع الأوروبيين للتضامن والعدالة الاجتماعية. والمواطن الأوروبي يمكنه على أى حال أن يقيم دعوى أمام محكمتى العدل الأوروبيتين بل مخاصمة دولته الوطنية.

نسوق مثالا على ذلك فرنسا التى أدينت فى الثانى عشر من يوليو المواعدة الموروبية لحقوق الإنسان بسبب "جرائم تعذيب". فللإنفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان أسبقية على القانون القومى وبذا أصبحت دستورا أوروبيا حقيقيا لحقوق الإنسان. وقد منحت معاهدة "ماستريخت" لجميع الأوروبيين حقوقا سياسية محلية وأسست مبدأ طريقة التصويت الموحدة كما أعطتهم حق تقديم العرائض. ومن ثم فقد أصبحت أوروبا والأقاليم – لا الدولة القومية – هى التى تتناول بالبحث والحل مشاكل الفقر والتوظيف والتعليم والتحديث فى الحضر والريف والمساواة بين الجنسين، وهناك لجنة للأقاليم لدى البرلمان الأوروبي سيكون لها حق منح الأقاليم الحقر مصيرها".

ترتب على ذلك أن تكونت هويات عدة بالإضافة إلى حقوق وواجبات منباينة يتم التعبير عنها من خلال مؤسسات يزداد عددها تباعا: شكل جديد يتكون، تختلط فيه بطريقة مركبة استراتيجيات الأحكام السسياسية القومية والإقليمية والأوروبية واستراتيجيات مجموعات المصالح متعددة القوميات. والمواطنة الجديدة الناشئة من بين كل هذه الأوضياع والاستعدادات والمؤسسات والأفعال لم تعد مواطنة قومية ولا عالمية، وإنما مواطنة متعددة، كثيرة العناصر.

## مواطنة محل الإقامة:

أبدى كتاب آخرون انتقادات أكثر جذرية تجاه المواطنة الكلاسيكية وهؤلاء يرون أن هذه المواطنة التقليدية تعد مبدأ يلفظ غير المواطنين وليستبعدهم ولا يساوى بين المواطنين وغير المواطنين، الأمر الذى يصعب احتماله قياسا على مبادئ الديمقراطيات الحديثة. وهذا ما يثبته، في رأيهم، عدم اجتراء البلدان الأوروبية على طرد الصلاحية وهذا ما يثبته، أي العمال المهاجرين الذين قدموا إلى ألمانيا بحثا عن فرص عمل بعقود مؤقتة.

فرغم بنود هذه العقود فقد بقوا بها للآجال التى ارتضوها حتى إنسا خالجنا إحساس أنهم جزء من المجتمع الذى استقروا به علينا هنا استقراء كل ما يستتبع هذا التطور. فإعطاء الحق فى الإقامة وضمان ممارسة الحقوق المدنية والاقتصادية والاجتماعية بدون منح الحق فى التصويت وفى المشاركة فى الحياة السياسية بالمعنى الضيق للفظ، هو إيجاد مواطنين من الدرجة الثانية لا يستطيعون مثل الآخرين الدفاع عن حقوقهم ومصالحهم بالتحرك السياسي.

يجب تطبيق مبادئ المساواة والحرية على الجميع ولا يستثنى الأجانب من ذلك؛ فما الذى يبرر استبعادهم من الممارسة الكاملة للمواطنة وجعلهم ضحايا للتفرقة؟

من هنا ينبغى الفصل بين الجنسية وممارسة المواطنة فقد اتصف عصر "الدول – الأمم" بالخلط وعدم إمكانية التمييز بينهما.

نصل مما سبق إلى أن المشاركة الفعلية فى مجتمع ما ينبغى أن تمنح بذاتها الحق فى المواطنة. بما أن الأفراد موجودون بالمكان فهذا يعنى أنهم جزء ممن يعيشون فيه، بأى حق يطلب منهم أكثر مما يتطلبه العيش في

المجتمع الذى يعيشون بين أعضائه؟ ليس مما يليق بديمقر اطيـة حقيقيـة أن توضع شروط للحصول على المواطنة أمام الراغبين في ممارستها. فالفرد الذى يولد في مجتمع ما أو أقام فيه صغيرا ينبغي أن يكون له بـشكل آلـي الحق في أن يصبح مواطنا على شاكلة أولئك الذين عاشوا على أرضه أكثر من خمس سنوات حتى وإن كانت إقامتهم غير نظامية، فقد شاركوا فعليا في المجتمع. أي شرط يوضع للحصول على الجنسية، خاصة ما تعلق بالمماثلة الثقافية أو الرغبة في الانضمام إلى مجموعة تاريخية - سياسية هو شرط غير مبرر. من هنا فإن الإقامة وحدها ينبغي أن تمنح الحق في المواطنة مع استبعاد أي متطلب آخر بضرورة المماثلة أو توفر الرغبة. وهذا يجعل كلمة "مواطن" مع مالها من دلالة سياسية بحتة تفقد كل ما تعنيه ويصبح الفاعـل الإجماعي الحقيقي هو "المكلف" "Le contribuable" أو "المرتفق" "Le contribuable".

تثير هذه المحاجاة تساؤلات أساسية حول التنظيم السياسي وحول أساس شرعيته. فمنح حق المواطنة بدون شروط لجميع الموجودين على إقليم الدولة بحجة مساهمتهم فعليا في المجتمع أمر يترتب عليه إعادة النظر في مبدأ النفوق بما هو سياسي وهو صلب المواطنة وأساسها.

هل للمجتمعات الإنسانية وحتى الديمقر اطية، تلك التى تتصف بالحداثة أو بما بعد الحداثة أن تستبعد البعد السياسى البحت؟ هل يمكنها أن تقتصر فى ذاتها على المنافع المادية فقط، على مجرد المشاركة المحسوسة فى الحياة الاقتصادية مع تنحية أى سيادة ومشروع سياسيين؟

كيف سيتأتى لها، فى هذه الحالة، الحكم والفصل بين مصالح الأفراد والجماعات التى تتعارض بالضرورة وتختلف اتجاهاتها؟ وكيف يتسنى لها تجنيد الطاقات فى مواجهة خطر خارجى محدق؟ أين وكيف سيظهر التعبير عن الإرادة الديمقر اطية والرغبة فى الدفاع عن الذات؟

## المواطنة "بعد القومية":

اقترح منظر آخر "للمواطنة الحديثة" يدعى "جورجن هابرماس" "Jurgen Habermas" منهج تفكير مغاير تماما، مرجعيته فيه إلى تصور سياسى فى أساسه لبحث ماهية المواطنة "بعد القومية". على المواطنة في رأيه، أن تحتفظ بكامل معناها السياسى وعليها فى الوقت نفسه ترجمة القيم المشتركة بين الديمقر اطيات الأوروبية كما تعبر عن ذاتها من خلال تأييدها وتوافقها مع حقوق الإنسان.

غير أنه انطلاقا من تحليل آخر بدا أيضا مدافعا عن فصم العلاقة بين الجنسية والمواطنة بتأسيسه "للوطنية الدستورية".

ينبغى بناء أوروبا بفصل الفكرة القومية عن تطبيق المواطنة التى ستمارس على مستوى أوروبا. كما يتوجب عزل الوطنية القومية - تلك التى يستشعرها الأفراد تجاه فرنسا أو ألمانيا أو إنجلترا - عن ممارسة المواطنة.

من هذا، فإن "الوطنية القومية" يمكنها التزاوج مع "الوطنية الدستورية" الخاصة بالمواطنة الأوروبية. وعلى هذه النوعية الأخيرة الرجوع للمبادئ المجردة وغير الملموسة، تلك التي تصيغها إعلانات حقوق الإنسان. ستبقى "الأمة" (ألمانيا وفرنسا) "محل الوجدان" وموضع التشارك في الثقافة الواحدة والتاريخ الواحد، وهذا يجعل المساحة والفضاء الأوروبي العام "محل القانون". يمكننا هذا من فصل "الهوية القومية" بما تحويه من أبعاد تاريخية وإثنية وثقافية عن المشاركة المدنية والسياسية القائمة على عقلانية القانون وحقوق الإنسان. ومن ثم يمكن القول إن الإحساس الوطني ليس مرتبطا فقط

بأمة ثقافية وتاريخية معينة وإنما أيضا بمبدأ دولة القانون ذاته. ترتيبا على ذلك فإن "الوطنية الدستورية" بوصفها تطبيقا مدنيا خالصا منفصلا عن الانتماء القومي قابلة لإعادة تأسيس الهويات القومية مع ضمان سيادة "دولة القانون" ومبادئ حقوق الإنسان على المستوى الأوروبي.

هل بوسعنا على المستوى الأوروبى أن نقيم نظاما سياسيا مدنيا خالصا على النحو الذى تخيله "هابرماس" "Habermas"؟ هل من الممكن تنفيذ ذلك بدون إضعاف المواطنة نفسها؟ تنطوى تطبيقات وممارسات المواطنة، أيا ما كان المستوى الذى تنظم عنده على فكرة وجود أماكن بالمعنيين المجرد والمحسوس للكلمة يمكن لرجال السياسة والخبراء عندها، أن يتحادثوا ويتفاهموا ويحاولوا إقناع بعضهم البعض بدون اللجوء لاستخدام العنف.

بواسطة هذه المبادلات ومن خلالها يمكنهم معالجة مشاكل الحياة المشتركة وفض المنازعات بين الأفراد والجماعات والتوصل إلى توافقات وحلول وسط مرضية لكافة الأطراف. وهذا يفترض أن كل الأعضاء وإن لم يتقاسموا لغة واحدة، فعلى الأقل يشتركون في لهجة وتقافة وقيم مشتركة. وإلا فكيف السبيل إلى تنظيم مكان الحوار والتفاوض هذا، الذي يعد كنه الممارسة الديمقر اطية؟

إلى أى مدى يمكن للتبنى الفكرى المتعقل بقدر الإمكان لمبادئ مجردة مثل – احترام حقوق الإنسان ودولة القانون و "الوطنية الدستورية، أن يحل في المستقبل القريب محل التعبئة السياسية والوجدانية اللتين يوجدهما اختزان التقاليد والأعراف السياسية والثقافية القومية في النفس؟

ليست المجتمعات الإنسانية مكونة من أشخاص أو من مواطنين وإنما من أفراد حقيقيين محسوسين بمشاعرهم وتفضيلاتهم الخاصة وما يروضون أنفسهم على الوفاء له. هل بوسع مجتمع سياسي، مدنى خالص أن يعبئ الشعوب وأن يسمح لها بتكوين مجتمع؟ هل يمكن دمج بشر بواسطة أفكار تحظى بالاحترام وعلى هذه الدرجة من التجريد مثل "دولة القانون" و "الوطنية الدستورية؟ هل يمكن في مستقبل قريب أن نتصور سياسة لا تنبع من مجمل القيم والتقاليد والمؤسسات النوعية التي تعرف الأمة السياسية؟ ألا نخاطر هنا بجعل المجتمعات الديمقر اطية التي أصبحت شيئا فشيئا أقل إتساما بالسياسة، أكثر هشاشة؟

واقع الأمر أن الأمة ليست مدنية خالصة، فكل أمة تعد في ذات الوقت مدنية و إثنية.

يجب الخروج من التعارض التقليدى الذى أوجده المؤرخون والمفكرون بين "الأمة الإثنية" (وهو ما يعرف بالفولك Volk الألماني) و "الأمة المدنية" (الأمة السياسية الفرنسية) عقب صراعات القوميات التى حدثت خلال القرن الماضي. هذا التعارض تاريخى وإيديولوجي، ولكن على مستوى الواقع، كل أمة ديمقر اطية هي في الحقيقة "إثنية" و "مدنية".

يتكون كل مجتمع ديمقراطى منظم من مجموعة عناصر إثنية غير قابلة للذوبان، نذكر منها الثقافة واللغة والتاريخ المشترك والوعى بالتشارك فى هذه الثقافة وهذه الذاكرة، ومبدأ مدنى وفقا له يكون الأفراد أيضا مواطنين متسامين فوق تنوعاتهم وعدم تساويهم. تستند المشاركة الاجتماعية بشكل محسوس إلى كل أنواع العناصر الخاصة والذائية التى يمكن وصفها بالإثنية

أو "بالجماعانية"، إن التحدث بذات اللغة (إلا في حالات مستثناة) وتـشارك القوميين في ثقافة واحدة وذاكرة تاريخيـة متفـردة والمـساهمة فـي ذات المؤسسات سواء كانت المدرسة أو الشركة مـرورا بمجمـل الممارسات السياسية المحضة، إذا لم يحدث ذلك فكيف السبيل إلى "عمـل مجتمـع"؟ إن الألفة الفورية التي تولد بين القوميين، أيا ما كانت على أي حال الاختلافات التي تفرق بينهم، هي نتاج هذه المشركة النوعية والحياة المشتركة في داخل مجتمع قومي ملموس.

المجتمع المؤسس على المواطنة هو مشروع مدنى، أى أنه ذو ميل شمولى عام كما رأينا من قبل.

إلا أنه أيضا مجتمع تاريخي، يعد فى ذات الوقت جماعة ثقافية ومحل ذاكرة جماعية وهوية تاريخية. ويرجع تفرد فكرة المجتمع الديمقراطى قياسا بأشكال التنظيمات السياسية الأخرى إلى وجوب أن يكون للرابط المدنى ولمبدأ المواطنة فيه، أولوية على كل الخصائص الذاتية، تاريخية كانت أم دينية، وعلى كل أنواع التضامن والتكافل العوائلي والعشيري. وهو لا يفترض محو هذه الخصائص الذاتية من الوجود، الأمر الذي يصعب ولا يتمنى أحد حدوثه. غير أنه لا يمكنه أن يطرح جانبا حقيقة أن إعمال قواعد سير وعمل الديمقراطية لا يتأتى إلا في ظل بعن الظروف

ألا ينبغى بدلا من الفصل بين "الإثني" و "المدني" الذى نتادى به نظرية "الوطنية الدستورية" التفكير فى وصلة ملموسة أكثر لكل منهما من خلل المؤسسات التى تفسح المكان لكليهما؟ ربما أمكن تنظيم الفضاء الأوروبي

العام (۱) في شكل مسئلهم من الفيدر الية كما اقترح تيررى شوبان Thierry Chopin وهو بذلك لن يكون مجرد امتداد للفضاء القومى العام وإنما يكون كيانا سياسيا جديدا يأخذ في اعتباره بشكل كامل وجود الأمم التاريخية. وهو ما قام به في زمانهم "الآباء المؤسسون" "Founding Fathers" للدستور الأمريكي، وتعد الولايات المتحدة في آن واحد جماعة من المواطنين وولايات تجمعها وحدة مركزية أي فيدر الية.

تدمج المجتمعات الديمقراطية بواسطة المواطنة المشتركة التي مازالت حتى يومنا هذا قومية. فالتضامن بين البشر يرجع لتكوينهم "جماعة من المواطنين" وإلا فتحت أى مسمى يمكن اعتبارهم مستعدىن، إذا دعا الحال إلى التعرض لمخاطر شخصية للدفاع عنها؟ وتحت أى مسمى يقبل البعض أن يتم نقل جزء من الثروات التي ينتجونها إلى آخرين؟ هل سيسمح بناء أوروبا بالتأسيس لأشكال جديدة من المواطنة لها ذات الفعالية التي لجماعة المواطنين القومية بهدف دمج بشر العصر الديمقراطي الذين يتسمون بالفردانية؟

يزداد الحاح السؤال خاصة وأن تفوق البعدين الاقتصادى والاجتماعى الخاصين بالحياة الجماعية يوصل إلى تسليح العلاقات الاجتماعية. والأمر هنا لا يتعلق لا بإدانة السوق ولا برفض رؤية فعاليتها ولا بإدانة التقدم الاقتصادى فهذا ضرب من العبث، غير أنه يجب هناك الالتفات إلى خطر إضعاف المواطنية والسياسة في المجتمعات المنظمة حول الإنتاج.

<sup>(</sup>۱) تبیری شوبان "Thierry Chopin" الفیدرالیة والدیمقراطیة فی أوروبا" ۱۹۹۹ المعدد ۱۹۹۹ شر فی دوریة: "Commentaire" المعدد ۸۱، صیف ۱۹۹۹ ص ۳۷۷–۳۷۸.

يشمل البناء الأوروبى وهو المـشروع الـسياسى الكبيـر، مخـاطر المساهمة غير الإرادية فى إزالة التسييس عـن المجتمعـات الديمقراطيـة. والدفاع ليس بالضرورة بأكثر قومية ولا وطنية من المواطنة غيـر أن إرادة الدفاع عن النفس والتأكيد على القيم الجماعية يجب أن يوجدا على المستوى القومى أو على المستوى الأوروبي. على مـر التـاريخ عرفـت الكيانـات السياسية التى لم تعلن وتؤكد قيمها الخاصة ولم تجند نفسها للدفاع عنها ولو بالسلاح إذا ما دعت الحاجة لذلك، مصيرا مأساويا.

#### ملحقات

# الاتفاقية الأوروبية للحفاظ على حقوق الإنسان وحريته الأساسية

# اتفاقية(١)

إن الحكومات الموقعة على هذه الاتفاقية، باعتبارها أعضاء بمجلس أوروبا، بالنظر إلى الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي أصدرته الجمعيسة العامة للأمم المتحدة في العاشر من ديسمبر/كانون الأول ١٩٤٨.

وبالنظر إلى أن هذا الإعلان يستهدف ضمان الاعتسراف والمراعساة الفعليين من جانب الجميع للحقوق المعلنة فيه؛ وبالنظر إلى أن هدف مجلس أوروبا يتمثل في تحقيق وحدة أقوى بين أعضائها، وإلسى أن إحسدى سسبل السعى إلى بلوغ هذا الهدف هي صون حقوق الإنسان وحرياته الأساسسية والمضى قدما في أعمالها؛ وإذ تعاود التأكيد علسى إيمانها العميق بتلك الحريات الأساسية التي تعد قوام العدالة والأمن في العالم، وبأن أفضل طرق صونها هي من جهة قيام ديمقر اطية سياسية فعلية، ومن جهة أخرى توافر فهم مشترك ومراعاة لحقوق الإنسان التي عليها تنهض تلك الحريات.

<sup>(</sup>١) وضعت في روما في الرابع من نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٥٠ نصا معدلا وفقا لأحكام البروتوكولات التي دخلت حيز النفاذ في الحادي والثلاثين من ديسمبر / كانون الأول ١٩٩٧.

وإذ عقدت العزم، بوصفها حكومات بلدان أوروبية تقاربت مـشاربها ولديها تراث مشترك من التقاليد السياسية والمثل العليا والحرية وحكم القانون، على أن تتخذ خطوات أولى نحو الإنفاذ الجماعى لبعض من الحقوق المنصوص عليها في الإعلان العالمي، اتفقت على ما يلى:

#### المادة ١:

تكفل الأطراف المتعاقدة السامية لجميع من يعيشون في ظل و لايتهم القضائية الحقوق والحريات المنصوص عليها في القسم الأول "من هذه الاتفاقية".

## القسم الأول:

#### المادة ٢:

- ١ يحمى القانون حق كل إنسان في الحياة، و لا يجرد أي فرد من حياته
   عن قصد إلا في حالة تنفيذ حكم صادر عن محكمة أثر إدانته بجريمة
   ينص القانون على أن عقوبتها الإعدام.
- ٢ لا يعتبر التجريد من الحياة مخالفة لحكم هذه المادة عندما يأتى نتيجة
   لاستعمال قدر من القوة لا يتجاوز الضرورة القصوى.
  - أ- دفاعا عن شخص ضد عنف غير مشروع.
- ب- لإلقاء القبض على شخص لسبب مشروع أو لمنع هـروب شـخص معتقل لسبب مشروع.

ج- فيأثناء اتخاذ إجراءات مشروعة بغرض إخماد تمرد أو فننة.

#### المادة ٣:

لا يجوز إخضاع أحد للتعذيب ولا للمعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو الحاطّة بالكرامة.

#### المادة ٤

- ١- لا يجوز استرقاق أحد أو استعباده.
- ٢- لا يجوز إكراه أحد على السخرة أو العمل الإلزامي.
- ٣- لأغراض هذه الفقرة لا يقصد بتعبير "السخرة والعمل الإلزامي":
- أ- أى عمل يقتضى أداؤه عادة فى أثناء فترة اعتقال مفروض وفقا لأحكام المادة 5 من هذه الاتفاقية أو فى أثناء فترة إفراج مشروط عن شخص معتقل.
- بحق الاستنكاف الضميرى من الخدمة العسكرية، أى خدمـة
   تقتضى من المستنكفين ضميريا عوضا عن الخدمة العسكرية
   الإجبارية.
- ج- أى خدمة تقتضى فى حالات الطوارئ أو الكوارث التى تتهدد
   حياة المجتمع ورفاهيته.
- د- أى عمل أو خدمة تشكل جزءا من الالتزامات المدنية العادية.

- ١ لكل فرد الحق فى الحرية وفى الأمان على شخصه، ولا يجوز تجريد أحد من حريته إلا فى الحالات التالية ووفقا لإجراء ينص عليه القانون.
  - أ الاعتقال المشروع لشخص على أثر إدانته من قبل محكمة مختصة
- ب التوقيف أو الاعتقال المشروع لشخص بسبب عدم امتثاله لأمر مشروع صادر عن محكمة أو لغرض حمله على الوفاء بالتزام ينص عليه القانون.
- ج التوقيف أو الاعتقال المشروع لشخص بغرض تقديمه للسلطة القانونية المختصة بناء على اشتباه معقول في أنه ارتكب جريمة ما أو عندما يرتئى بدرجة معقولة أن من الضرورى منعه من ارتكاب جريمة أو من الهرب بعد ارتكاب جريمة.
- د اعتقال قاصر بأمر قانونى بغرض الإشراف عليه تربويا، أو اعتقاله
   بصفة مشروعة بغرض تقديمه للسلطة القانونية المختصة؛
- ه الاحتجاز المشروع لأشخاص بغرض منع انتشار أمراض معدية أو لأشخاص يعانون من خلل عقلى أو من إدمان للخمر أو المخدرات أو من التشرد.

التوقيف أو الاعتقال المشروع بشخص بغرض منعه من دخول البلد بدون ترخيص أو لشخص تتخذ في حقه إجراءات ترحيل أو تسليم.

٢ - كل شخص يتم توقيفه أو اعتقاله يطلع بصفة عاجلة وبلغة يفهمها
 على أسباب اعتقاله و على التهمة الموجهة ضده.

- ٣ كل شخص يتم توقيفه أو اعتقاله وفقا لأحكام الفقرة ١ ج من هذه المادة يقدم بصفة عاجلة إلى قاض أو موظف آخر مرخص لنه قانونا بممارسة سلطة قضائية، ويكون له الحق، في غضون مهلة معقولة، في محاكمة، أو في أن يطلق سراحه ريثما يحين موعد محاكمت. ويجوز أن يشرط إطلاق السراح بضمانات تكفل عودته للمحاكمة.
- كل شخص يجرد من حريته بالتوقيف أو الاعتقال يخول حق اتخاذ إجراءات تكفل له سرعة البت في مشروعية اعتقاله من قبل محكمة أو الأمر بإطلاق سراحه إذا ثبت أن الاعتقال غير مشروع.
- حكل شخص يقع ضحية توقيف أو اعتقال بما يخالف أحكام هذه
   المادة يكون له حق تعويض واجب النفاذ.

#### المادة ٦-:

- 1 من حق كل فرد عند البت في حقوقه والتزاماته المدنية، أو الفصل في أي تهمة جنائية موجهة إليه، أن تكون قصيته محل نظر منصف وعلني، وفي غضون مهلة زمنية معقولة، من قبل محكمة مستقلة ومحايدة، ومنشأة بحكم القانون. ويصدر الحكم منها علنا وإن أمكن منع الصحافة والجمهور من حضور المحاكمة كلها أو جزء منها لدواعي الأداب العامة أو النظام العام أو الأمن القومي في مجتمع ديمقراطي، أو عندما تقتضي ذلك مصالح الأحداث أو حماية الحياة الخاصة للأطراف، أو في أدني الحدود الضرورية التي تراها المحكمة في ظروف خاصة حيث يكون من شأن العلنية أن تنال من مصالح العدالة.
- ٢ من حق كل فرد يتهم بجريمة أن يعتبر بريئا إلى أن يثبت عليه
   الجرم وفقا للقانون.

- ٣ لكل فرد متهم بجريمة أن يتمتع بالحقوق الدنيا التالية:
- أن يتم إعلامه على وجه السرعة وبالتفصيل، وبلغة يفهمها،
   بطبيعة التهمة الموجهة إليه وأسبابها.
- ب- أن يعطى من الوقت ومن التسهيلات ما يكفيه لإعداد دفاعه.
- ج- أن يدافع عن نفسه شخصيا أو من خلال مساعدة قانونية يختارها بنفسه أو إذا لم يكن يملك ما يمكنه من دفع أجر المساعدة القانونية أن تقدم له تلك المساعدة مجانا كلما اقتضت مصلحة العدالة ذلك.
- د- أن يناقش شهود الاتهام بنفسه أو بواسطة غيره، وأن يحصل على الموافقة على استدعاء ومناقشة شهود النفى بنفس الشروط المطبقة في حالة شهود الاتهام.
- هـ- أن يحصل بالمجان على مساعدة مترجم إذا كان لا يفهم أو لا يتكلم اللغة المستخدمة في المحكمة.

#### المادة ٧:

۱- لا يدان أى فرد بأى جريمة بسبب فعل أو امتناع عن فعل لم يكن وقت ارتكابه يشكل جريمة بمقتضى القانون الوطنى أو الدولي. كما لا يجوز فرض أى عقوبة تكون أشد من العقوبة التى كانت سارية المفعول فى الوقت الذى ارتكبت فيه الجريمة.

٢- لا تخل هذه المادة بمحاكمة ومعاقبة أى شخص على أى فعل أو امتناع عن فعل كان حين ارتكابه يشكل جرما وفقا لمبادئ القانون العامة التي تعترف بها الأمم المتحضرة.

#### المادة ٨:

١ – لكل فرد الحق في أن تراعى حرمة حياته الخاصة وحياته
 الأسرية وحرمه مسكنه ومراسلاته.

٢ – لا يجوز لأى سلطة عامة أن تتدخل في ممارسة هذا الحق باستثناء الحالات التي ينطبق عليها القانون ويكون فيه التدخل ضروريا في مجتمع ديمقراطي لصالح الأمن القومي وسلامة الجمهور، أو للرفاهية الاقتصادية للبلد، أو لمنع اختلال الأمن أو الجريمة أو لحماية الصحة والأخلاق أو لحماية حقوق الآخرين وحرياتهم.

#### المادة ٩:

۱ – لكل شخص الحق فى حرية الفكر والوجدان والدين، ويشمل ذلك حريته فى أن يغير دينه أو معتقده، وكذلك حريته فى إظهار دينه أو معتقده بالتعبد وإقامة الشعائر والممارسة والتعليم، سواء كان ذلك بمفرده أو فى إطار جماعة، وأمام الملأ أو على حدة.

٢ – لا تخضع حرية المرء في إظهار دينه أو معتقده إلا للقيود التي يفرضها القانون وتكون ضرورية في مجتمع ديمقراطي في صالح السلامة العامة ولحماية النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة، أو لحماية حقوق الآخرين وحرياتهم.

#### المادة ١٠

١- لكل إنسان الحق في حرية التعبير. ويشمل هذا الحق حرية اعتناق الآراء وتلقى المعلومات والأفكار وإبلاغها بدون تدخل من جانب السلطات العامة وبصرف النظر عن الحدود. ولا تحول هذه المادة دون اقتضاء الدول استصدار تراخيص من جانب شركات الإذاعة والتليفزيون والسينما.

٧- بالنظر إلى أن ممارسة هذه الحريات تنطوى على واجبات ومسئوليات، فمن الجائز إخضاعها لشكليات أو شروط أو قيود أو عقوبات ينص عليها القانون وتكون ضرورية في مجتمع ديمقراطي وفي صالح الأمن القومي أو سلامة الأراضي أو أمان الجمهور، ولمنع الاضطرابات أو ارتكاب الجرائم، أو لحماية الصحة أو الآداب العامة، أو لحماية سمعة الآخرين أو حقوقهم، ولمنع الاضطرابات أو ارتكاب الجرائم، أو لحماية الصحة أو الآداب الجامة، أو لحماية معلومات أو الآداب العامة، أو لحماية معلومات قصد بها أن تظل سرية، أو للحفاظ على سلطة القضاء وحياده.

#### المادة ١١:

۱ - لكل شخص الحق فى ممارسة حرية التجمع السلمى وتكوين الجمعيات مع آخرين، بما فى ذلك إنشاء النقابات والانضمام إليها من أجل حماية مصالحه.

٢ – لا تفرض على ممارسة هذه الحقوق أى قيود سوى ما ينص عليه القانون ويكون ضروريا فى مجتمع ديمقراطى لصالح الأمن القومى أو سلامة الجمهور، ولمنع نشوء الاضطرابات أو ارتكاب الجرائم، ولحماية الصحة أو الأداب العامة، أو لحماية حقوق الأخرين وحرياتهم. ولا تحول هذه المادة دون فرض قيود مشروعة على ممارسة هذه الحقوق من جانب أفراد القوات المسلحة أو رجال الشرطة أو الأشخاص القائمين على إدارة شئون الدولة.

#### المادة ١٢:

للرجال والنساء الذين يبلغون سن الزواج حق النزوج وتأسيس أسرة وفقا للقوانين الوطنية التي تنظم ممارسة هذا الحق.

#### المادة ١٣:

لأى شخص تنتهك حقوقه وحرياته المنصوص عليها فى هذه الاتفاقية أن يحصل على انتصاف فعلى أمام سلطة وطنية بصرف النظر عما إذا كان مرتكبو الانتهاك أشخاصا يتصرفون بصفتهم الرسمية.

#### المادة ١٤:

يكون التمتع بالحقوق والحريات المنصوص عليها في هذه الاتفاقية بدون تمييز لأى سبب كالجنس أو العرق أو اللون أو اللغة أو الدين أو الرأى السياسي أو غيره أو الأصل القومي أو الاجتماعي أو الانتماء إلى أقلية قومية أو الثروة أو المولد أو غير ذلك من الأسباب.

#### المادة ١٥:

۱- فى أوقات الحرب وغيرها من الطوارئ العامة التى تتهدد حياة الأمة، يجوز لأى طرف سام متعاقد أن يتخذ تدابير تستثيه من التزاماته بموجب هذه الاتفاقية إلى الحد الأدنى السذى تقتضيه ضرورات الوضع، شريطة أن لا تتعارض تلك التدابير مع التزامات أخرى بمقتضى القانون الدولى.

٢- لا يجرى أى استثناء من المادة ٢، إلا فيما يتعلق بالوفيات الناجمة
 عن أفعال حرب مشروعة، ولا أى استثناء من المادة 3 أو من المادة 5 (الفقرة ١) أو من المادة 7 بموجب هذا الحكم.

٣- أى طرف سام متعاقد يمارس حق الاستثناء هذا، عليه أن يحيط الأمين العام لمجلس أوروبا علما بالكامل بالتدابير التى اتخذها وبأسباب اتخاذها، وعليه أيضا أن يحيط الأمين العام لمجلس أوروبا علما عندما يتوقف إعمال تلك التدابير ويعاود التنفيذ الكامل لأحكام الاتفاقية.

#### المادة ١٦:

لا تتضمن المواد ١٠ و ١١ و ١٤ أى نص يمنع الأطراف السامية المتعاقدة من فرض قيود على النشاط السياسي للأجانب.

### المادة ١٧:

لا تتضمن الاتفاقية أى نص يمكن تفسيره على أنه يعنى منح أى دولة أو مجموعة أو شخص أى حق لأن يمارس أى نــشاط أو يــأتى أى فعــل يستهدف تدميــر أى حقــوق أو حــريات منصوص عليها فى هذه الاتفاقية أو فرض قيود عليها بدرجة تتجاوز ما هو منصوص عليه فى الاتفاقية.

#### المادة ١٨:

القيود التي تسمح هذه الاتفاقية بفرضها على الحقوق والحريات المذكورة لا تطبق لأى غرض غير الأغراض التي فرضت من أجلها.

البروتوكول الأول الملحق باتفاقية حماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية (١).

إن الحكومات الموقعة على هذا البروتوكول، بوصفها أعضاء بمجلس أوروبا، وقد عقدت العزم على اتخاذ خطوات لضمان الإعمال الجماعى لحقوق وحريات معينة غير الحقوق والحريات التى سبق أن تضمنها القسم الأول من اتفاقية حماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية، الموقعة في روما يوم ٤ نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٥٠ (المشار إليها فيما يلى بعبارة "الاتفاقية" قد اتفقت على ما يلى:

### المادة ١:

لكل شخص طبيعى أو قانونى حق الانتفاع الآمن بممتلكاته. ولا يجرد أى شخص من ممتلكاته، إلا إذا كان فى ذلك تحقيق للصالح العام، ومع مراعاة الشروط المنصوص عليها فى القانون وفى المبادئ العامة للقانون الدولي. ومن جهة أخرى فإن الأحكام آنفة الذكر لا تتال بحال من الأحوال من حق الدولة فى إنفاذ ما تراه ضروريا من قوانين لمراقبة استخدام الأملاك بما يتفق والصالح العام أو لتحصيل الضرائب أو لفرض مساهمات أخرى.

<sup>(</sup>١) وضع البروتوكول في العشرين من مارس / أذار ١٩٥٢ بباريس.

لا يحرم أى فرد من الحق فى التعليم. وعند ممارسة أى وظائف تفترض أن لها علاقة بالتعليم أو بالتدريس، تحترم الدولة حق الآباء في ضمان أن يكون تعليم أبنائهم والتدريس لهم متفقا مع معتقدات الآباء الدينية والفلسفية.

### المادة ٣:

تتعهد الأطراف السامية المتعاقدة بأن تجرى على فترات معقولة انتخابات حرة قوامها الاقتراع السرى الذى يضمن للشعب حرية التعبير عن الرأى في اختيار سلطاته التشريعية. (.....)

البروتوكول الرابع لضمان حقوق وحريات معينة إضافية إلى ما نصت عليه من قبل الاتفاقية والبروتوكول الأول الملحق بها(")

إن الحكومات الموقعة على هذا البروتوكول، باعتبارها أعضاء بمجلس أوروبا، وقد عقدت العزم على اتخاذ خطوات لضمان الإعمال الجماعى لحقوق وحريات معينة غير الحقوق والحريات التى سبق أن تضمنها القسم الأول من اتفاقية حماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية الموقعة في روما يوم ٤ نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٥٠ (المشار إليهما فيما يلى بعبارة "الاتفاقية") وفي المواد من ١ إلى ٣ من البروتوكول الأول الملحق بالاتفاقية والموقع في باريس يوم ٢٠ مارس / آذار ١٩٥٢ قد اتفقت على ما يلي:

<sup>(</sup>١) وضع في السانس عشر من سبتمبر/ أيلول ١٩٦٣ بمدينة استراسبورج بفرنسا.

### المادة ١:

لا يحرم أى شخص من حريته لمجرد عجزه عن الوفاء بالتزام تعاقدي.

### المادة ٢:

۱ لكل فرد يوجد على نحو قانونى داخل إقليم دولة ما حــق حريــة
 التنقل فيه وحرية اختيار مكان إقامته

٢ – لكل فر د حرية مغادرة أي بلد، بما في ذلك بلده.

٣- لا تفرض أى قيود على ممارسة تلك الحقوق، باستثناء ما يفرض منها وفقا للقانون وتكون ضرورية فى مجتمع ديمقراطى لمصطحة الأمن القومى أو سلامة الجمهور وحفظ النظام العام أو لمنع الجريمة أو لحماية الصحة أو الآداب العامة أو لحماية حرية الآخرين.

٤- الحقوق الوارد ذكرها في الفقرة 1، يجوز أن تكون هي أيضا، في مناطق معينة، خاضعة لقيود تفرض وفقا للقانون ويبررها الصالح العام في مجتمع ديمقر اطي.

### المادة ٣:

۱- لا يطرد أحد بناء على إجراء فردى أو جماعي، من إقليم الدولــة التي يكون هو أحد مواطنيها.

٢- لا يحرم أحد من حق دخول إقليم الدولة التي يكون هو أحد مواطنيها.

### المادة ٤:

يحظر الطرد الجماعي للأجانب.

## البروتوكول رقم ٦ الخاص بإلغاء عقوبة الإعدام<sup>(١)</sup>

إن الدول الأعضاء في مجلس أوروبا، الموقعة على هذا البروتوكول، الملحق باتفاقية حماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية، الموقعة في روما يوم ٤ نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٥٠ (والمشار إليها فيما يلي بعبارة "الاتفاقية") إذ ترى أن ما حدث من تطور في عدة دول أعضاء بمجلس أوروبا يعبر عن اتجاه عام يحبذ إلغاء عقوبة الإعدام، اتفقت على ما يلي:

### المادة ١:

تلغى عقوبة الإعدام و لا يحكم على أحد بهذه العقوبة أو يُعدم.

### المادة ٢:

يجوز للدولة أن تضمن قانونها حكما بالإعدام فيما يختص بأفعال ترتكب في وقت الحرب أو في وقت توشك فيه الحرب على الاندلاع، ولا تطبق تلك العقوبة إلا في الحالات التي يقرها القانون ووفقا لأحكامه، وتبلغ الدولة الأمين العام لمجلس أوروبا بأحكام قانونها ذات الصلة بذلك.

### المادة ٣:

لا تكون هناك استثناءات من أحكام هذا البروتوكول بمقتضى المادة المن الاتفاقية.

### المادة ٤:

لا تبدى تحفظات بمقتضى المادة ٥٧ من الاتفاقية فيما يختص بأحكام هذا البروتوكول. (...)

<sup>(</sup>١) وضع البروتوكول في الثَّامن والعشرين من ليريل/ نيسان ١٩٨٣ بمدينة سنر لسبورج بفرنسا.

## البروتوكول رقم ٧(١)

إن الدول الأعضاء في مجلس أوروبا الموقعة على هذا البروتوكول، وقد عقدت العزم على المضى في اتخاذ الخطوات اللازمة لضمان الإنفاذ الجماعي لحقوق وحريات معينة بواسطة اتفاقية حماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية، الموقعة في روما يوم ٤ نوفمبر / تشرين الثاني الموقعة في روما يوم ١٩٥٠ (والمشار إليها فيما يلي بعبارة "الاتفاقية") اتفقت على ما يلي:

المادة ١

 الأجنبى الذى يقيم فى إقليم دولة ما لا يطرد منه إلا عملا بقرار يتخذ وفقا للقانون ويسمح له:

### بتقديم أسباب ضد طرده:-

بأن يعاد النظر في حالته.

بأن يمثل لهذين الغرضين أمام السلطة المختصة أو الشخص أو الأشخاص الذين تعينهم تلك السلطة.

٢- يجوز طرد أجنبى قبل أن يمارس الحقوق العائدة إليه بموجب الفقرة ١ - أو ب وج من هذه المادة، عندما يكون ذلك الطرد ضروريا لصالح النظام العام أو يستند إلى أسباب تتعلق بالأمن القومي.

<sup>(</sup>۱) وضع هذا البروتوكول فى الثانى والعشرين من نوفمبر / تشرين الثــانى ١٩٨٤ فـــى مدينـــة سنر اسبورج بفرنسا.

#### المادة ٢:

١ – يكون لكل شخص يدان لفعل إجرامى من قبل هيئة قضائية الحق فى أن يعاد النظر فى إدانته أو فى الحكم الصادر فى حقه من قبل هيئة قضائية أعلى، وينظم القانون ممارسة هذا الحق، بما فى ذلك الأسس التى يمكن أن تستند إليها تلك الممارسة.

٢- يجوز أن يخضع هذا الحق لاستثناءات فيما يتعلق بالجرائم الأدنى
 خطورة حسبما ينص القانون، أو بالقضايا التى يكون فيها الشخص المعنى قدحوكم منذ البداية أمام أعلى هيئة قضائية أو أدين على أثر استئناف ضد تبرئته.

### المادة ٣:

عندما يدان شخص فى قرار نهائى بفعل إجرامى ثم تنقض الإدانة أو يصدر عفو عنه فى وقت لاحق بالاستناد إلى حقيقة جديدة أو اكتشفت مؤخرا وتدل بشكل قاطع على إساءة فى تطبيق أحكام العدالة، يعوض الشخص الذى تعرض للعقاب نتيجة لتلك الإدانة وفقا لقانون الدولة المعنية أو ممارستها ما لم تثبت أن سبب عدم الكشف فى الوقت المناسب عن الحقيقة التى لم تكن معروفة يعزى إليه كليا أو فى جانب منه.

### المادة ٤:

١- لا يكون أى شخص عرضة لأن يحاكم أو يعاقب مرة ثانية في إجراءات جنائية تحت الولاية القضائية لنفس الدولة عن جريمة بُرِّئ منها نهائيا أو أدين وفقا لقانون تلك الدولة وإجراءاتها الجزائية.

٢- لا تحول أحكام الفقرة السابقة دون إعادة فتح قضية وفقا لقانون
 الدولة المعنية وإجراءاتها الجزائية إذا كانت هناك شواهد على وجود حقائق

جديدة أو اكتشفت مؤخرا، أو إذا وجد عيب جوهرى فى الإجراءات السسابقة يحتمل أن يكون قد أثر في نتيجة القضية.

٣- لا يجرى أى استثناء من هذه المادة بمقتضى المادة 15 من الاتفاقية.

### المادة ٥:

يتمتع الزوجان بالمساواة في الحقوق والمسئوليات المتسمة بطابع القانون الخاص، وذلك فيما بينهما وفي العلاقات التي تربطهما بأولادهما، ومن حيث الزواج وفي أثنائه وفي حالة فسخه. وليس من شأن هذه المادة أن تمنع الدول من اتخاذ ما يلزم من تدابير توخيا لمصلحة الأولاد. (....)

## البروتوكول رقم ١١ الخاص بإعادة تنظيم آليات المراقبة التي تنشنها الاتفاقية (١)

إن الدول أعضاء المجلس الأوروبي التي وقعت على هذا البروتوكول الخاص باتفاقية حماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية والذي تم توقيعــه في روما في ٤ نوفمبر ١٩٥٠ (ويشار إليها فيما يلي بـــ "الاتفاقية")

إذ تأخذ في الاعتبار الحاجة العاجلة لإعادة تنظيم آليات المراقبة النسى تتشئها الاتفاقية من أجل المحافظة على تحسين فاعلية حمايتها لحقوق الإنسان والحريات الأساسية – وبصفة خاصة نظرا للزيادة في عدد الطلالت والعضوية المتنامية للمجلس الأوروبي.

وإذ تأخذ فى الاعتبار أنه من المفضل بسبب ذلك تعديل أحكام معينة من الاتفاقية – على وجه الخصوص – بهدف استبدال باللجنة وبمحكمة حقوق الإنسان الأوروبيتين القائمتين محكمة جديدة دائمة.

وبعد دراسة القرار رقم (١) الذى اتخذ فى المؤتمر الوزارى الأوروبى بشأن حقوق الإنسان والذى انعقد فى فيينا فى التاسع عشر والعشرين من مارس ١٩٨٥.

وبعد دراسة التوصية رقم ١١٩٤ (١٩٩٢) التي اتخذتها الجمعية البرلمانية للمجلس الأوروبي في السادس من أكتوبر ١٩٩٢.

<sup>(</sup>١) وضع هذا البروتوكول في الحادي عشر من مايو/ أيار 1994 في مدينة ستر اسبورج بفرنسا.

وبعد دراسة القرار الذى اتخذ بشأن إصلاح آليات مراقبة الاتفاقية من قبل رؤساء الدول والحكومات أعضاء المجلس الأوروبي في إعلان فيينا في التاسع من أكتوبر ١٩٩٣.

قد اتفقت على ما يلي:

### المادة ١:

تستبدل بالنصوص القائمة للأقسام من الثانى إلى الرابع من الاتفاقية (المواد من ۱۹ إلى ٥٦) والبروتوكول رقم (٢) الذى يمنح المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان صلاحية إبداء الآراء الاستشارية،القسم الثانى التالى من الاتفاقية. (المواد من ۱۹ إلى ٥١)

### القسم الثانى

## المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان

المادة ١٩: إنشاء المحكمة

لضمان مراعاة التعهدات من قبل الأطراف المتعاقدين في الاتفاقية والبروتوكولات الخاصة بها، تنشأ محكمة أوروبية لحقوق الإنسان، ويسشار إليها فيما يلى بسس "المحكمة" وتعمل على أساس دائم. (...)

# ريمون آرون "عن رفض المحاربة"

يقصد بعبارة "رفض المحاربة" الرفض الفردى للخدمة العسكرية سواء فى وقت السلم أم فى وقت الحرب. وهو أمر يطرح مشكلة فلسفية مزدوجة، فرافض الخدمة العسكرية ثائر ضد المجتمع، هل يمكنه تبرير ثورته وكيف يتأتى له ذلك؟ وهل يتقبل المجتمع هذه الثورة؟ وبأى شروط؟

أولا: رفض التجديد لا يرجع إلى شكل ما من أشكال اللاعنفية، فه و تعريف ليس مذهبا سياسيا.

يتم عادة التقريب بين رفض المحاربة واللاعنفية وتشيد مدذكرة المعلمين "بالمعتقدات السلمية" لدى رافضى المحاربة. بل إنه فى كثير مسن الأمور يذهب الذهن إلى ميثاق "بريان كيلوج" Briand-Kellogg، الذى أدانت فيه الحكومات صراحة الحرب. ويستخلص المواطنون النتائج المنطقية المترتبة على هذا القرار، وهم يؤكدون على حقهم فى السلام. فمادامت السلطات قد اتفقت على اعتبار الحرب خارجة على القانون فقد رفض المواطنون المشاركة فى الإعداد لهذه الجريمة الجماعية. وهناك من يسوقون، بنوع ما من اللبس، الحجج على النحو التالي: يعترف العالم كله أن الحرب جريمة بل نوع من الحماقة. و لا ينكر أحد فظائع وويلات الصراع

الأوروبي. والرافضون للخدمة العسكرية إذ يستمعون لصوت العقل والأخلاق يستخلصون من هذه الإدانة النظرية المحصلات العملية التى تحويها. "مذكرة المعلمين"

والحقيقة أن هذه الحجج المتباينة، القوية فى الظاهر، لا تـصمد أمـام النقد؛ فميثاق "بريان كيلوج" يتقبل حروب الدفاع الشرعى (بالإضافة إلـى الحالات المشابهة كالمصالح الحيوية والشرف الوطني")، وبالتالى فآخر ما يمكن أن يسمح به من حق للمواطنين هو رفض مساهمتهم فى حرب هجومية أو مطالبتهم أن تظهر لهم السلطات الطابع الدفاعى للحرب.

ولكن هل التدليل على ذلك يقع فى حيز الممكن؟ الواقع أن هذا النوع من الضمان واه وضعيف. والسؤال هنا عمن يكون ذلك الساذج الذى يعتقد أن الحكومات قد وقعت ميثاق "كليوج" Kellogg بهدف التوسع فيما يناهض الجندية وتقديم الحجج لرافضى الخدمة العسكرية؟

الحقيقة أن تقريب رفض الخدمة العسكرية من اللاعنفية يزيد من حالة عدم التأكد والوثوق. فاللاعنفية تفسر بثلاثة معان متباينة هي على التوالي:

أ - الفزع من الحرب والرغبة في السلام

ب - الإدانة الأخلاقية للحرب

ج - الإرادة السياسية إما في الحفاظ على السلام وإما في خلق نسسق
 من السياسة الدولية يستبعد فرضية الحرب.

فى ضوء المعنيين الأول والثانى نجد أن الدول متباينة فى تبنيها للاعنفية. فلا شك على سبيل المثال أن فرنسا تفوق ألمانيا فى هذا الاتجاه

حتى إننا يمكننا القول إن الحكام الفرنسيين أنفسهم يشتركون في ميلهم لهدذا الاتجاه بشكل واضح. "ف م. هيريو M. Herriot ليس أقل نفورا من الحرب من المواطن الفرنسي العادي. وهو يدينها أخلاقيا بذات الحماس. غير أن الأمر في حالته تلك ليس ترجمة لثورته النفسية فقط. فازدراء القيم القومية أو العسكرية يختلط في داخله برفضه للهمجية والمجازر الآلية وتعضد المصالح مثل هذه المشاعر، فأي حرب جديدة تمثل لفرنسا خسارة لكل شيء بدون أي مكاسب على الإطلاق، وكل فرنسي يدرك هذه الحقيقة بحسه. ومن ثم فهناك رفض للتضحية – التي ستتحول إلى كارثة – بالابن الوحيد أو بالابنين.

أما المعنى الثالث فيثير التساؤل الحقيقي: كيف يتأتى للسلطة الانتقال من الرغبة فى السلام، أيا ما كانت درجة صدقها إلى نسسق دولي يستبعد أى احتمال للصدام؟ الحقيقة أنه فى الأوقات الراهنة تعد الأمة الرافضة للحرب أيا ما كانت الظروف رافضة فى ذات الوقت لأى دور لها فى السياسة الدولية. ولا يوجد رجل دولة يضحى "بعظمة ورفعة الوطن" من أجل المشاعر الإنسانية، وأى معنى يمكن تخيله لرفض العنف من جانب بلد يسسيطر على مستعمرات مترامية الأطراف غزاها واحتفظ بقبضته عليها بالعنف؟

يتبقى أمامنا نشر وفرض السلام بالقانون. غير أن كل نسق قانونى لا يمس إمكانية نشوب صراعات ما دام لا يطال التحكيم المعاهدات ذاتها. ويبدو كل تنظيم قانونى فى الوقت الحالى حريصا على إبقاء الحال على ما هو عليه.

فأى مبادئ عدالة يمكنها أن تسمح بتحكيم مراجعة معاهدات؟ كيف يمكن تحقيق تناغم بين الحاجات الاقتصادية الملحة وحقوق الجنسيات، بين الحقوق المكتسبة وحقوق البلدان المكتظة بالسكان في الحياة؟(1)

<sup>(</sup>١) فى أوروبا قد يكون ممكنا حل أكثر النزاعات حدة وخطورة إذا ما افترضنا توفر ذات الرغبة فى السلام والاتفاق لدى جميع الأطراف. غير أننا نطرح هنا فقط الأسئلة المتعلقة بالمبدأ. (هامش سطره ريمون أرون)

من هنا فلا يمكننا رمى الوزير الذى يشجب الحرب ويعد العدة لها بإظهار ما لا يضمره لأننا ببساطة أمام تناقض ومعارضة بين الأخلاقيات الشخصية والسياسة الحقيقية.

يحتفظ المواطن نظريا بملاذ أعلى، فكل الشعوب تكره الحرب التى تصطنعها السلطات. غير أنه يوجد فى الواقع ملايين من البشر يرون أنفسهم مؤيدين لهذه المنافسات التقليدية. فالأهم تفرقها دوما نزعاتها ومصالحها والحروب دوما دينية. من هنا يمكننا القول نظريا إن أى مذهب يرتكز على الغياب التام للتكاتف والتعاضد بين المواطنين والسلطات هو ضرب من المستحيل. وطرح ذات الفرضية فى وقت السلم يحول النظام الديمقراطى إلى نوع من العبث. أما قصرها على وقت الحرب فيجعل منها أمرا ملؤه التتاقض. والتعبير الصحيح عنها فى كل الأحوال يكون بالرغبة فى الثورة لا برفض الخدمة العسكرية.

تانيا: استحالة تبرير رفض الخدمة العسكرية بحجج أو بحجج عقلانية، بوصفه الحرب بين أمنين أكبر الجرائم الجماعية التى تهدف إلى التدمير الكامل للإنسانية. وبالنظر لما تحوزه الجيوش فى الآونة الراهنة من وسائل تقنية لا يمكن إلا دعاء أن الحرب فى استطاعتها الدفاع بفعالية عن الأشخاص أو الممتلكات الفردية أو التراث الجماعى. (مذكرة المعلمين)

وتعد مثل هذه الحجج اليوم تقليدية كلاسيكية، غير إنها على المصعيد السياسي قد تكون دامغة فنكبات الحرب المبالغ فيها تجعل هذه الطريقة التقليدية في حل النزاعات الدولية، عبثية. ولنغامر هنا بطرح تحفظ على الصعيد العملي يمكن لحرب يكللها النصر أن تكون ذات نفع الألمانيا. فاتساع

نطاق ما تملكه الدولة من أرض أى إقليمها يتيح فرصة العيش الكريم لثمانين مليون ألماني.

ما ضير قصر النظر إذن على الغاية السامية وعلى عظمة ورفعة الوطن نظير التضحية المحتملة ببضعة ملايين من البشر؟ فالعبارة التى صاغها لنا "برتراند راسل" "Bertrand Russel" ليست قاطعة: "لا توجد معاناة واحدة من أنواع المعاناة التى يدعى تفاديها بالحرب تعادل فى جسامتها الحرب ذاتها".

يضاف إلى ما سبق أن البشر لا يطبقون أبدا على مثل هذه المسشاكل طرقا فى التفكير تليق بإدارة البشر. فبفرض وجود قيم حقيقية كالشرف ومجد الوطن فى الصراعات فإن أى مقارنة بين آلام ومعاناة الحرب وتلك الأنواع من الآلام والمعاناة التى يدعى تفاديها تصبح ضربا من العبث. فقيمة مثل الشرف غير قابلة للوزن والقياس.

ويمكن القول في النهاية إن هذا "الرفض للسبب" لا يمكنه بحال من الأحوال أن يصبح "رفضا للخدمة العسكرية"، فعليه أن يكون مقنعا للسلطات المسئولة، لم لا يكون هناك تحالف مقدس بين القوى الكبرى لصالح السلام؟ الحقيقة أنه إذا ما اندلعت الحرب فلن يتسنى للمواطن الاستناد إلى مثل هذه الحجج لتبرير رفضه، فهو وإن كان يملك حق اتهام حاكميه إلا أنه لا يحق له فسخ العقد الاجتماعي. فالأقلية يجب أن تخضع لقانون الأغلبية، من هنا فإن الدعاية لصالح لاعنفية كاملة أمر مشروع غير أنه من غير المسموح تطبيق هذا المذهب بشكل فردي. والمواطن في حال تساؤله عن مدى التزامه

بالأخلاق وعن مصلحته فى تبنى اتجاه أو آخر (سلام أو حرب) يكون بصدد نقاش سياسى ومنتميا للمجموعة، ومن ثم فعليه إذا ما رغب في أن يكون منطقيا مع نفسه، أن يطيع القانون ويلتزم به حتى وإن كان يراه عبثيا أو بعبارة أخرى متسما بالأجرام.

ثالثًا: لا يمكن لرفض الخدمة العسكرية الاستناد إلا إلى ضرورة مطلقة خاصة بالدين أو الضمير

لاشك أن هذا الاقتراح ناتج عن الأفكار السابقة، وما كان ينبغى مناقشتها. هل من الممكن تحديد هذا المبدأ؟ أقترح أن يرفض المسيحى النظام العسكرى بوصفه مهينا وغير لائق بالبشر. مثل هذه المحاجاة لا تعد في رأيي شيئا مقبولا. هل يتطلب النظام العسكرى مخالفة التعاليم المقدسة؟ هل يستحيل على الجندى احترام مبادئ الأخلاق المسيحية؟ لا يستطيع المسيحي الاعتراض أو الاحتجاج على قسوة نظام إذا كان عليه الانصياع للأوامر بدون تدخل من إيمانه. فالأمر المفروض في الثكنة أو في المجتمع يرجع إلى قيصر.

ونجد على النقيض من ذلك أنه ما إن تتبدى مهام الجندى وهى القتال أى قتل أخيه يكون من حق المسيحى أن يستدعى إلى ذهنه أولى التعليمات:
"لا تقتل" ومحل الاعتراض في هذه الحالة بشكل مباشر هو الحرب وبشكل غير مباشر هو الحياة العسكرية بوصفها تهيئة وإعدادا لمهمة القتل(١).

<sup>(</sup>۱) ما كنت لأتناول هذه النقطة لقناعتى بعدم قابليتها للنقاش، إذا لم يكن السيد فيليب المحامى الرسمى (وغير الضليع في الأمر) عن رافضى الخدمة العسكرية قد تناول في حديثه رفسض

إذا ما كان رفض الخدمة العسكرية يرتكز في أساسه على رفض القتل فأمامنا احتمالان: أولهما، أن يكون الرافض مسيحيا وثانيهما، (ونقول هذا للتبسيط) ألا يكون مؤمنا إلا بفلسفة "كانط" "Капт". لا شك أن التعليمات الدينية القائمة على وحى ورسالة سماوية تكون مقارنة بسلطات وقتية زائلة، ذات ثقل يختلف عما يمكن أن يميز أمرا نابعا من الضمير الإنساني، إلا أننا إذا ما قبلنا فلسفة كفلسفة "كانط" "Капт" يتميز قانونها الأخلاقي بالصرامة وبتصدر ما عداه فإن حظر القتل المستند إلى الضمير سيعدل في قوته ما يمثله القانون الإلهى للمسيحي.

هل الركيزة الوحيدة لرفض الخدمة العسكرية هي مبدأ "لا تقتل"؟

يبدو لـى أن الـرد بالإيجاب، لتلاحظ هنا أن المشكلة التى نطرحها لا تمس سوى المسيحى، ذلك الفرد غير الرافض للنظام الاجتماعى بـشكل كلى ومطلق. من ذا الذى يتشكك فى كون الأناركى الفوضوى برفضه للالتزامات العسكرية يصبح أكثر منطقية واتساقا مع ذاته؟ لنذهب أبعد من ذلك. إذا ما قرر مسيحى بينه وبين نفسه أن الله وحده موجود وأن هناك حياة دينية وكان يجهل أن هناك نظاما جماعيا مثل هذا المسيحى سيرفض مبدئيا الخدمة العسكرية ذلك أنه قبلها سيكون قد نبذ كل أشكال العنف غير المعلنة. المشكلة إذن لا تثور إلا لدى المتبع لمذهب "كانط" Kant والمسيحى اللذين لم يقررا الانعزال عن الحياة الجماعية. إلا أن الاثنين بقبولهما مكانا فى حياة المدينة يكونا قد وافقا ضمنيا ورغما عن إرادتيهما لما ينافى العدل فى كل

النظام العسكرى المهين. (هامش كتبه ريمون أرون) في (كراسة حقوق الإنــسان، أكتــوبر (Cahier des droits de L'homme)

مجتمع ويكونان رغم أنفيهما مساندين ومعضدين لكل أشكال العنف اللصيقة بالرأسمالية أو بالسياسة الاستعمارية. من هنا فإن رفضهما للخدمة العسكرية مع قبولهما كل ذلك لا يبرره في نظرى سوى الفارق بين التكاتف الصنمني غير المباشر والمشاركة الفعلية.

هما يرفضان أن يصبحا جنديين وقاتلين؛ فالمجتمع في هذه الحالة لا يطلب من كليهما طاعة على المستوى المادى التي على قدر ما تصيبهما بالمهانة لا تمس ضميريهما، ولا يجبرهما فقط على الانصياع لأمر ظالم. وإنما يجبرهما بشكل مباشر وواع على مخالفة الأمر الأول والأساسى الذي يحرم عليهما ويمنعهما من قتل أمثالهما. إن الرفض المطلق والقطعى للحرب ليس عصى الاتفاق مع قبول نسبى للتنظيم الاجتماعي (۱).

ونستطيع في المقابل الذهاب إلى أن الاعتراض لا يمكنه أن يصبح إرادة سياسية، ونكرر هنا أن الأمر يتعلق باقتراح واضح جلي. ورغم ذلك أذكر أنني سمعت ذات يوم أحد أفراد شيعة الصاحبين البروت ستانتية التي تدعو إلى السلام والبساطة وحب البشر وكان من المعارضين للخدمة العسكرية خلال الحرب العالمية الثانية. خلص محدثي بعد أن سرد على مسامعي ذكرياته عن فترة اعتقاله إلى أن: "الكارثة ستحيق بنا مرة أخرى وأن رفض الخدمة العسكرية لم يعد كافيا ومن ثم فينبغي أن تكون هناك مقاومة وثورة. "أما آينشتاين الذي كان مؤيدا لرفض الخدمة العسكرية لسنين طوال، فقد عارضه اليوم ما دام "النازيون فاقدو العقول" يحكمون ألمانيا. (٢)

<sup>(</sup>١) 'ومن ثم يمكننا تقبل فكرة اعتراف الدولة بهذا الاعتراض". (حاشية كتبها ريمون أرون)

<sup>(</sup>٢) ربما كان ببساطة يرى فى رفض الخدمة العسكرية سبيلا فعالا لوقف الحسروب. (حاشسية كتبها ريمون أرون)

لنقل إذن، حتى لا تتامى البديهيات، إن رفض الخدمة العسكرية لا يستهدف الحرب الاستعمارية أو الحرب بين الجمهوريات وإنما الحرب في حد ذاتها والقتل الذي تتضمنه كل الحروب. نستخلص من ذلك أنه لا يتاتي للأمر الذي يؤجج ثورة المواطن أن يكون مشروطا، وبالتالي ينبغي أن يطبق بشكل مباشر على الفعل الذي يرغم المجتمع المواطن عليه ويأبي هذا الأخير تنفيذه. إذا ما كانت هناك بين الأمر الأخلاقي والسلوك دراسة للواقع وللأحكام المحتملة فإن الأمر النابع من الضمير يصبح أمرا سياسيا.

لنذهب إلى أبعد من ذلك:

رابعا: إن الرافض للخدمة العسكرية لا يمكنه أن يكون اشتراكيا أو شيوعيا،

الواقع أن عليه رفض أى نوع من الحروب، سواء ما كان منها بين الأمم أو بين الطبقات (١) من العبث إذان إرجاع رفض الخدمة العسكرية إلى فظائع وأهوال الحرب الحديثة.

ومن التناقض الانتماء إلى حزب يعد العدة لثورة (أغلب الظن عنيفة) ورفض الامتثال للقانون العسكرى باسم الضمير.

لا شك أن تفضيل الثورة على الحرب هو رأى سياسى مشروع مثله مثل آراء كثيرة أخرى. غير أن مثل هذا الرأى الذى من الممكن أن يتركز على أسباب أخلاقية لا يرجع إلى واحد من التعاليم الأخلاقية.

<sup>(</sup>١) "من المؤكد أن الحرب الأهلية لا تقل بشاعة عن الحرب بين الأمم". (حاشية كتبهــــا ريمـــون آرون)

الواقع أن من يرغب في تحرير الفرد أو يبتغي العدالة لا يمكنه في ذات الوقت أن يصبح اشتراكيا، أو شيوعيا أو ثوريا، ذلك أنه يجب عليه، بملاحظة الواقع، أن يقنع نفسه أن أكثر وجهات النظر إنسانية مؤيدة للثورة. بعبارة أخرى ينشأ القرار السياسي إما من تواجه ومضاهاة القيم (الوطن أم الإنسانية، العدالة أم القوة والنظام؟) أو من تحليل للأحداث أو من توقع مستقبلي. (أي طبقة لديها اليوم مهمة تاريخية؟ أي حزب يمنح أولئك الدنين يطلبون العدل آمالا عريضة؟) وأنا لا أدعى هنا أن كل الرجال يتفحصون الواقع قبل أن يتبنوا اتجاها. كثير منهم ينتقل بشكل مباشر من مطالبة أخلاقية للحزب الذي يتضمنها في مذهبه، دون النظر إلى الوضع المحسوس القائم. غير أنه من الناحية المنطقية ينطوى كل قرار سياسي على حكمين (قيمي

فى ضوء هذه الأوضاع يصبح المعارض للحرب الاستعمارية الإمبريالية ثوريا وليس كاتبا أخلاقيا. كل أولئك الذين يرفضون شكلا من أشكال الحروب ويرتضون شكلا آخر، هم شاءوا أم أبوا ساسة وليسوا فلاسفة أو مسيحيين. ولنقل أكثر من ذلك أن رافض الخدمة العسكرية الذى لا يرتضى تجهيزه وإعداده للقتل والسحق عليه قبلا رفض المشاركة فى الأحزاب الثورية التى تعلن على بطاقة العضوية إرادتهم ورغبتهم فى حرب أهلية.

لا أدعى أن الحرب الأهلية والحرب الأجنبية شديدتا التباين، غير أن تطابقهما في نقطة واحدة كاف، في مضمون كلتيهما خرق للمبدأ الذي يرتكز عليه رفض الخدمة العسكرية وهو: "لا تقتل"

خامسا: لا يوجد وسيط بين اللاعنفية المسيحية واللاعنفية الثورية تم الشروع رغم ذلك في صياغة مذهب مقاومة الحرب وهي حالة خاصة من ثورة المواطن ضد السلطات لا تتضمن انضواء لا لقانون المسيح ولا لمذهب الثورة.

وسأذكر هنا دون الدخول في التفاصيل الأسباب العامة التي تجعل في رأيي، مثل هذه النظرية ضربا من المستحيل. في فلسفة "آلان" Alain يطيع المواطن السلطات ويمكنه الحكم عليها. هذه السلطة الروحية غير واضحة المعالم التي تشكلها جموع الأفراد الأحرار كانت، من ناحية، تحد من طغيان الحاكمين، ومن ناحية أخرى تسمح لكل واحد، أيا ما كان وضعه بعمل ما يراه أمانا له. غير أن المواطن بدلا من الاكتفاء بالازدراء رفص الطاعة والانصياع لن يوجد نظام في المدينة ولا منطق في المذهب. على المستوى العملي تبدو لي فكرة الثورة السلبية ضد الحرب في شكل رفض عام للتجنيد خيالية، يوتوبية ومليئة بالتناقض. حتى يكون من حق المواطنين أخلاقيا رفض الحرب ينبغي عليهم أو لا رفض المزايا التي يتم وضع اليد عليها بالعنف والحرب. أضف إلى ذلك أن الثورة على الحرب مصدرها جماعة، أي أقلية. وهي بذا إرادة سياسية؛ فالغضبة التي يكون الدفاع عن الذات بغيتها أستحيل ثورة.

ويتضح من ناحية أخرى أن:

سادسا: رفض الاعتراض على الخدمة العسكرية أو رفض الثورة لا يعنى على الإطلاق على المستوى الأخلاقي قبول الحرب.

تزداد اليوم شعبية الاعتراض على الخدمة العسكرية ذلك أنه لم يعد أحد يؤمن بحروب المطالبة بالحق وحروب الحضارة، أى الحروب العادلة. يذهب البعض مثلا:

١ - إلى أنه لا توجد حرب دفاع مـشروع، فـالمواطنون تخـدعهم السلطات دوما ويصعب بعد ذلك تحديد المسئولين الحقيقيين. إذا ما تأملنا أحداث الأيام الأخيرة السابقة على الأزمة، سوف نكيل الاتهامات لأسوأ الناس تصرفا وأقلهم حنكة أو ذلك الذي اضطره مركز الاستراتيجي إلى التصرف بشكل لا تروى فيه. والبحث عن الأسباب العميقة لذلك، يفضى بلا شك بنا إلى قدر قل أو كثر من الاستعمارية والإيديولوجية الحربية تبعا للبلاد. ولكن كيف يمكن التمييز بين الميل للبطولة والميل للقتل؟ ويمكننا في نهاية الأمر القول إن الرغبة في التوسع لا تكون محل شجب وإدانة إلا إذا كانت ثروات العالم موزعة بالعدل والإنصاف، من ناحية أخرى يمكننا ملاحظة تقارب بين التيار المعاكس للرأسمالية واللاعنفية، ذلك أنه يتم تحميل تجار المدافع ومصالح التنافس (التي لا تخص إلا أقلية من الحائزين) كل مسئولية الحروب ننسى هنا أن طبقات العمال الكادحة متكافلة اليوم مع برجو ازياتها المتبادلة وأن البروليتاريين الألمان عانوا من الهزيمة كما أفاد البروليتاريون الفرنسيون من النصر (1). نغفل أيضا عن كون المواطنين يساهمون بــولعهم وشغفهم على الأقل في جعل هذه الحرب التي يمقنونها ممكنة. هذا غير أن التيار المناهض للرأسمالية اليوم، من خلال تفسير إلى حد ما مبهم للماديــة التاريخية، يدعم ويبرر اللاعنفية.

<sup>(</sup>۱) هذا لا يعنى أن التكافل بين جميع البروليتاريين ليس أقوى من تكافل كل منهم مع أمته. (حاشية كتبها ريمون أرون)

من هنا تبدو القيم الوطنية محل اتهام وشبهة بمساندتها للمصالح المادية. فالدفاع عن الوطن لن يستخدم إلا في تغطية الدفاع عن الخزائن أو لنقل إنه سيتطلب على الأقل التضحية القصوى لا لتحقيق القيمة المثلى وإنما للحفاظ على المؤسسات، أى على ما يخالف العدل والإنصاف.

غالبا ما يُخلص من ذلك إلى تعارض مطلق بين الحرب الأهلية والحرب الأجنبية. فهذه تحفظ المؤسسات وتلك تهدمها.. إحداهما تساهم في إيقاء المظالم والثانية تسعى للعدل.. واحدة وبدون ليس يماهيها بالدفاع المشروع تضع نفسها في خدمة حقيقية بعيدة ومجردة ونقصد هنا الوطن، في مواجهة أعداء مجهولين. والأخرى تخدم مثلا أعلى أو جماعة في مواجهة أعداء شديدي القرب. ليست لدى رغبة في إنكار هذه الفروق ولكن ينبغي الإشارة إلى كونها فروقا في الدرجة لا في الطبيعة. فالثورة تدمر المؤسسات وتجاهد في الوصول للعدل ولكنها توجد مؤسسات أخرى: الاختيار، إلا إذا وتجاهد في المورة بالمؤسسات المنشأة بالفعل. من هنا فإن الوطنيين والثوار يقاومون على قدم المساواة من أجل مؤسسات، تلك الكائنة اليوم وتلك التي

ويمكننا من ناحية أخرى القول بأن المواطن الذى يدافع عن وطنه لا ينضم إلى هذا الجمع الهائل ولا يعرفه معرفته بأسرته. وليس البروليتارى أفضل حالا فهو لا ينتمى للبروليتاريا العالمية، انتماؤه لفرنسا. (أى هاتين الفكرتين أقرب للحقيقة المعاصرة؟) نضيف إلى ذلك أن الأمة قيمة مثلى وهى في ذات الوقت إحدى معطيات الواقع. لا شك أن العدالة تبدو مـثلا أعلـى

ولكن أيعد إنصافا أن تتم مقارنة القيم التي تم تحقيقها بمثل أعلى ونموذج لن يصل إليه العالم الحقيقي أبدا؟

يمكن أن يكون الدفاع عن عظمة الأوطان بالنسبة لبعض الأفراد قيمة عليا تمثل ما هي عليه العدالة لأفراد آخرين، والثري، خلاصة للقول، يكون عادة معروفا للناس أكثر من الغريب. أيتطلب الأمر قتل هذا أو ذاك؟ الأمر ببساطة مجرد تفضيل شخصي.

الحقيقة أننى لا أرى بين هذه الأشكال من الحروب فرقا يبرر مبدئيا من الناحية الأخلاقية قبول أحدها ورفض الآخر، فالأمر هنا يتعلق باختيار سياسى وليس بواحد من تعاليم الضمير. تجدر هنا ملاحظة أن مذهب اللاعنفية الكاملة يفضل ويتقدم بيسر شديد على النظرية القانونية – الأخلاقية الخاصة بحرب الدفاع الشرعى التى لا يتطرق الشك في عدالتها، وأن نسسق العلاقات الدولية يرتكز على توازن القوى وعمليات التقنين المتتالية لهذا التوازن. ومن ثم فإنه لتأكيد الطابع العادل لحرب لا ينبغى النظر إلا لوقت الأزمة مع القبول مبدئيا بقيمة ما يكون عليه الوضع آنذاك. ما الرأي في داخل بلد ما ، في عدالة لا تعرف سوى الحقوق المكتوبة؟ ويرى فيه النبلاء أن القرويين الثائرين ضد الامتيازات "معتدون" بدون أن يبدر من النبلاء أى الستفزاز لهم".

أليس أمام المواطن الذي يرغب في سياسة عادلة ولا يرتضى الخروج على الجماعة سبيلا؟ واقع الأمر أن هذه المشكلة تذكر ببساطة بالطروف العامة المحيطة بالاختيار السياسي والتي كثيرا ما يُغفل عنها. فأى مذهب سياسي يجب أن يكون فلسفة للواقع وليس أخلاقا فقط. على الفرد أن يبدأ

باختيار مكانة في المجتمع وله الخيار في أن يكون داخله أو خارجه (رجل دين، أو فوضوى أناركي، أو ثائر أو مواطن). ما إن يحدد وضعه في جماعته ويحدد لهذه الأخيرة موقعا بين الجماعات الأخرى، يكون عليه أن يؤثر في سياسة هذه الجماعة وفق قناعاته. فإذا لم تتبع الجماعة ذات السياسة التي يتمناها ويطالب بها بوصفه مواطنا وإذا اصطدمت سياستها بضميره لن يكون بوسعه الطاعة بدون الحنث بالعهد الذي قطعه على نفسه حين ارتضى مكانه بوصفه مواطن. لا يتطرق إلينا الشك في أن لمواطن الرايخ الثاني الحق منطقيا في أن يخالف الرايخ الثالث، غير أنه لا يحق للفرد أن يكون مواطنا باستثناء المشاركة في الحرب. وعليه ألا يجهل أنه ينضم إلى جماعة مستعدة للدفاع عن نفسها (وعن مكانتها وثرواتها) بالسلاح.

سابعا: هل تستطيع الدولة، قولا واحدا، الاعتراف قانونيا بالاعتراض على الخدمة العسكرية؟

لننح جانبا قبلا التفسير الخاطئ القائل بأنه لا علاقة بين الاعتراف بالاعتراض على الخدمة العسكرية وحرية المعتقد. ويمكننا القول إنه لم يحدث، على الأقل حتى يومنا هذا أن فسر مبدأ الحرية بقدر من الاتساع يسمح بشمول حق رفض الامتثال للقوانين (۱).

<sup>(</sup>۱) يشمل مبدأ حرية المعتقد حرية التفكير وحريات الكتابة والنشر والدعاية وإقامة الشعائر. وهو لا يتضمن أى حق للفرد فى عدم طاعة القوانين أو المطالبة بمعاملة خاصة كلما عارضت القوانين المصاغة من قبل الأغلبية والمفروضة على الجميع، قناعاته. من هنا فإنه لا يكفى كما كتب السيد فيليب أن يستند رفض أداء الخدمة العسكرية على العادات والتقاليد حتى يتسنى، باسد الحرية، الاعتراف به. (حاشية كتبها ريمون آرون)

من هنا فالأمر يتطلب توسيع نطاق حرية المعتقد وجعلها أبعد من الحدود التقليدية والاعتراف للمواطن في حالة محددة، بالحق في الامتناع عن تنفيذ التزام ثقيل الوطأة على الجميع (١).

وأكبر ما يلاقيه هذا المشروع من صعوبات هو أنه إذا ما قبلنا استثناء، ولمرة واحدة أن يكون لبعض المواطنين الحق في المطالبة بمعاملة خاصــة باسم ضميرهم، ألا يكون في ذلك فتحا للبـاب أمـام جميـع الاحتجاجـات والاعتراضات؟

وحتى لا نذهب إلى أبعد من ذلك أنقل إن مقارنة الاعتراض على الخدمة العسكرية باعتراض دافعى الضرائب هو ضرب من العبث المطلق. فلا يوجد عبء مالى مهما كان ثقله يفرض على فرد خرق قاعدة أخلاقية. قد ينطبق ذلك على حالة المسيحى الذى يرفض المساهمة بماله فى المدارس العلمانية. غير أننا وبدون أن ننكر تماما كنه الحجة نقول إن هناك فارقا فى الطبيعة؛ يمكن المسيحى الذى يؤدى واجبه بصفته مواطناً وممولاً ضريبيًا بل يجب عليه القيام بحمله لتغيير طريقة توزيع المال العام. ولكنه لا يستطيع الوفاء بالتزاماته المادية أن ينتظر وجود قوانين تلقى فى نفسه قبولا.

تعد مثل هذه الضوابط المقيدة في عرف الزمن أمورا عادية، مما لا شك فيه أن الخدمة العسكرية كانت إلزامية في العديد من المجتمعات ولم يحدث أن توقف القانون لمخاوف تراود الأفراد حتى إننا يمكننا القول بأنسه رغم كل شيء – وبدون أن يستدعى أحد إلى الأذهان حالات استثناء لصالح

<sup>(</sup>۱) لا يتسنى إدر اك كنه الاعتراف بالاعتراض إلا فى صالح اعتراض معناه على النحو الذى أوضحناه توا. من هنا فكل عضو فى حزب ثورى يعد مبدئيا مستبعدا من العدد الإجمالى للمعترضين. إذا شكت الدولة فى وجود إرادة سياسية لدى المعترض فعليها التعامل معه وعقابه وصفه فوضويا أو ثوريا. (حاشية كتبها ريمون أرون)

اعتراضات أخرى – يمكن للدولة الاعتراف بأن الإجبار على القتل يفضى بالمسيحى إلى صدام مع عقيدته.

اقترح السيد "م. فيليب" M. Philip أن تكون الخدمة المدنية أطول مدة من الخدمة العسكرية، وهى الطريقة الوحيدة لإخصاع صدق المعارض للاختبار، ويمكننا على أى حال القول بأن نظام المعسكرات لا يختلف في كثير عن النظام العسكرى (ولا يهم هنا إذا كان هذا من حسن الحظ أو سوئه) يبقى إذن الفارق الأساسى الوحيد وهو إما أن تقتل (أو تعد نفسك للقتل) أو تعمل من أجل الآخرين.. من أجل الحياة.

ويبدو لى على المستوى الـسياسى أن مزايـا الاعتـراف القـانونى بالاعتراض هى ما يلي: لن يعامل رجال على هذا القدر الكبير من الاحترام بما يثير حفيظتهم ويؤجج ثورتهم. من جانب آخـر قـد نوقـف "عـدوي" الاعتراضات. إذا لم يكن أداء الخدمة المدنية يحوى صعوبات جـسيمة ولـم تكن بها جاذبية الاستشهاد وفتتة الاعتراض على الدولة قد يـصبح اختيـار المعارضين أكثر صعوبة. حينذاك سيفقد الاعتراض طابعة الدعائى اللاعنفى والمناهض للعسكرة. إضافة إلى كل ذلك فإن الدولة التى تجمع إلى حرصها على الدفاع المسلح(۱) عن نفسها اعترافها بقانون المسيح وإن كان فى موضع واحد ستبدو لأنظار الجميع نموذج لليبرالية. وجدير هنا بالـذكر أن القيمـة الأخلاقية (على الأقل النسبية) للنظام الفرنسى هى اليوم إحدى دعائم قوته.

علينا هنا المفاضلة بين هذه المزايا وحالة الاستثناء من القاعدة العامة التى بموجبها تكون القوانين التى تصيغها الأغلبية ملزمة للجميع. والسسؤال المطروح هنا ألسنا بذلك نكرس ازدراء الفضائل العسكرية ونشكك في واجب جميع المواطنين في المساهمة في الدفاع عن البلد؟

<sup>(</sup>١) ربما استوحى المعارضون ذلك من مذهب اللامقاومة. غير أننا فيما يخص الاحتجاج والاعتراض ليس علينا مناقشة هذا المذهب.

أليس من الخطر منح حق نقد القوانين الاجتماعية باسم قانون الحب؟ أى مؤسسة ستصمد أمام مثل هذا النقد؟ ألا يرتكز النظام الاجتماعى على ذات العنف الذي تستنفره السلطة في المواطن تجاه الأجنبي؟

ليقم كل فرد بتقدير ثقل كل واحدة من هذه الحجج المختلفة (وما عداها من الحجج الممكنة) ولنقر ببساطة أنه إذا كانت الخلاصات لا تستنتج بشكل فورى من مبدأ فستبقى آراء محتملة، ومن هنا فلا وصول إلى ثوابت مؤكدة أو قناعات كاملة.

أما بالنسبة لى فأى شيء فى الوجود يبدو لى أفضل من حالة الارتباك والخلط الحالية فلا يوجد فى الوقت الراهن مؤمنون تابعون بحق للمسيح، ومن ثم سيريح الضمير وربما حتى يخدم الدولة أن يتم إجبارهم على حصر عددهم وإنقاذهم من السجن.

"عن الاعتراض على الخدمة العسكرية"

"مجلة الميتافيزيقا والأخلاق" عدد يناير ١٩٣٤

"Revue de metaphysique et de morale"

أعيد نشره في مجلة "Commentaire"

"التعليق العدد ٢٨-٢٩ الصادر في فبراير/ شباط ١٩٨٥"

### جورجن هابرماس Jurgen Habermas

## "الوطنية الدستورية"

[...]

وضع عام ١٩٤٥ نهاية لحقبة لا تصل إلى خمسة وسبعين عاما، توصف فى مجملها بالتعيسة، تم السعى خلالها لتوحيد الدولة القومية بطريقة على أى حال -غير كاملة- وكان من توابع ذلك أن انفصلت الهوية الثقافية للألمان عن شكل التنظيم السياسى الذى تتخذه الدولة الاتحادية، وذلك على غرار ما حدث من قبل فى حالة النمسا.

لاحظ المؤرخ "رودلف فون ثادن" "Rudolf van Thadden" بدون حقد من جانبه أو ضغينة أن "كانط" "Kant" ما زال يمثل جزءا من التاريخ الفكرى الألماني في حين أن مدينة "كونجسبرج" التي أصبح اسمها اليوم "كاليننجراد" لم تعد نقع في الأراضي الألمانية سواء الشرقية أو الغربية. بانفصال الهوية الثقافية عن تكوين المجتمع وعن شكل الدولة توقف إقران الجنسية – التي أصبحت بلا شك أكثر تشعبا وانتشارا – بالانتماء إلى دولة بعينها. وبذا بدأ التماهي السياسي مع ما ترى كل مجموعة وجوب الحفاظ عليه لتتمية بلدها، بعد الحرب.

لاحظ دولف سترنبرجر Dolf Sternberger في الجمهورية الفيدرالية نوعا من الوطنية الدستورية أى نوع من الاستعداد للتماهى مع النظام السياسى، ومبادئ القانون الأساسى.

هذه الهوية السياسية المستفيقة لا تمت بأى صلة إلى خلفية الماضى المرتكز على التاريخ القومي. فالمضمون العمومي لشكل ما من الوطنية الذي يتبلور حول الدولة الديمقر اطية الدستورية يجب ألا يعزى إلى سلسلة الانتصارات؛ فهو لا يتفق مطلقا وهذه المجانسة البدائية التي تميز ضميرا تاريخيا بقي منفرجا فيما يتعلق بالتعارض العميق الخاص بكل تقليد وفيما يخص وصل وربط ما لا يمكن تداركه، هذا السمت المظلم والهمجي لكل الغزوات الثقافية حتى يومنا هذا. إلا أن هذا يتم في الدرجة الثانية.

يُظهر النقاش الدائر حاليا أن هذه رواية غير مقبولة على عواهنها وبالتالى فهى قابلة للجدل. وهناك من لا يكتشف فى هذه الظواهر ذاتها إلا مزيدا من الدلائل على وجود حالة مرضية تمس هوية وطنية مجروحة. على أى حال يمكننا القول إن هذه المقدمات للهوية "بعد الوطنية" التى ترجع إلى الدولة الدستورية ما كان لها أن تنتشر وتترسخ فى إطار ميول واتجاهات تجاوز الجمهورية الفيدرالية.

[...]

سوف أكتفى هنا ببعض الاعتبارات الركيكة التى على ما يبدو تحبذ نقصان العنصر الإقليمى في شكل الوعى بالقومية والتى تسوقها مناطق تقعجنوب خطوط عرضنا.

أ – [...] ورثت الدولة القومية الالتزام القديم بوجوب التضحية بالحياة من أجل الوطن باسم السيادة المتناولة بمفردات حديثة وهى تفرض بهذه الطريقة حق تقدم وتصدر الأمة لكل المكاسب الدنيوية أيا ما كانت، بدون أن يكون من الممكن إعادة النظر في هذا الأمر. إلا أن ما بعد

هذه النواة المشكلة لعقلية القومية لم يتمكن من الصمود أمام التطور التغنى للتسلح. فمن يستعمل اليوم بشكل فعلى الأسلحة التي يهدد بها بلدا آخر يدرك أنه في ذات الوقت يدمر بلده. من هنا فإن الاعتراض على الخدمة العسكرية قد أصبح في غضون ذلك أكثر قابلية للتبرير أخلاقيا من الخدمة العسكرية نفسها التي أصبحت ظاهرة التناقض.

ب - رأت "حنا آرندت" "Hannah Arendt" في المعسكرات السمت الأعمق الذي يرمز إلى قرننا. وهي في ذلك لم تقصر تفكيرها على معسكرات الإبادة وإنما فكرت في المعسكرات بـشكل عـام المخصـصة منها للاعتقال والمقامة منها للاجئين والإيواء والإقامة المؤقتة سواء كان من بها مهاجرين سياسيين أو أشخاصنا مطرودين أو مهاجرين اقتصاديين أو عمال مهاجرين... إلخ

هذه الانتقالات الهائلة الإجبارية للجماعات الناشئة عن حرب أو قهر سياسى أو بؤس اقتصادى أو سوق عمل دولية لم تترك أى من المجتمعات المتقدمة بدون أن تغير في تكوينها الإثنى.

ويثير كل من الاحتكاك بمصائر أشخاص محرومين من حقوقهم ومواجهة المواطنين أبناء البلد الأصليين لأشكال من الحياة والأديان والأجناس الأجنبية، ردود فعل دفاعية. إلا أن هذه التجارب تعطى أيضا دفعة للتعلم ولإدراك ما في الأيدي من امتيازات مرتبطة بالظروف المحيطة وبالوضع الشخصي. وتقترض هذه التجارب أن الناس يجبرون أنفسهم على تقدير أشكال حياتهم بشكل نسبى ومن شم تنفع إلى أحذ الأسس العمومية في التقاليد الخاصة مأخذ الجد.

جـ - على مستوى أقل مأساوية وبطريقة غير ملموسة بشكل علني، هناك ما تحدثه وسائل الإعلام وتتركه السياحة الجماعية من أثر. في الحالتين هناك تحول يحدث. فالرؤية قصيرة المدى المحدودة بما ترى، مثلها مثل ما يرى من أخلاقيات وسلوك جمع يقيم لبعض الوقيت، ظو اهر تجعل العين تألف اختلاف أشكال الحياة وحقيقة الفوارق الته قد توجد بين الظروف الشخصية وتلك التي يعيشها الآخرون في غير هذه البلاد. من المؤكد أن الاعتياد يحوى كثيرا من التناقض؛ فهو في أن واحد يثير الانتباه ويطمسه. فمن العسير استدعاء صور الـساحل إلى الذهن إذا كنا نراه يوميا. غير أنه إذا صعب علينا الخروج منه بدون اختزان شيء منه في النفس فهذا دليل الوجود المزعج لمجتمع يبلغ مداه العالم كله. ويمكننا هنا ملاحظة أن الفزاعات والنماذج المقولية التي نتوارى خلفها من الآخر الأجنبي لم تعد بذات الفعالية التي كانت عليها في السابق. والحقيقة أنه كلما كانت الطريقة التبي تطلب بها أشكال الحياة المتباينة والمتنافسة والمستغلة لبعضها بعضا، حقها في التعايش والمساواة في التعامل، اتضح أنه لا توجد حلول غير التوسع في الوعى والإدراك الأخلاقي في اتجاه عمومي.

د - ويمكننا القول في نهاية الأمر أن العلوم التي تدعم إعدة التذكير بالميراث الثقافي لأي أمة قد تغيرت. كانت علوم الروح في القرن التاسع عشر في داخل حدودها الوطنية ومرتبطة بتيار التواصل الخاص بالجمهور المثقف وبالطريقة التي كان هذا الأخير ينسب بها التقاليد في استعمالها العام إلى نفسه.

وقد انحل هذا الرباط حين تفككت طبقات البرجوازية المتعلمة. تبع ذلك التكامل الدولى لنسق العلوم الذى شمل علوم الروح أيضا. وقد أدى ذلك إلى نفاذية التقاليد العلمية القومية من بعضها إلى بعضها الآخر. بالإضافة إلى نفاذية التقاليد بين العلوم الاجتماعية وعلوم الروح مما أحدث لدى هذه الأخيرة دفعة في التنظير سرعت التفرقة بين البحث والعرض وبين المعرفة المتخصصة والتأريخ الظاهري. ويمكن القول هنا إنه بشكل عام السعت المسافة بين العلوم التاريخية وسيرون الاستخدام العلني للعرف والتقليد. نحت قابلية المعرفة للخطأ وتنافسية التفاسير إلى تطوير إشكالية ذمة التاريخ أكثر منها إلى تكوين الهوية وإرساء المعنى.

لنفترض من الآن فصاعدا أن هذه الميول والاتجاهات وأشباهها تتحدث فعليا في صالح تغيير وتحول شكليين في الهويات القومية، على الأقل في نطاق المجتمعات الصناعية الغربية، كيف ينبغي حينئذ أن تتمثل لنا الصلة بين وعي إشكالي بالتاريخ وهوية سياسية "بعد قومية"؟

كل هوية تؤسس الانتماء إلى كيان جماعى وتحدد مجمل المواقف التى يمكن للمنتمين لهذا الجمع أن يقولوا فيها بشكل مفخم "نحن" تبدو وكأنها يجب أن تبقى بمنأى عن أى نقاش، بعيدة عن أى طرح أو تفكير.

[...]

لا يتسنى انتشار إحساس الوطنية تجاه الدستور [...] إلا إذا تباينت الثقافة وسياسة الدولة أكثر مما هما عليه من تباين فى الدولة القومية الأولى. من ناحية أخرى فإن حالات التماهى مع أشكال الحيوات الخاصة والتقاليد، قد غطتها وطنية مجردة غير محسوسة، مرجعيتها ليست الكيان المحسوس الكامل للأمة وإنما على العكس تماما، سياقات ومبادئ مجردة. هذه المبادئ

ذات علاقة بالظروف المتحكمة في الحياة المشتركة وبالتواصل بين أشكال حياة مختلفة تتعايش معا بحقوق متساوية، في الداخل كما في الخارج. الحقيقة أن الارتباط المفترض من جانب الوطنية الدستورية بهذه المبادئ يجب أن يتغذى على الإرث المتناغم مع التقاليد التقافية.

تستمر التقاليد القومية في دمج شكل حياة له وضع مميز، ولكن حين يتأتى ذلك، لن يكون إلا شكلا واحدا في تراتبية أشكال حياة لها أكثر من معزى ومتباينة فيما بينها. هذه المغازى بدورها تتفق وهويات جماعية متراكبة وهي ليست في حاجة إلى مركز يتم عبره دمجها في الهوية القومية.

بدلا من كل ذلك هناك الفكرة المجردة عن عمومية الديمقر اطية وحقوق الإنسان التى تشكل المادة الصلبة التى تتكسر فوقها إشعاعات – النقاليد القومية – الخاصة باللغة والتقاليد والتاريخ الخاص بكل أمة.

"كتابات سياسية" ترجمة كريستيان

بوشاندوم Christian Bouchindhomme

ورینر روشلینز Rainer Rohlitz باریس دار النشر "سیرف" "Cerf" ورینر روشلینز ۱۹۹۰ مین ۱۹۹۰

# شارل تايلور

### سياسة الاعتراف

تدور كثير من التيارات السياسية الحالية حول الحاجة – بـل أحيانا الحاجة الماسة والملحة – لاعتراف الآخر، ويمكن القول إن الحاجة هـى واحدة من القوى التى تعمل خلف الحركات السياسية القومية، أما الحاجة الماسة ولنقل الضرورة فمصدرها فى المقام الأول سبل عدة فـى السياسة الحالية تتتهجها أقليات وجماعات تابعة وبعض من أشكال الحركات السوية وما نطلق عليه اليوم سياسة "التعدية الثقافية".

تأخذ الحاجة الماسة والملحة لاعتراف الآخر في هذه الحالة الأخيرة طابع الحدة نظرا للصلات المتخيلة والروابط المفترضية بين الاعتراف والهوية. فهذا المصطلح الأخير يعنى هنا شيئا أشبه بإدراك الناس لنواتهم وللصفات والخصائص الأساسية التي تلخص وجودهم بوصفهم كائنات بشرية. يتلخص الأمر في كون هويتنا مكونة جزئيا من اعتراف الآخرين بنا أو من نكرانهم لنا أو من نظرتهم السيئة لنا وفكرتهم السلبية عنا، فأي إنسان يستشعر ضررا بالغا يصل إلى التشوه النفسي الحقيقي إذا ما عكس له المحيطون به صورة قاصرة وسلبية وكريهة لذاته وكذلك الأمر بالنسبة لأي جماعة من البشر. من هنا فإن عدم الاعتراف أو الاعتراف غير المناسب يمكنهما التسبب في ضرر وتشكيل نوع من القهر بسجن البعض في صور غير حقيقية لهم أو صور مشوهة ومقللة لشأنهم.

وقد ذهبت بعض رائدات الحركات النسائية إلى أن النساء فى المجتمعات الأبوية قد اضطررن لتبنى صورة محقرة لذواتهن واختزن الشكل المتدنى المعكوس لهن عن أنفسهن حتى إنهن إذا ما زالت العوائق التى تحول دون تقدمهن وتطورهن قد يصبحن غير قادرات على الإفادة من هذه الإمكانيات الجديدة المتاحة.

وهن بعيدا عن كل ذلك محكوم عليهن بعذاب عدم القدرة على تقدير الذات. وقد بين تحليل مماثل تم عمله حول السود أنه منذ عدة أجيال مضت، أعطى مجتمع البيض عنهم صورة تقلل من قدرهم لم يستطع المبعض احتمالها. وقد أصبحت عدم القدرة على تقدير الذات، من هذا المنظور أحد أكثر الأسلحة فعالية في ممارسة القهر عليهم. ومن ثم وجب أن يكون أول أهدافهم هو التخلص من هذه الهوية الهادمة المفروضة عليهم.

دراسة مماثلة حديثة تتاولت السكان الأصليين في البلدان المستعمرة بشكل عام. وقد بينت أن الأوروبيين قد أعطوا منذ عام ١٩٤٢ صورة متدنية و "غير متحضرة" عنهم وأنهم بسطوتهم قد فرضوا هذه الصورة على الشعوب المقموعة بالقوة. وترمز شخصية "كاليبان" "Caliban" لهذا النموذج المزدرى لسكان العالم الجديد الأصليين.

لا يشى غياب الاعتراف بالآخر فى كل هذه الرؤى بنسيان الاحترام الواجب والمطلوب فقط، وإنما يصيب ضحاياه بجرح غائر ويتقل نفوسهم بكراهية معوقة لذواتهم، فالاعتراف بالآخر ليس مجرد سلوك مهذب يجب انتهاجه وإنما هو حاجة إنسانية حيوية.

ونميز في هذا المضمار تغيرين جعل الاتصال بينهما من العسير تفادي الانشغال الحديث بالهوية والاعتراف. أولهما انهيار التراتبيات الاجتماعية التي تأسست على "الشرف" ونحن نستخدم هنا هذه الكلمة بالمعنى الذي ألف النظام القديم وهو معنى وثيق الصلة بحالات غياب العدل وعدم التساوي. فلكي يحظى البعض بالشرف، شيء أساسي ألا يكون متاحا للجميع، وهذا هو المعنى الذي استخدمه "مونتسكيو" "Montesquieu" في وصفه للملكية. "وهو كذلك المعنى الذي نقصده باستخدامنا لفظة التشريف والتكريم لشخص بمنحه مكافأة عامة مثال ذلك تقليد أحد وسام "جوقة الشرف"

من الواضح أن هذا التمييز تتعدم قيمته إذا ما تقرر منحه لكل البالغين من أفراد الشعب في الدولة.

نصف إلى جانب مفهوم "الشرف" هذا، المفهوم الحديث للكرامة المستخدم حاليا بمعنى عمومى يساوى بين الجميع عند الحديث عن "الكرامة المرتبطة بكل كائن بشري" أو التطرق لكرامة المواطن، والمبدأ المستشف هنا هو تعلق الأمر بكل شخص.

بديهى أن مفهوم الكرامة هذا، هو الوحيد الذى يتفق والمجتمع الديمقراطى وأن المفهوم القديم للشرف قد عفا بلا شك عليه الرمن [...]، شرعت الديمقراطية في سياسة اعتراف مساواتية اتخذت عبر السنين أشكالا

<sup>(</sup>١) "يعد من طبيعة الشرف طلب التفصيلات والامتيازات [...]"

مونتسكيو Montesquieu "روح القوانين" "De L'esprit des Lois" الكتاب الثالث، الفصل السابع دار النشر فلاماريون ۱۹۷۹ Flammarion ص ۱۹۷۹ (حاشية وضعها شارل تايلور)

عدة قبل أن تعاود الظهور في شكل متطلب وحاجة ملحة للمساواة في الوضع والثقافات والجنس.

هذا لا يمنع أن أهمية الاعتراف قد طرأت عليها تعديلات وتم تكثيفها بواسطة الإدراك الجديد للهوية الفردية التى ظهرت فى نهاية القرن الثامن عشر. يمكننا حتى الحديث عن هوية خاصة مفردة خاصة بشخصى أكتشفها بداخلي. وقد تزامن ظهور هذا المفهوم مع ظهور هدف ومثل أعلى هو أن أكون أمينا مع نفسى ومع طريقتى الخاصة فى الوجود. [...]

هناك طريقة ما لأن أكون إنسانا، هى طريقتي. ومطلوب منى أن أعيش حياتى على هذا النحو لا أن أقلد حياة شخص آخر. غير أن هذا المفهوم يضفى أهمية جديدة على الأمانة التى أدين بها لنفسي. إذا لم أكن أمينا تجاهها على هذا النحو فأنا أخطئ أهم ما فى حياتي، أخطئ ما أعنيه لنفسى بكلمة إنسان.

هذا هو المثل الأعلى الأخلاقى القوى الذى انتقل إلينا. وهـو يعطـى أهمية أخلاقية لنوع من الاتصال والتواصل مع الذات، مع طبيعتى الداخليـة الخاصة التى توشك أن تضيع جزئيا بسبب الضغوط فـى اتجـاه التماثـل والتوافق الخارجي، سبب آخر يدعم ذلك.

تبنى موقف آلى تجاه ذاتي، ربما أكون قد فقدت القدرة على الإنصات للصوت الداخلى وهذا يزيد بشكل هائل أهمية هذا الاتصال بالذات بإدخال مبدأ الجدة والابتكار، فكل صوت من أصواتنا لديه شيء متفرد يقوله. من هنا فلا يجب على فقط تشكيل حياتى وفقا لمتطلبات الامتثالية الخارجية، إذ لا سبيل

للعثور على نموذج حياة خارج نطاق ذاتى ولن يتيسر إيجاده إلا بداخلى.(١)

تعنى الأمانة مع الذات الأمانة مع جدتى وابتداعى الخاص الذى يعد شيئا لا يستطيع أحد غيرى إعلانه واكتشافه.

"التعددية الثقافية": "الاختلاف والديمقر اطية" (۱۹۹۲) ترجمة دينيس أرمان كنال Denis Armand Canal باريس، دار النشر أوبييه ۱۹۹٤ Aubier

<sup>(</sup>۱) تأثر جون ستيوارت ميل بالتيار الفكرى الرومانتيكى عندما جعل من شيء يقارب نموذج الصدق والأصالة أساسا لواحدة من أقوى حججه فى كتابه "عن الحرية" "On Liberty". راجع بشكل خاص: الفصل الثالث الذي يشير لنا فيه إلى مدى حاجنتا لشيء أكثر من القدرة على "التقليد كالقرود":

<sup>&</sup>quot;الشخص الذى تتبع رغباته ونزعاته من ذاته، أى تعبر عن طبيعته الخاصة التى نمتها وشكلتها ثقافته الخاصة، هو من له طابع خاص".

إذا كان هناك شخص لديه قدر معقول من الفطرة السليمة والتجربة فطريقته الخاصة في المضى قدما بحياته ووجوده هي الأفضل ليس لأنها الأفضل في حد ذاتها ولكن لأنها طريقته الخاصة".

<sup>(</sup>جون ستيوارت ميل، تلاث مقالات مطبعة جامعة إكسفورد ١٩٧٥ ص ٧٢، ٧٤، ٨٣). (حاشية كتبها شارل تايلور)

#### خاتمية

لماذا أصبحت كلمنا "مواطن" و "مواطنة" منذ ما يقرب من عشر سنوات من أوسع الكلمات انتشارا حتى إنهما شكلتا هاجسا ملحا على الذهن؟

سبب ذلك بدون شك أنهما تثيران مشكلة قدرنا الفردى والجمعى معا. فهما تدعواننا إلى وقفة وصحوة، إلى التفكير فيما يسمح لنا بالعيش معا، وفق القيم المشتركة التى باسمها نحاول التحكم فى منافساتنا وفى الصدامات التسى لا يمكن تفادى نشوبها بين البشر.

تنظم الديمقر اطية الحديثة بشكل مستمر المناقشات الدائرة حول تشغيل المجتمع مع إضفاء شرعية على كل من النقد والاعتراض اللذين يتساولان النظام القائم. علينا المشاركة في هذا النقد الذي يعد من ركائز المواطنة، مشاركة كاملة. وينبغي الوقوف على مسافة محسوبة من الفكرة الزائفة القائلة ببديهية الديمقر اطية.

الملاحظ أن المواطنة اليوم -عادة - محل نقد باسم المستقبل واسم القيم الخاصة "بالتعدد الثقافي" وبالانفتاح على الآخرين، وهي قيمة أقرتها الفردانية الحديثة، وقد رؤى أنها على ضوء ذلك قد عفا عليها الزمن.

لم يعد أحد يشجب مبدأ المواطنة "الصورية" التى يطلق عليها فى فرنسا "الجمهورية" غير أن البعض يراها من الآن فصاعدا غير كافية وغير فاعلة. ويمكننا القول بأن النقاش الدائر حول الأساليب الواجب انتهاجها لجعلها موائمة للمجتمع الحديث أو ما بعد الحديث بغية جعلها أكثر فعالية،

يشكل جزءا من ممارسة المواطنة. والنساؤل عن الإعدادات أو التطورات الواجب دعمها بها لإعطائها معناها الكامل وفعاليتها الحقيقية، يعد تساؤلا مشروعا.

ويمكن القول إن كثيرا من تيارات النفكير تتنامى حول هذا الموضوع. أوجد أولها وأظهره بناء أوروبا السياسية. حتى وقتنا الراهن كانت المواطنة قومية كما كانت المؤسسات التى نظمتها وجعلتها فعالة هى الأخرى قومية. إلا أن الأمم قد ضعف دورها بوصفها تابعة تاريخية. كيف يتأتى الجمع بين المواطنة القومية والمواطنة الأوروبية؟ هل المواطنة الأوروبية مجرد توسعة للمواطنة القومية وامتداد لها حتى تبلغ أوروبا أم أن عليها أن تكون ذات طبيعة مغايرة؟ هذا عن التيار الأول أما التيار الثانى فيتساعل عن مدى اتفاق المواطنة السياسية مع وجود المجتمعات المفتوحة. فالمجتمعات اليوم أكثر الفتاحا وأكثر تباينا من ذى قبل، نحسب الأمر كذلك بشكل عام، وهى تعرف انفتاحا وأكثر تباينا من ذى قبل، نحسب الأمر كذلك بشكل عام، وهى تعرف مطالبات لم تكن تدركها الأجيال الماضية، حتى لا تترك الحقوق الثقافية الخاصة ببعض مجموعات الشعوب لحرية الأفراد فى السر ويعترف بها فى الخاصة ببعض مجموعات الشعوب لحرية الأفراد فى السر ويعترف بها فى الغلن على رءوس الأشهاد. والسؤال هنا عن كيفية عمل ذلك بدون إعدادة النظر فى حرية ومساواة الأفراد الذين يجب عليهم كما بينت التجربة، البقاء كضرورة؟

تساؤل أخير نطرحه، تلتف المجتمعات الحديثة التي يتزابد تنظيمها تزايدا مطردا حول مشروع اقتصادى واجتماعى في أساسه، تتضاءل سماته السياسية وتتركز الحملات الانتخابية غالبا حول البطالة لا الحرية السياسية أو الدفاع عن حقوق الإنسان. كيف يمكن إعادة التفكير في المواطنة السياسية

والفردية لكى تنظم بالفعل السلوكيات الجماعية فى مجتمعات منفتحة على العالم يلعب الاقتصاد فيها دورا بارزا؟

والتفكير في التقدم الضروري لأشكال ومحتويات المواطنة لا يمكنه التغاضي عن ملاحظة بالغة الأهمية؛ وهي أنه ليست لدينا فكرة أفضل لتعايش البشر الذين يعدون بطبيعة تعريفهم مختلفين وغير متساوين مع بعضهم بعضا، مع احترام كرامتهم وهي القيمة المؤسسة للمجتمع الديمقراطي. واقع الأمر أن المواطنة ترتكز على أن البشر وإن تباينوا ولم يتساووا متساوون في الكرامة ويتوجب التعامل معهم قانونيا وسياسيا بشكل عادل لا تمييز فيه. للأفراد الحقيقيين المحسوسين مرجعيات تاريخية وانتماءات دينية متباينة وهم غير متساوين اقتصاديا واجتماعيا. من هنا فإن إعلاء هذه التجذيرات وهذه المصالح الخاصة على اختلاف طبيعتها من خلال فكرة المواطنة ومؤسساتها يبدو لنا حتى اليوم الأساس الوحيد لأى تنظيم سياسي قابل لإعاشة البشر معا مع احترام كرامة كل واحد منهم. والنقاش الدائر حول الأشكال الحقيقية الملموسة لتنظيم هذا المبدأ في المجتمع أكثر احتداما وقابلية للتبرير من ذي قبل.

على التفكير الممعن في المواطنة ألا يستسلم لعملية التقديس، فالمواطن يجب أن يكون دوما مواطنا ناقدا. وعليه كذلك إظهار حدود الفعالية الحقيقية للمواطنة لتنظيم المجتمعات التاريخية بشكل فعلي. وأخذ الحسبان مأخذ المبدأ التي تمت ملاحظتها في تاريخ أقدم المجتمعات الديمقر اطية وأكثرها احتراما في الحسبان والتساؤل عن معنى هذه المأخذ والتقصيرات. مع عدم إهمال الاستعمالات الفاسدة والمنحرفة لفكرة المواطنة التي نحا إليها البعض. فلم

يكف إلغاء العبودية في الولايات المتحدة وإقرار المساواة القانونية والسياسية بين جميع الأمريكيين في جعل "السود" مواطنين مثل الآخرين. بل إن قرنا كاملا وربما أكثر يفصل بين إعلان إلغاء العبودية وممارسة الأفرو -أمريكيين الحقيقية لحقهم في التصويت. من الصعب أيضا نسيان أن قانون اليهود الذي صدر في الثالث من أكتوبر / تشرين الأول ١٩٤٠ والذي تم سنه من جانب حكومة "فيشي" في اليوم التالي للهزيمة، قد بدأ تطبيقه بأمانة تامة من قبل كل سلطات الدولة الجمهورية بما فيها مجلس الدولة، حامي الحريات العامة مع تجاهل وعدم اكتراث عدد غفير.

حتى لو كانت أوقات الهزائم والمهانة غير ملائمة للدفاع عن المبادئ فلا يمكننا القول بغير أن الخطر كبير فى أن ينساها البشر مع كل ما يترتب عليها من نتائج وعواقب نعرفها. عسير علينا كذلك نسسيان أن الجمهورية الفرنسية قد وضعت مشروع تقسيم الجزائر إلى أقسام ودوائر فرنسية بدون منح مواطنة متماثلة ومتساوية لجميع سكانها.

كان المحتلون ومن تم احتلالهم يشكلون حتى عام ١٩٥٨ مدرستين انتخابيتين متباينتين تقومان بانتخاب مجلسين مختلفين. لم تكن الحقوق السسياسية لكلا الفريقين متساوية بشكل رسمي، غير أن التطبيق المعيب لمبدأ واحتمال استمراره على هذا النحو، إذا لم نتحسب للأمر، لا يقودنا إلى القول بأنه يغير من طبيعته. من هنا تجب المقاومة حتى يكون مطبقا على الوجه الصحيح.

لكون التفكير في المواطنة وتطبيقها في أساسهما ناقدين فإن عليهما ألا يستجيبا لإغواء الفضح والتشهير أو المجاملة أو الاحتفاء الأعمى، وأن

يسمحا بحوار عاقل بين المواطنين الذين لا يتصفون بذات الحساسية السياسية بوصفها المبدأ الذي يؤسس الممارسات اليومية للمواطنة ويعطيها معناها.

والمجتمع الديمقراطى لا يجهل الصدامات والمنافسات بل أكثر من ذلك يدرك أنها جزء رصين من النظام الشرعى - يضمن الدستور حق الإضراب - ويحاول جاهدا إدارته وفقا للقواعد المشتركة.

والملاحظ أنه على عكس الأنظمة الاستبدادية فإن المجتمع الديمقراطى لا يكبت الصدامات فارضا سلطة الدولة بالإرهاب والعنف وهو ينظم الأحكام لكى تعبر عن ذاتها فى الحياة العامة ولكى يصبح من الممكن الستحكم فيها وتقليلها بالمناقشات التى ينظمها القانون، ويشهدنا التاريخ أن المواطنة لم يتم نيلها إلا بالكفاح والمقاومة الاجتماعية.

ومن ثم فهى ليست شيئا يمنح واكتسابها لا يعنى دوام بقائها. كما أن قدرها أن تتعدد التفسيرات التى تتناولها وأن تكون محل الكثير من التطورات. المواطنة بنيان بشرى ودوامها رهين إرادة الناس فى تجديد المشروع السياسى الذى من خلاله يكونون مجتمعا تبدو متطلباته لهم شرعية. تتغير إذن الأشكال والمحتويات وغير أن المواطنة باقية بالضرورة مع تقدم الحياة الاجتماعية. وقد عرفت المجتمعات التى ارتكزت على المواطنة أى الجمهوريات كيف تدمقرط. كما أن العمالية بارتكازها على فكرة المواطنة قد استطاعت المضى فى المقاومة التى سمحت بدخول وانضمام الطبقة العمالية للمجتمع الديمقراطي، طالبت هذه الأحزاب بأن تعدل البنيات السياسية لصالحها باسم المبادئ ذاتها التى تشكل وتؤسس المواطنة. وقد عرفت

المجتمعات كيف ترد على النقد الماركسى العادل مع احتفاظها بفكرة أن المواطنة الشكلية عليها أن تصبح بشكل فعلى "حقيقية" قدر الإمكان.

يعد تطور الدولة – الحامية إحدى النتائج المرحلة قليلا زمنيا لإعلان مساواة المواطن، وقد أعطيت للنساء حقوق المواطنة مع شيء من التأخير وبعض الصعوبات، كما اكتسب الأفارقة الأمريكيون حقهم في مواطنة كاملة ما تعلمنا إياه التجارب أنه لمنح المواطنة محتوى حقيقيا وتطويرا كل إمكانياتها كان مطلوبا الاندراج في داخل مبدأ المواطنة السياسية وليس مقاومته أو التقليل من شأنه. وقد وجب كذلك النشر والإقصاح والتصريح بكل ما كان قد بقى في الأصل مسكوتا عنه في إعلان المواطنة التي لم يكن هناك مجال لعدم الإعلان عنها ونشرها في توقيت معين ومجتمعات محددة في ضوء أشكال ومتطلبات زمنها.

ويجب المضى قدما فى عمل ذلك، للنقاش الحالى حــول الاعتـراف الممكن أو المأمول بالحقوق الثقافية فضــل التذكير بأن الانضمام للمواطنــة لا يمكنه أن يكون إلا ناقدا ومدروسا وأن حقوق الإنسان مثلها فى ذلك مثــل حقوق المواطن يجب أن يعاد التفكير فيها وتقديم مزيد من التفسيرات لهـا. ويمكن القول إن فردانية المجتمع الديمقراطى لا يمكنها أن تكون عديمة الأثر على الممارسات اليومية للمواطنة.

المجتمع المؤسس على الشرعية والقيم ومؤسسات المواطنة شكل هش ومستبعد الحدوث للتنظيم. وهو لا يمكنه القيام بوظيفته إلا بعد إيجاد مساحة عامـة تعلى وتعظم المجتمع الحقيقى المحسوس بأقـسامه وحـالات عـدم التساوى به.

هو مجتمع هش تكون الروابط التى تجمع الأفراد فيه قانونية وسياسية فى بادئ الأمر، وترجع هشاشته أيضا لكونه مؤسسا على مبدأ قلب العالم الاجتماعي، واقع الأمر أن هذا المجتمع يؤكد على خلف جل التجربة الاجتماعية المحسوسة، المساواة المدنية والقانونية والسياسية لأفراد مختلفين وغير متساويين من حيث الأصول والقدرات، وهو بذلك لا يمكنه تفادى أثاره، انتقادات مبررة تماما حين تتم مقارنة الواقع الاجتماعى اليومى بالقيم التى يدعى الحاكمون والمحكمون التمسك بها.

المواطنة يوتوبيا خلاقة تحاول جاهدة تجاوز الأحاسيس الإثنية والعرقية المشبوبة. أو بالأحرى الإثنية - الدينية. وهي بهذا ترمي عن طريق القانون إلى حل الخلافات القائمة بين المجموعات الاجتماعية التي تتعارض مصالحها.

وهى رغم ذلك تسستدعى مفهوم النغة والتاريخ المشتركين، فهى لا يمكنها أن تكون عقلانية خالصة، وتحاول جاهدة الحفاظ على عقلانية تنظيم سياسى مؤسس على الحق وفكرة الحرية والمساواة بينما يقيم الرجال علاقات وجد مشبوب وتقع بينهم خلافات وصراعات. ويعد استحداث جماعة من المواطنين مفارقة حقيقية. والمواطنة مثلها في ذلك مثل كل اختراعات الإسان التي تستدعى الاستعانة بالعقل لا بالوجد والأحاسيس المشبوبة، هشة ومهددة دوما، وفي حاجة مستدامة للحماية. غير أنه ربما بسبب تجاوب الحرية والطموح إلى المساواة مع طموحات طبيعية لدى كيل البيشر

انتهى الأمر بالأنظمة المؤسسة على المواطنة إلى مقاومة المشروعين السياسيين الكبيرين في القرن العشرين اللذين حاولوا تدميرهما، وهما: النازية والشيوعية.

# قائمة المراجع

# الفصل الأول الحداثة السياسية

- FURET, François, La Révolution en débat (1980-1997), Paris, Gallimard, «Folio», 1999.
- GAUCHET, Marcel, La révolution des droits de l'homme, Paris, Gallimard, «Bibliothèque des histoires», 1989.
- MANENT, Pierre, Histoire intellectuelle du libéralisme. Dix leçons, Paris, Calmann-Lévy, «Liberté de l'esprit», 1987.
- RIALS, Stéphane, La Déclaration des droits de l'homme et du citoyen, Paris, Hachette, « Pluriel », 1989.
- SCHNAPPER, Dominique, La communauté des citoyens. Sur l'idée moderne de nation, Paris, Gallimard, «NRF Essais», 1994.
- Collectif, Le piège de la parité, Paris, Hachette «Pluriel», 1999.

#### الفصل الثاني

#### النقاد

- Aron, Raymond, Essai sur les libertés (1965), Paris, Hachette, 
  \*Pluriel\*, 1976
- BURKE, Edmund, Réflexions sur la Révolution française (1790), Paris, Hachette, «Pluriel», 1989.
- ESPING-ANDERSEN, Gosta, Les trois mondes de l'État-providence. Essai sur le capitalisme moderne (1990), Paris, PUF, «Le lien social», 1999.
- FERRY, Luc et RENAUT, Alain, Philosophie politique. T. III: Des droits de l'homme à l'idée républicaine (1985), Paris, PUF, «Quadrige», 1996.
- SCHNAPPER, Dominique, La démocratie providentielle. Essai sur l'égalité contemporaine, Paris, Gallimard, «NRF Essais», 2002.

#### الفصل الثالث

### المؤسسات

- BADIE, Bertrand et HERMET, Guy, Politique comparée, Paris, PUF, Thémis, 1990.
- Costa-Lascoux, Jacqueline, Les trois âges de la laïcité, Hachette, e Questions de politique e, 1996.
- FAVRE, Pierre (dir.), La manifestation, Paris, Presses de la Fondation nationale des sciences politiques, 1990.
- PORTELLI, Hugues, Régimes politiques européens, Paris, Le Livre de poche, 1994.
- ROSANVALLON, Pierre, Le sacre du citoyen. Histoire du suffrage universel en France (1992), Paris, Gallimard, «Folio Histoire», 2001.
- WOLTON, Dominique, Penser la communication, Paris, Flammarion, «Champs», 1997.

# الفصل الرابع الفردانية الديمقراطية

- CARBONNIER, Jean, Droit et passion du droit sous la Ve République, Paris, Flammarion, 1996.
- CARBONNIER, Jean, Droit et passion du droit sous la Ve République, Paris, Flammarion, 1996.
- GAUCHET, Marcel, La démocratie contre elle-même, Paris, Gallimard, Tel », 2002.
- HERVIEU-LÉGER, Danièle, Vers un nouveau christianisme?, Paris, Cerf, 1986; Le pèlerin et le converti. La religion en mouvement, Paris, Flammarion, 1999.
- SCHNAPPER, Dominique, La France de l'intégration. Sociologie de la nation en 1990, Paris, Gallimard, «Bibliothèque des sciences humaines», 1991.
- Théry, Irène, Le démariage, Paris, Odne Jacob, 1993.

#### الفصل الخامس

# المواطنة والأمة

- BERTEN, André, DA SILVEIRA, Pablo, POURTOIS, Hervé (prés.), Libéraux et communautariens, Paris, PUF, «Philosophie morale», 1997.
- RENAUT, Alain (dir.), Histoire de la philosophie politique, t. V, Les Philosophies politiques contemporaines, Paris, Calmann-Lévy, 1999.
- Toulemon, Robert, La construction suropéenne, Paris, éd. de Fallois/Le livre de poche, 1999.
- WAHNICH, Sophie, L'impossible citoyen. L'Étranger dans le discours de la Révolution française, Paris, Albin Michel, 1997.

#### المؤلفان في سطور

#### ۱ – دومینیك شنایر

- عالمة اجتماع ومتخصصة في العلوم السياسية
- حاصلة على درجة الدكتوراه في علم الاجتماع عام ١٩٦٧-جامعة باريس
- حاصلة على درجة الدكتوراه في الأداب -١٩٧٩ جامعة باريس (٥)
  - ترأس منذ بداية عام ٢٠١٢ متحف فن وتازيخ اليهودية MAHJ
- نالت عن ثلاثة من مؤلفاتها جوائز أدبية في الأعوام ٢٠٠٢ و ٢٠٠١

#### من مؤلفاتها:

- (1971) L'Italie Rouge et Noire, Paris: Gallimard
- (1980) Juifs et Israélites, Paris: Gallimard
- (1981 and 1994) L'Épreuve du chômage, Paris: Gallimard
- Schnapper, D. / Mendras, H. (eds.) (1989) Six manières d'être européen, Paris: Gallimard
- (1991) La France de l'intégration, sociologie de la nation en 1990, Paris: Gallimard
- (1992) L'Europe des immigrés, essai sur les politiques d'immigration, Paris: François Bourin
- Schnapper, D. / Lewis, B. (eds.) (1992) Les musulmans en Europe, Observatoire du Changement Social
- (1994) La Communauté des citoyens, sur l'idée moderne de nation, Paris: Gallimard, Paris
- (1997) " Contre la fin du travail"
- (1998) La Relation à l'Autre. Au cœur de la pensée sociologique, Paris: Gallimard NRF/Essais
- (1999) La compréhension sociologique (Paris: PUF)
- (2000) Qu'est-ce que la citoyenneté?" (Paris: Gallimard, Folio) et Questionner le racisme (en coll. 2000), Paris: Gallimard
- (2002) La démocratie providentielle. Essai sur l'égalité contemporaine, (Paris: Gallimard, NRF Essais)

- (2003) Au fur et à mesure : Chroniques 2001-2002 (Paris: Odile Jacob, « Sciences Humaines »)
- Schnapper, D. / Bordes-Benayoun, C. (2006) Diasporas et nations,
   Paris: Odile Jacob
- (2007) Qu'est ce que l'intégration? (Paris: Gallimard, Folio actuel)
- Schnapper, D. / Bordes-Benayoun, C. (2008) Les mots de la diaspora Toulouse: Presse de l'université Le Mirail
- Schnapper, D. / Bordes-Benayoun, C. / Raphaël, F. (2009) La condition juive. La tentation de l'entre-soi, (Paris: PUF, « Le lien social »)
- (2010) Une sociologue au Conseil Constitutionnel (Paris: Gallimard, « NRF Essais »)
- (2011) L'Engagement, éd. Fondapol.

۲ - کریستیان باشولییه

مؤرخ متخصص في دراسة الحقبة المعاصرة، وله من الكتب:

- Chroniques de guerre. (1990).
- Une histoire du XXe Siecle (1996)
- Journal de guerre. (1987).

### المترجمة في سطور:

#### د. سونيا محمود نجا

- حاصلة على البكالوريوس في الاقتصاد والعلوم السياسية "شعبة العلوم السياسية" جامعة القاهرة.
  - الليسانس في اللغة الفرنسية وأدابها جامعة الإسكندرية.
  - الماجستير في اللغة الفرنسية وآدابها جامعة الإسكندرية.
  - الدكتور اه في اللغة الفرنسية وآدابها جامعة الإسكندرية.
    - الترجمة جامعة السوربون.

### ومن أهم أعمالها:

### ١ - مترجمة إلى العربية:

- Carre, Jean Marie, "Voyageurs et Ecrivains Français en Egypte, Imprimerie de l'Institut Français d'Archéologie Orientale, 1956 Tome 1 440 pages.
  - الناشر: مؤسسة جائزة عبد العزيز سعود البابطين للإبداع الشعرى ٢٠٠٦.
- 2. Saiah- Baudis, Ysabel, "Oum Kalsoum L' étoile de L'Orient, Editions Du Rocher, 2004 325 pages.

الناشر: المركز القومي للترجمة ٢٠٠٨.

#### ٢ - مترجمة إلى الفرنسية

١- كتاب "عمارة من أجل عالم متغير" عن أعمال مؤسسة آغا خان.

الناشر مكتبة الإسكندرية ٢٠٠٧

٢- الطاهر الحداد، كتاب "امرأنتا في الشريعة والمجتمع" ١٩٣٠.

الناشر مكتبة الإسكندرية ٢٠١١

٣- عبد العزيز جاويش. كتاب "الإسلام دين الفطرة".

الناشر مكتبة الإسكندرية ٢٠١٢

التصحيح اللغوي: نهله فيصل الإشراف الفني: حسسن كامسل